



FCTC

世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织
烟草控制框架公约缔约方会议
第十一届会议

2025 年 11 月 17-22 日，瑞士日内瓦

临时议程项目 6.1

FCTC/COP/11/12

2025 年 7 月 11 日

绩效和进展报告

公约秘书处的报告

文件的目的是

本报告提交《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）缔约方会议（缔约方会议）审议，涉及以下方面的信息：

- (a) 《2022-2023 年工作计划和预算的绩效报告》（第一部分，包括紧接报告之后的附件 1 和附件 2）；
- (b) 《2024–2025 年工作计划和预算的中期绩效报告》（第二部分，包括紧接报告之后的附件 3 和附件 4）；以及
- (c) 《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019–2030》（第三部分）。

缔约方会议的行动

请缔约方会议注意所涉报告期的绩效和进展报告以及《全球战略》的最新进展情况。

促进的可持续发展目标：所有可持续发展目标；特别是可持续发展目标 3 和具体目标 3.a。

与工作计划和预算项目的联系：无。

未列入工作计划和预算的其他经费问题：无。

相关文件：FCTC/COP10(3)、FCTC/COP10(25)、FCTC/COP/10/INF.DOC./1 Rev.1、
FCTC/COP9(7)、FCTC/COP/9/INF.DOC./1。

第一部分：2022-2023 年工作计划和预算的绩效报告（2022 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日）

背景

1. 本报告载有公约秘书处在 2022 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日期间为支持实施《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）而开展的各项活动的最新信息。本报告沿用了烟草控制框架公约缔约方会议第九届会议在 FCTC/COP9(7)号决定中通过的《2022-2023 年财务期的工作计划和预算》的结构，并且与 FCTC/COP8(16)号决定中通过并在 FCTC/COP10(15)号决定中延长到 2030 年的《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2025》保持一致。

2. 紧接本文件第一部分所载报告之后，附件 1 中载有经核证的 2022 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日期间收支表。紧接本文件第一部分所载报告之后的附件 2 中载有本报告期的活动费用，包括支出说明。

战略目标 1.1：优先采取促进行动，加速《公约》实施，包括在已确定的优先行动领域为缔约方提供有效的技术和财政援助

为缔约方提供直接援助

3. 公约秘书处通过由澳大利亚、挪威和大不列颠及北爱尔兰联合王国资助的《烟草控制框架公约》2030 项目，向有资格获得官方发展援助的 17 个缔约方提供了密集支持。在《烟草控制框架公约》2030 项目和《全球战略》目标指引下，秘书处协助这些接受援助的国家确定实施《烟草控制框架公约》的优先事项和工作计划，并与世界卫生组织（世卫组织）、联合国开发计划署（开发署）、世卫组织烟草控制框架公约知识中心和其他专家密切合作，提供技术援助、财政支持和政治参与，以支持各国落实其工作计划。

4. 《烟草控制框架公约》2030 项目于 2022 年 3 月 31 日在实施一期项目的国家正式结束。公约秘书处参加了 2022 年 5 月 11 日在哥伦比亚举行的正式结束《烟草控制框架公约》2030 项目的活动。公约秘书处于 2022 年 9 月 12 日所在周向加纳、2023 年 2 月 27 日至 3 月 3 日向莫桑比克、2023 年 6 月 12 日至 16 日向泰国、2023 年 8 月 21 日至 25 日向安哥拉和 2023 年 8 月 29 日至 30 日向也门派出了需求评估访问团。还向斐济（2022 年 11 月 15 日至 18 日）、老挝人民民主共和国（2022 年 11 月 16 日至 18 日）、坦桑尼亚联合共和国（2022 年 12 月 12 日至 16 日）、蒙古（2023 年 1 月 30 日至 2 月 4 日）、苏里南（2023 年 7 月 30 日至 8 月 4 日）和巴拿马（2023 年 8 月 8 日至 9 日）派出了技术支持访问团。

5. 《烟草控制框架公约》2030 项目年度会议于 2023 年 9 月 4 日至 6 日在黑山布德瓦举行，代表 27 个《烟草控制框架公约》缔约方的 39 名与会人员出席了会议。其他与会者包括民间社会、世卫组织、开发署和支持会议的烟草控制专家。《烟草控制框架公约》2030 项目所有阶段（一、二三期）的参与国家都应邀出席了这次全球会议。虽然大多数与会者参加了

现场会议，但有些与会者和世卫组织国家办事处的一些同事以虚拟方式出席会议。录制了《烟草控制框架公约》2030 项目会议视频¹。

战略目标 1.2：加强定期收集和分享关于实施烟草控制措施的新的、创新的和成功的手段的经验和证据的系统

通过南南合作和三角合作分享经验教训和证据，为缔约方提供援助

6. 公约秘书处继续通过《烟草控制框架公约》2030 项目协助和促进参与南南合作和三角合作以支持实施《烟草控制框架公约》。通过《烟草控制框架公约》2030 项目，在 2022 年促进了巴西与莫桑比克之间的南南合作。另外，在 2023 年 8 月向安哥拉派出需求评估访问团之后，巴西承诺在各种专题上根据已确定的需求向安哥拉提供技术援助。

通过培训、知识共享以及分享良好做法和网络联系的方式为缔约方提供帮助

7. 公约秘书处组织了能力建设活动，包括：(1)在 2022 年 3 月 14 日至 18 日与《烟草控制框架公约》烟草税知识中心合作举办了一次烟草税讲习班，来自 80 多个国家的 200 名与会者参加了会议；和(2)在 2022 年 3 月 23 日至 24 日和 4 月 5 日至 6 日举行了两次关于实施《烟草控制框架公约》的战略沟通问题讲习班。来自 80 多个国家的 460 多名与会者参加了后面两次讲习班。

8. 公约秘书处与世卫组织合作，为筹备以下活动提供了支持：(1)世卫组织美洲区域办事处题为“烟草与公共卫生：从理论到实践”的最新虚拟课程；(2)与世卫组织欧洲区域办事处合作举办的关于烟草控制立法执法活动的电子学习课程；以及(3)2022 年 11 月 15 日至 18 日在斐济楠迪举行的太平洋区域实施卫生税和其他财政措施以预防非传染性疾病讲习班。

9. 公约秘书处还在促进开展以下活动方面为世卫组织欧洲区域办事处提供了支持：(1)2023 年 6 月 30 日在亚美尼亚埃里温为欧亚经济联盟国家举办烟草无装饰包装技术讲习班；和(2)2023 年 12 月 18 日至 19 日在挪威奥斯陆举办的欧洲法律和烟草控制技术讲习班。

10. 通过《烟草控制框架公约》2030 项目，公约秘书处与世卫组织合作，于 2022 年 10 月 13 日至 14 日为突尼斯组织了一次烟草税讲习班。公约秘书处与《烟草控制框架公约》烟草税知识中心合作，于 2022 年 11 月 28 日为蒙古国组织了一次烟草税虚拟讲习班。

11. 由法国公共卫生部代管的第九个烟草控制框架公约知识中心（第 12 条知识中心）于 2022 年 7 月 5 日在法国巴黎举行的现场仪式上启动。

12. 《烟草控制框架公约》知识中心管理人员还在 2022 年 9 月 30 日举行了一次虚拟会议，并于 2023 年 9 月 25 日至 27 日在芬兰赫尔辛基举行了一次面对面会议，讨论了与其知识中心运作以及与公约秘书处和缔约方协调有关的问题。所有《烟草控制框架公约》知识中心都接受了关于如何使用这个代管其网站²的新在线平台的培训。新网页载有关于知识中心工作

¹ [《烟草控制框架公约》2030 项目](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

² [烟草控制框架公约知识中心](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

的信息。此外，还在 2022 年 12 月 12 日为《烟草控制框架公约》知识中心举办了关于世卫组织出版物编印风格规则的培训课程。

13. 2022 年 12 月 13 日至 14 日，烟草控制框架公约第 5.3 条知识中心与公约秘书处合作，组织了一次能力建设在线讲习班，讨论了如何更有效地落实烟草控制框架公约缔约方会议（缔约方会议）在 2008 年通过的《烟草控制框架公约》第 5.3 条实施准则中所提出的部分建议。

14. 公约秘书处继续应缔约方的要求为其使用图像健康警句提供了便利，包括通过分享来自相关数据库的图像。

通过开发工具包、编写手册和出版物的方式为缔约方提供帮助

15. 公约秘书处完成了《无烟烟草控制实施做法》³出版物的审定工作，包括在 2022 年 10 月 6 日组织了一次网络发布研讨会。

16. 2023 年 4 月，公约秘书处通过网络研讨会发布了题为《将世卫组织〈烟草控制框架公约〉实施工作纳入非传染性疾病预防控制》⁴的出版物。

17. 2023 年 12 月，公约秘书处和开发署联合出版了《在 2019 冠状病毒病之后加强烟草控制》⁵出版物。

18. 公约秘书处与开发署合作，为 18 个缔约方出版了《烟草控制框架公约》烟草控制投资论证报告⁶。

19. 公约秘书处在主席团第二次会议上对专家和机构数据库进行了演示，这些专家和机构可以向缔约方提供与烟草业责任有关的技术援助（与 FCTC/COP8(18)号决定有关），并正在进行主席团在这次会议上商定的拟议调整。已经着手开发一个数字平台，以收录缔约方提供的与可以支持缔约方实施《烟草控制框架公约》第 19 条的专家和机构有关的信息，这些信息已经可以在《烟草控制框架公约》网站的新增“协调平台”⁷部分查阅。

支持缔约方履行报告义务以及公约实施情况全球进展报告

20. 在 2022 年 5 月 26 日向所有缔约方发出的一份普通照会宣布了 2023 年报告周期，并请缔约方通报与其技术归口单位有关的所有最新情况（CS/NV/22/06）。公约秘书处于 2022 年

³ [《无烟烟草控制的实施做法》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2022 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁴ [《将世卫组织〈烟草控制框架公约〉实施工作纳入非传染性疾病预防控制》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2023 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁵ [《在 2019 冠状病毒病之后加强烟草控制》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2023 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁶ [《烟草控制框架公约投资论证报告》](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁷ [与实施《烟草控制框架公约》第 19 条（责任）有关的专家和机构数据库](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

11月28日为《烟草控制框架公约》缔约方组织了一次信息会议⁸，以介绍与准备在2023年报告周期提交《烟草控制框架公约》实施报告有关的实用细节。因此，已为2023年报告周期更新了《烟草控制框架公约》的报告文书及随附的分步说明。

21. 《2023年〈世界卫生组织烟草控制框架公约〉实施情况全球进展报告》于2023年11月出版，是自《公约》生效以来编写的该系列报告中的第十份报告。

22. 《烟草控制框架公约》实施数据库收录了缔约方向公约秘书处提交的《烟草控制框架公约》实施报告和缔约方提交的其他信息，并开始从 untobaccocontrol.org 网站（已停止使用）向目前由世卫组织服务器托管的《烟草控制框架公约》网站⁹的新增“协调平台”部分迁移。

23. 公约秘书处致力于进一步发展和改进《烟草控制框架公约》报告系统，特别是提高所收集数据的质量；已就这一问题编写了一份报告并提交给缔约方会议第十届会议。作为这一进程的一部分，秘书处与世卫组织和其他几个联合国实体进行了接触，以讨论获取和交换与烟草控制有关的数据问题。此外，公约秘书处还在2023年6月组织了一次利益攸关方会议，以收集他们对新报告文书的结构和内容以及计划报告程序的意见。

战略目标 2.1：动员国际、政府间和发展合作伙伴，将《公约》纳入其工作和/或其可持续发展目标对策之中

促进国际合作，包括与缔约方会议的国际政府间组织观察员合作

24. 公约秘书处向2022年第七十五届世界卫生大会提交了题为“加强世界卫生大会和《世界卫生组织烟草控制框架公约》缔约方会议之间的协同效应”的报告¹⁰，并重点介绍了缔约方会议第九届会议和《消除烟草制品非法贸易议定书》缔约方会议第二届会议（议定书缔约方会议第二届会议）的成果。在出席第七十五届世界卫生大会期间，公约秘书处通过几次高级别会议与《烟草控制框架公约》和《议定书》缔约方进行了接触。

25. 公约秘书处继续与世卫组织密切合作，以促进两个实体之间发挥协同效应，例如，通过加强与世卫组织健康促进司和环境、气候变化与健康司以及世卫组织性别、公平和人权小组、世卫组织各区域办事处和世卫组织驻美利坚合众国纽约联合国办事处之间的合作。公约秘书处还加入了世卫组织小岛屿发展中国家技术工作小组。

26. 公约秘书处参加了2022年10月10日以虚拟方式举行的世卫组织东地中海区域烟草和新兴烟草及尼古丁制品管制问题高级别部长级小组第二次会议。

⁸ [关于《烟草控制框架公约》2023年报告周期的情况介绍会](#)（2025年6月6日访问）。

⁹ [《烟草控制框架公约》协调平台](#)（2025年6月6日访问）。

¹⁰ [《加强世界卫生大会和〈世界卫生组织烟草控制框架公约〉缔约方会议之间的协同效应》](#)。日内瓦：世界卫生组织；2024年（2025年6月6日访问）。

27. 在 2022 年 3 月和 8 月与世界海关组织举行了双边会议，并在 2022 年 6 月与联合国儿童基金会和开发署举行了双边会议。还在 2022 年 8 月与联合国全球契约、南部非洲关税同盟、联合国贸易和发展会议以及联合国毒品和犯罪问题办公室举行了双边会议。

28. 为了突出强调卷烟过滤嘴中的塑料污染问题，公约秘书处与联合国环境规划署及其“清洁海洋运动”发起了一项联合运动¹¹，并根据 2022 年世界无烟日的主题发起了一项以烟草与环境¹²为重点的更广泛的运动。在巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约缔约方大会会议期间，公约秘书处与世卫组织合作于 2022 年 6 月 10 日在瑞士日内瓦组织了一次关于“烟草制品废物对环境的威胁”¹³的会外活动。公约秘书处也参加了在 2022 年 7 月 7 日至 8 日举行的欧洲预防吸烟和烟草网络第七次欧洲烟草控制会议，并组织了一场题为“烟草控制是我们保护环境的下一步工作”的会议。公约秘书处还在 2022 年 11 月 17 日在埃及沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议（COP27）的可持续发展目标馆组织了一次会外活动，重点介绍了烟草对环境的影响。公约秘书处还应邀在世卫组织驻埃及国家办事处在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议世界青年论坛绿色标识区组织的一次会外活动以及土耳其绿新月会在这届会议的土耳其馆举行的一次会外活动中发言。

29. 公约秘书处参加了旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的政府间谈判委员会第二和第三届会议。

30. 公约秘书处为世界贸易组织于 2023 年 9 月发布的名为《国际出口条例和管制：超越世贸组织规则的全球框架》¹⁴的出版物提供了关于《烟草控制框架公约》和《议定书》的章节。

31. 公约秘书处向联合国税务委员会提交了一份文件，以便为联合国秘书长编写关于在联合国促进包容和有效的国际税务合作的报告提供参考，该报告已在 2023 年 11 月第七十八届联合国大会上进行了审议。

与联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队（非传染性疾病机构间工作队）的协调和推进非传染性疾病全球议程

32. 公约秘书处继续通过烟草控制专题工作组与非传染性疾病机构间工作队积极接触，并作为工作队成员为 2022 年 3 月 29 日至 31 日和 2022 年 11 月 1 日至 3 日举行的非传染性疾病预防机构间工作队第 18 次和第 19 次会议以及 2023 年 3 月 8 日至 10 日和 2023 年 10 月 10 日至 12 日第 20 次和第 21 次会议做出了贡献。秘书处开发了《烟草控制框架公约》第 17 条工

¹¹ [《烟草对环境有负面影响》](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

¹² [《2022 年世界无烟日——烟草正在影响您的健康和我们的未来》](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

¹³ [《烟草制品废物：对环境的威胁》](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

¹⁴ [《国际出口条例和管制：超越世贸组织规则的全球框架》](#)。日内瓦：世界贸易组织；2023 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

具包¹⁵（已在 2023 年 11 月推出），并制作了一部关于第 5.3 条的视频¹⁶。秘书处还与旨在帮助各国加快可持续发展目标具体目标 3.4 的结构转型工作的世卫组织内部采取集体行动以实现非传染性疾病预防和控制目标的横向网络（NCD/WIN）以及世卫组织预防和控制非传染性疾病预防全球协调机制建立了密切关系。作为非传染性疾病预防机构间工作队一部分，公约秘书处继续按照以下文件的要求，倡导在联合国房舍内禁烟：联合国大会有关这一问题的决议（A/RES/63/8）；联合国经济及社会理事会关于“整个联合国系统在烟草管制方面的一致性”的呼吁（E/RES/2012/4）；以及世卫组织总干事在 2021 年向 50 位联合国机构负责人发出的、鼓励他们效仿世卫组织和实行无烟院区的信函。

33. 公约秘书处参加了世卫组织为促进全球非传染性疾病预防和控制活动而协调的几项其他活动。还就更新 2022 年 5 月提交给第七十五届世界卫生大会的《2013-2030 年预防和控制非传染性疾病预防全球行动计划》的附录 3 问题向世卫组织同事（作为一个专门工作小组的成员）提出了意见，并与他们进行了合作。

为支持可持续发展目标具体目标 3.a 采取的行动

34. 公约秘书处于 2022 年 11 月 17 日组织了一次展示如何将可持续发展目标具体目标 3.a 纳入自愿国别审查的网络研讨会¹⁷，并重点介绍了《关于将可持续发展目标具体目标 3.a 纳入自愿国别审查的〈世界卫生组织烟草控制框架公约〉缔约方指南》¹⁸。这次网络研讨会向缔约方介绍了有关这一方面的最新情况，并提供了缔约方如何在自愿国别审查中提及可持续发展目标具体目标 3.a 的实例。

35. 公约秘书处为缔约方会议主席提供支持，帮助其提交报告以供在主题为“在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病（COVID-19），重建得更好”的 2022 年联合国可持续发展高级别政治论坛上进行专题审查。

36. 2023 年 10 月，公约秘书处参加了在丹麦哥本哈根举行的可持续发展目标各项指标机构间专家组第十四次会议。公约秘书处正在利用这一平台与联合国各机构的统计小组以及参加可持续发展目标各项指标机构间专家组的缔约方进行接触。

《全球战略》的传播计划

37. 在《烟草控制框架公约》网站上创建了一个专门介绍《全球战略》的网页，并提供六种联合国正式语文。通过社交媒体共享传播资产，以提高认识。公约秘书处就以下专题制作

¹⁵ [《世界卫生组织烟草控制框架公约》第 17 条工具包发布会](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

¹⁶ [《烟雾与镜子：烟草业及其与联合国可持续发展目标的关系》](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

¹⁷ [《展示如何将可持续发展目标具体目标 3.a 纳入缔约方自愿国别审查》](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

¹⁸ [《关于将可持续发展目标具体目标 3.a 纳入自愿国别审查的〈世界卫生组织烟草控制框架公约〉缔约方指南》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2021 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

了视频：第 5.3 条、联合国系统各机构关于防止烟草业干扰的示范政策¹⁹以及《烟草控制框架公约》通过二十周年²⁰。

38. 作为《烟草控制框架公约》通过二十周年纪念活动的一部分，公约秘书处与世卫组织前总干事格罗·哈莱姆·布伦特兰博士进行了接触，共同参加了这次纪念活动。秘书处还在 2023 年第七十六届世界卫生大会期间就这一专题共同主办了战略圆桌讨论会²¹。

39. 加强了为汇编各种技术资料 and 工具以协助缔约方实施《烟草控制框架公约》而建立的《烟草控制框架公约》协调平台；该平台现在包括一个公告板、一个供缔约方请求和提供援助的空间、各《烟草控制框架公约》知识中心的网页以及载有《公约》特定领域的资料 and 信息的数据库，包括《烟草控制框架公约》实施数据库。2023 年 11 月，公约秘书处启动了跨境烟草广告、促销和赞助信息中心²²。其他数据库将在接下来的几个月里继续上线。

40. 《烟草控制框架公约》网站继续以六种联合国正式语文进行持续更新，X（前身为 Twitter）、Facebook 和 YouTube 上的社交媒体账户也得到了推广。公约秘书处首长接受了媒体采访，解释了秘书处的作用和工作，并为宣传《烟草控制框架公约》撰写了很多文章和社论，而且以专门小组成员身份参加并以主持人身份为各种网络研讨会做出了贡献。已为提出旨在帮助改善《烟草控制框架公约》网站用户友好性的建议聘请了一名网络信息架构专家。

41. 为了能够从与《公约》历史有关的数字照片档案库中获取图片，公约秘书处建立了一个与世卫组织图片库类似的图片库。

战略目标 2.2：促进和利用外部利益攸关方特别是民间社会的贡献，以实现《公约》目标

促进国际合作，包括与缔约方会议的非政府组织观察员合作

42. 公约秘书处于 2022 年 6 月 29 日和 2022 年 12 月 8 日与烟草控制框架公约缔约方会议的非政府组织观察员和议定书缔约方会议的非政府组织观察员举行了虚拟会议，目的是促进加强和增加在实施《公约》方面的合作与协作。2023 年 5 月，公约秘书处为非政府组织观察员举办了一次关于缔约方会议第十届会议的情况介绍会。

战略目标 3.1：改进《烟草控制框架公约》的治理和行政管理机制，确保与《烟草控制框架公约》相关的所有活动优先开展、有效和可持续，不受烟草业的影响。

43. 缔约方会议的《2022-2023 年工作计划和预算》与《全球战略》保持完全一致。

¹⁹ [《联合国系统各机构关于防止烟草业干扰的示范政策》](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

²⁰ [《世界卫生组织烟草控制框架公约》通过二十周年](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

²¹ [“庆祝《世卫组织烟草控制框架公约》通过二十周年：一项切合目的的拯救生命的条约”](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

²² [烟草控制框架公约跨境烟草广告、促销和赞助信息中心启动仪式](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

44. 与《烟草控制框架公约》实施情况审查机制有关的工作已在 2019 年 5 月至 2020 年 10 月期间完成，并编写了一份报告，且该报告已提交缔约方会议第十届会议供缔约方审议。

战略目标 3.2：支持和鼓励缔约方努力消除国家层面烟草控制工作面临的障碍

45. 公约秘书处首长继续与缔约方进行接触，以便获得缔约方高层对实施《烟草控制框架公约》的政治支持。例如，她在第七十五届世界卫生大会期间与 10 个缔约方举行了战略双边讨论。还于 2022 年 5 月对哈萨克斯坦进行了一次高级别访问，并于 2022 年 6 月对世卫组织美洲区域进行了又一次访问。2023 年，她参加了在美国纽约举行的联合国高级别小组会议，并对肯尼亚、马来西亚、毛里求斯、黑山、塞内加尔和泰国进行了高级别访问。

《烟草控制框架公约》第 5.3 条

46. 公约秘书处通过与非传染性疾病预防机构间工作队开展合作，进一步推动对《联合国系统各机构防止烟草业干扰示范政策》的采用。秘书处非传染性疾病预防机构间工作队内设立并协调了一个烟草业参与预警网络，以提醒联合国实体注意在联合国或其他活动中可能出现与烟草业的关联，并支持联合国实体处理和进一步预防这种情况的出现。

47. 如第 18 段所述，公约秘书处与《烟草控制框架公约》第 5.3 条知识中心合作，于 2022 年 12 月为缔约方组织了一次虚拟讲习班。

48. 根据第 FCTC/COP8(18)号决定，公约秘书处继续与《烟草控制框架公约》第 5.3 条知识中心合作，建立了一个关于烟草业干扰的资料数据库。

49. 通过《烟草控制框架公约》2030 项目获得支持的几个缔约方已将实施《烟草控制框架公约》第 5.3 条作为一个重点领域纳入其工作规划。已动员技术援助，包括通过《烟草控制框架公约》2030 项目，支持将第 5.3 条纳入国家立法和编写公职人员行为守则。

业务目标 1：可持续筹资——管理《公约》财务，以最大限度提高其效率和效力，并寻找新的收入来源，支持《烟草控制框架公约》实施活动

50. 公约秘书处继续努力征收评定会费，并跟进缔约方结清评定会费欠款的情况。这方面的定期更新信息可在《烟草控制框架公约》网站上查阅。关于公约秘书处在本报告所述期间所采取行动的信息可查阅文件 FCTC/COP/10/19 Rev.1。

51. 向《烟草控制框架公约》所有缔约方发出了一份普通照会，以通告 2024-2025 年财务期分摊比额表（CS/NV/23/25）。

52. 公约秘书处已完成全面筹资战略的制定工作，以指导与捐助者和合作伙伴的共同筹款工作。已从加拿大、荷兰王国和巴拿马筹集到预算外捐款。在《烟草控制框架公约》网站上建立了一个专门用于提高捐助者能见度的网页²³。

²³ [捐助者和合作伙伴](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

53. 通过制定方法和计算资金缺口，完成了与实施《烟草控制框架公约》的全球烟草控制资金缺口²⁴有关的《全球战略》指标制定工作。此外，还编写了一份名为《全球烟草控制投资论证》的出版物²⁵。

世界卫生组织烟草控制框架公约投资基金

54. 在 FCTC/COP9(13)和 FCTC/MOP2(8)号决定中，缔约方会议和议定书缔约方会议核准了启动烟草控制框架公约投资基金和议定书投资基金。决定要求公约秘书处作出必要的安排，以便迅速启动各自基金，并在两个主席团的指导下，与世卫组织和世界银行（基金受托人）合作，使投资基金开始运转，包括设立每个基金的监督委员会。

55. 公约秘书处在缔约方会议第九届会议选出的主席团和议定书缔约方会议第二届会议选出的主席团的第二次和第三次联席会议上报告了投资基金的进展情况。在第二次联席会议上，公约秘书处注意到两个投资基金之间需要发挥协同作用。两个主席团注意到投资基金的进展情况，并要求公约秘书处着手启动投资基金，并继续寻找为两个基金服务的单一监督委员会成员候选人，以便能够毫不拖延地启动这两个基金。

56. 另外，在主席团指导下，公约秘书处还编写了一份建议公约缔约方会议和议定书缔约方会议审议和通过的决定草案，并将其作为投资基金报告的一部分提交缔约方会议第十届会议和议定书缔约方会议第三届会议。秘书处在文件 FCTC/COP/10/18 和 FCTC/MOP/3/11 中报告了两个投资基金在 2022-2023 年期间的进展情况。

57. 公约秘书处继续与担任两个投资基金受托人的世界银行开展合作。世界银行已完成对两个基金的潜在投资策略的初步建模工作，这些策略将支持拟议的 4.5%的投资回报率。

58. 公约秘书处继续与投资基金的潜在投资人开展外联活动，包括对投资人进行摸底调查。针对投资人的外联活动仅限于公约缔约方会议和议定书缔约方会议的缔约方。

业务目标 2：业务效力——促进缔约方会议的最佳运作，提升公约秘书处支持缔约方会议和支持缔约方实施、监测和报告工作的能力

治理（缔约方会议筹备安排和缔约方会议）

59. 公约缔约方会议第九届会议选出的主席团和议定书缔约方会议第二届会议选出的主席团于 2022 年 2 月 3 日以虚拟方式举行了就职会议。

60. 公约缔约方会议第九届会议选出的主席团第一和第二次会议分别于 2022 年 4 月 25 日至 26 日和 2022 年 11 月 24 日至 25 日举行。公约缔约方会议第九届会议选出的主席团第三次会议于 2023 年 3 月 27 日至 28 日举行，第四次会议以虚拟方式于 2023 年 11 月 22 日举行。

²⁴ [《全球烟草控制资金缺口》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2023 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

²⁵ [《全球烟草控制投资论证》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2023 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

61. 公约秘书处于 2022 年 4 月 4 日至 8 日对公约缔约方会议第十届会议和议定书缔约方会议第三届会议的主办国巴拿马进行了首次访问，参观了会场，并与巴拿马政府讨论了与会议组织有关的后勤安排问题。第二次访问于 2022 年 11 月 13 日至 18 日进行，在此访期间，与巴拿马卫生部签署了公约缔约方会议第十届会议和议定书缔约方会议第三届会议主办协议。第三次访问于 2023 年 7 月 10 日至 14 日进行，目的是进一步讨论与东道国的后勤安排。
62. 在世卫组织全部六个区域举办了区域筹备会议（缔约方会议筹备会议）。所有会议都是现场会议，以虚拟形式举行的世卫组织欧洲区域会议除外。
63. 因巴拿马的安全局势原因，公约缔约方会议第十届会议的原定日期被推迟。公约缔约方会议第十届会议于 2023 年 11 月 23 日至 24 日以最低限度虚拟会议方式开幕，并于 2024 年 2 月 5 日至 10 日在巴拿马举行了面对面续会。《公约》的 158 个缔约方的代表参加了公约缔约方会议第十届会议的最低限度会议。2 个非缔约方国家的代表以及 5 个国际政府间组织和 17 个获得观察员资格认证的非政府组织也派代表出席了会议。
64. 公约秘书处首长继续促进人员发展，强调了保持透明度的必要性，并促进了问责制的实施和营造积极的工作环境。秘书处已确保适当制定的预算计划与人力资源计划保持一致，并确保及时填补和/或延长职位。

附件 1

经核证的 2022 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日期间收支表
(单位: 美元)



Secretariat of the WHO Framework Convention on Tobacco Control (FCTC) –
Conference of the Parties (COP)

Statement of Income and Expenditure as at 31 December 2023
(expressed in US dollars)

Opening Balance 1 January 2022		13,350,687
Revenue		
FCTC Assessed Contributions	8,801,093	
Voluntary Contributions	6,808,240	
	Total Revenue	15,609,333
Expenditure (details attached - page 2)		
2022-2023		16,470,316
Fund balance at 31 December 2023		12,489,704
Less:		
Receivable from AC prior biennia (2006-2021)		(733,457)
Reserve for non-payment 2022-2023 (2%)		(176,022)
Funds available at 31 December 2023 (details attached - page 3)		11,580,225

I certify that the above statement correctly reflects the revenue and expenditure recorded in the WHO Global Accounting System.

PP Sushil Kumar Rathi
Comptroller and Director of Finance a.i.
09 June 2025

**World Health
Organization**
Comptroller and Director of Finance

2022 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日期间收支表（单位：美元）

		共计
期初结余, 2022 年 1 月 1 日		13 350 687
收入		
评定会费	8 801 093	
预算外捐款	6 808 240	
收入总计		15 609 333
支出	15 112 765	
回收费用	1 357 551	
支出总计		16 470 316
2023 年 12 月 31 日资金余额		12 489 704
扣除		
以往双年度（2006-2023 年）评定会费应收款项	-733 457	
为 2022-2023 年未缴纳评定会费拨备的准备金（2%）	-176 022	-909 479
2023 年 12 月 31 日可用资金		11 580 225

2022 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日期间支出明细（单位：美元）

支出类型	共计
职员费用	7 286 109
补充职员费用	1 447 325
医疗用品和材料	8 113
设备、车辆和家具	40 922
订约承办事务	4 057 132
差旅	1 183 244
转拨款和拨款	896 812
一般业务费用	193 109
回收费用	1 357 551
总计	16 470 316

截至 2023 年 12 月 31 日的可用资金（单位：美元）

	2022 年 1 月 1 日余额	2022-2023 年 收入	2022-2023 年 支出	截至 2023 年 12 月 31 日余额	调整	截至 2023 年 12 月 31 日可用资金
评定会费	7 732 790	8 801 093	8 186 639	8 347 244	(909 479)	7 437 765
预算外捐款	5 617 897	6 808 240	8 283 677	4 142 460	-	4 142 460
共计	13 350 687	15 609 333	16 470 316	12 489 704	(909 479)	11 580 225

注：截至 2023 年 12 月 31 日，会员国应收款项总额为 3029 463 美元；不过，根据以往的收款经验，只对以下各项进行了调整：

- 上一个双年度的未缴金额：733 457 美元
- 对 2022-2023 年发票金额的 2%预提额：176 022 美元。

附件 2

2022-2023 年财务期的工作计划和预算活动费用：2022 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日期间支出说明
(单位：美元)

	核定评定会费	2022 年 1 月至 2023 年 12 月评定会费支出	核定预算外捐款	2022 年 1 月至 2023 年 12 月预算外捐款支出	核定预算总额	2022 年 1 月至 2023 年 12 月支出总额
战略目标 1.1: 优先采取促进行动, 加速《烟草控制框架公约》实施, 包括在已确定的优先行动领域为缔约方提供有效的技术和财政援助	0	0	3 600 000	3 488 797	3 600 000	3 488 797
战略目标 1.2: 加强定期收集和分享关于实施烟草控制措施的新的、创新的和成功的手段的经验和证据的系统	75 000	74 643	290 000	109 652	365 000	184 294
战略目标 2.1: 动员国际、政府间和发展合作伙伴, 将《烟草控制框架公约》纳入其工作和/或其可持续发展目标对策之中	96 975	83 175	448 025	331 873	545 000	406 516
战略目标 2.2: 促进和利用外部利益攸关方特别是民间社会的贡献, 以实现《公约》目标	0	0	65 000	120 277	65 000	120 277
战略目标 3.1: 改进《烟草控制框架公约》的治理和行政管理机制, 确保与《烟草控制框架公约》相关的所有活动优先开展、有效和可持续, 不受烟草业的影响	0	0	0	0	0	0
战略目标 3.2: 支持和鼓励缔约方努力消除国家层面烟草控制工作面临的障碍	0	2 416	2 340 000	403 787	2 340 000	406 203
业务目标 4.1: 可持续筹资——管理《公约》财务, 以最大限度提高其效率和效力, 并寻找新的收入来源, 支持《烟草控制框架公约》实施活动	5 000	5 000	64 000	161 894	69 000	166 894

	核定评定会费	2022年1月至2023年12月评定会费支出	核定预算外捐款	2022年1月至2023年12月预算外捐款支出	核定预算总额	2022年1月至2023年12月支出总额
业务目标 4.2: 业务效力——促进缔约方会议的最佳运作, 提升公约秘书处支持缔约方会议和支持缔约方实施、监测和报告工作的能力	1 505 328	1 224 716	717 168	490 233	2 222 496	1 714 949
活动费用总计	1 682 303	1 389 950	7 524 193	5 106 513	9 206 496	6 496 463
职员费用	6 106 275	6 080 337	1 591 380	1 205 772	7 697 655	7 286 109
活动费用和职员费用总计	7 788 578	7 470 287	9 115 573	6 312 285	16 904 151	13 782 571
回收费用	1 012 515	511 268	1 185 024	846 283	2 197 540	1 357 551
共计	8 801 093	7 981 555	10 300 597	7 158 568	19 101 691	15 140 122

请注意, 活动收支表中报告的由公约缔约方会议奖项产生的议定书缔约方会议支出总额为 539 665 美元, 薪金支出为 578 637 美元。

支出说明

活动	核定评定会费	核定预算外捐款	核定总额	评定会费支出总额	预算外捐款支出总额	支出总额
1.1.1.1 根据请求提供需求评估	0	320 000	320 000	0	165 286	165 286
1.1.1.2 根据请求就第 5.1 条 (制定经过成本核算的国家烟草控制战略) 向缔约方提供技术援助	0	320 000	320 000	0	33 998	33 998
1.1.1.3 根据请求, 就相关国家范围内最重要的条款向缔约方提供技术援助	0	160 000	160 000	0	76 071	76 071
1.1.2.1 根据请求, 就第 6 条 (包括与可以向缔约方提供烟草税建议的利益攸关方和伙伴协调) 向缔约方提供技术援助	0	800 000	800 000	0	240 999	240 999
1.1.3.1 根据请求, 就第 8、11 和 13 条向缔约方提供技术援助	0	1 200 000	1 200 000	0	2 591 213	2 591 213

活动	核定评定会费	核定预算外捐款	核定总额	评定会费支出总额	预算外捐款支出总额	支出总额
1.1.3.2 编写材料（包括电子学习工具、工具包、政策简报和手册），以协助实施《烟草控制框架公约》并维护现有工具	0	200 000	200 000	0	253 863	253 863
1.1.3.3 组织讲习班，以应对缔约方在实施《烟草控制框架公约》方面发现的具体挑战，并参与南南合作和三角合作	0	600 000	600 000	0	104 901	104 901
1.2.1.1 协助感兴趣的缔约方参与南南合作和三角合作，并为其提供便利	0	0	0	0	0	0
1.2.2.1 协调现有知识中心的工作，协调其根据缔约方会议决定向缔约方提供援助	0	140 000	140 000	0	53 065	53 065
1.2.2.2 根据缔约方会议决定建立新的知识中心	0	100 000	100 000	0	0	0
2.1.1.1 实施公约秘书处关于国际合作的业务计划	10 000	90 000	100 000	5 497	40 300	45 797
2.1.1.2 为世卫组织国家办事处编写宣传材料，促进将《烟草控制框架公约》纳入国家合作战略	0	10 000	10 000	0	556	556
2.1.2.1 在联合国机构相关会议期间组织会外活动	10 000	10 000	20 000	8 126	0	8 126
2.1.2.2 传播《关于将可持续发展目标具体目标 3.a 纳入自愿国别审查的〈世界卫生组织烟草控制框架公约〉缔约方指南》	0	100 000	100 000	0	17 267	17 267
2.1.2.3 为联合国相关机构的相关决议提供资料	0	0	0	0	0	0
2.1.3.1 参加联合国非传染性疾病问题机构间工作队和预防控制非传染性疾病全球协调机制	5 000	20 000	25 000	3 084	51 344	54 428
2.1.4.1 激励政府间组织和其他相关机构申请观察员地位	0	0	0	0	0	0
2.1.5.1 继续实施全组织宣传沟通战略	66 975	218 025	285 000	66 469	219 529	285 998
2.2.1.1 联系新非政府组织申请获得缔约国会议观察员地位	0	0	0	0	0	0

活动	核定评定会费	核定预算外捐款	核定总额	评定会费支出总额	预算外捐款支出总额	支出总额
2.2.1.2 参加民间社会组织的重要全球和区域会议和活动，例如世界烟草或健康大会	0	50 000	50 000	0	10 726	10 726
2.2.1.3 组织非政府组织会议，讨论合作计划	0	5 000	5 000	0	0	0
2.2.1.4 共同组织或让非政府组织参与讲习班、培训或提高认识活动	0	10 000	10 000	0	3 251	3 251
2.2.2.1 运作和维护协调平台	0	50 000	50 000	0	106 300	106 300
2.2.3.1 组织与缔约方和研究人员的虚拟会议，以查明研究差距，特别是在《全球战略》提出的优先事项方面	0	0	0	0	0	0
3.1.1.1 使缔约方会议的议程、工作计划和预算与《全球战略》保持一致	0	0	0	0	0	0
3.1.3.1 酌情收集和處理利益申报表并开展尽职调查	0	0	0	0	0	0
3.2.1.1 秘书处首长与各缔约方进行高级别接触，为实施《烟草控制框架公约》争取政治支持	5 000	15 000	20 000	2 416	30 661	33 077
3.2.2.1 根据请求就第 5.2 条（建立国家协调机制）向缔约方提供技术援助	0	400 000	400 000	0	74 649	74 649
3.2.3.1 协助缔约方为烟草控制进行投资论证	0	800 000	800 000	0	0	0
3.2.4.1 根据请求就第 5.3 条向缔约方提供技术援助	0	400 000	400 000	0	63 982	63 982
3.2.4.2 建立并协助国家一级正在进行的烟草业监测项目，包括观察站	0	50 000	50 000	0	0	0
3.2.4.3 按照缔约方会议 FCTC/COP8(18)号决定实施第 5.3 条的宣传沟通计划	0	25 000	25 000	0	11 032	11 032
3.2.4.4 促进和跟踪《联合国系统各机构关于防止烟草业干扰的示范政策》的采纳情况	0	0	0	0	0	0

活动	核定评定会费	核定预算外捐款	核定总额	评定会费支出总额	预算外捐款支出总额	支出总额
3.2.5.1 开展全球烟草控制投资论证	0	200 000	200 000	0	248 543	248 543
3.2.5.2 举办关于报告的讲习班/网络研讨会	0	450 000	450 000	1 195	41 587	42 782
3.2.5.3 在 2023 年运行双年度报告周期	15 000	0	15 000	11 722	0	11 722
3.2.5.4 编写《2023 年全球进展报告》	60 000	0	60 000	61 726	15 000	76 726
4.1.1 投资基金的管理及行政事宜，须经缔约方会议批准	0	50 000	50 000	337	155 700	156 037
4.1.2 根据缔约方会议 FCTC/COP7(25)号决定实施筹资计划	5 000	14 000	19 000	4 582	6 194	10 776
4.1.3 跟进评定会费收取情况	0	0	0	81	0	81
4.2.1.1 为公约秘书处提供一般行政和管理服务	50 000	0	50 000	70 589	0	70 589
4.2.1.2 为公约秘书处举办战略规划和团队建设务虚会	10 000	0	10 000	22 335	0	22 335
4.2.2 组织召开缔约方会议第十届会议	1 171 163	427 168	1 598 331	970 998	337 057	1 308 055
4.2.3 组织缔约方会议区域筹备会议	0	240 000	240 000	3 985	129 910	133 895
4.2.4 筹备和支持缔约方会议主席团的工作，召开会议，包括视频会议和电话会议	274 165	0	274 165	156 810	18 424	175 234
4.2.5 根据缔约方会议的决定，在闭会期间支持第 9 条和第 10 条专家小组的工作	0	50 000	50 000	0	4 843	4 843

2022-2023 双年度支付的 2020-2021 年工作计划和预算应计费用（单位：美元）

	评定会费	预算外捐款	共计
战略目标 1.1: 优先采取促进行动, 加速《公约》实施, 包括在已确定的优先行动领域为缔约方提供有效的技术和财政援助	0	119 288	119 288
战略目标 1.2: 加强定期收集和分享关于实施烟草控制措施的新的、创新的和成功的手段的经验和证据的系统	0	71 525	71 525
战略目标 2.1: 动员国际、政府间和发展合作伙伴, 将《烟草控制框架公约》纳入其工作和/或其可持续发展目标对策之中	200	0	200
业务目标 4.2: 业务效力——促进缔约方会议的最佳运作, 提升公约秘书处支持缔约方会议和支持缔约方实施、监测和报告工作的能力	19 023	1 856	20 879
共计	19 223	192 669	211 892

第二部分：2024-2025 年工作计划和预算的中期绩效报告（2024 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日）

背景

65. 本报告载有公约秘书处在 2024 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日期间为支持实施《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）而开展的各项活动的最新信息。本报告沿用了烟草控制框架公约缔约方会议第十届会议在 FCTC/COP10(25)号决定中通过的《2024-2025 年财务期的工作计划和预算》的结构，并且与 FCTC/COP8(16)号决定中通过并在 FCTC/COP10(15)号决定中延长到 2030 年的《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2025》保持一致。

战略目标 1.1：优先采取促进行动，加速《烟草控制框架公约》实施，包括在已确定的优先行动领域为缔约方提供有效的技术和财政援助

为缔约方提供直接援助

66. 公约秘书处通过由挪威和大不列颠及北爱尔兰联合王国资助的《烟草控制框架公约》2030 项目，向有资格获得官方发展援助的 17 个缔约方提供了密集支持。在《烟草控制框架公约》2030 项目和《全球战略》目标的指引下，秘书处协助这些受援国确定实施《烟草控制框架公约》的优先事项和工作计划，并与世界卫生组织（世卫组织）、联合国开发计划署（开发署）、《烟草控制框架公约》知识中心和其他专家密切合作，提供技术援助、财政支持和政治参与，以支持各国落实其工作计划。

67. 全部 17 个项目国家（二期和三期）的工作计划和预算均已获得核准，并向所有这些国家支付了第一批资金²⁶。另外 7 个国家也在得到财政和技术援助²⁷。公约秘书处在 2024 年 5 月 6 日所在周向巴哈马派出了一个需求评估访问团。秘书处参加了 2024 年 9 月 22 日至 26 日对不丹的技术支助访问团，以帮助该国根据《烟草控制框架公约》改进其烟草控制措施。2024 年 11 月 18 日至 22 日，公约秘书处在泰国曼谷主办了《烟草控制框架公约》2030 项目年度会议，全部 17 个项目国家都参加了会议²⁸。

68. 斐济烟草控制投资论证项目于 2024 年 12 月 19 日在斐济苏瓦举办的一次活动上启动²⁹。

²⁶ [《烟草控制框架公约》2030 项目](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

²⁷ 柬埔寨、黎巴嫩、马达加斯加、刚果、摩尔多瓦共和国、塞内加尔和也门。

²⁸ [重申对烟草控制的承诺：《烟草控制框架公约》2030 项目年度会议的亮点](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

²⁹ [《烟草使用每年给斐济经济造成 3.19 亿美元的损失：卫生部—联合国报告》](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

战略目标 1.2：加强定期收集和分享关于实施烟草控制措施的新的、创新的和成功的手段的经验和证据的系统

通过培训、知识共享以及分享良好做法和网络联系的方式为缔约方提供帮助

69. 公约秘书处为 2024 年 6 月 3 日至 5 日在世卫组织东地中海区域举办的解决妇女和青少年烟草使用问题专家协商虚拟会议提供了支持。

70. 乌拉圭卫生部和公约秘书处于 2024 年 5 月 2 日签署了一份新的谅解备忘录。这项协议的续签使乌拉圭知识中心得以重新启动，成为烟草控制框架公约无烟环境和戒烟国际合作知识中心，并反映了其新的工作范围和工作方向³⁰。

71. 公约秘书处于 2024 年 11 月 18 日至 19 日在泰国曼谷组织了烟草控制框架公约知识中心第七次会议³¹。

72. 公约秘书处继续应缔约方的要求为其使用图像健康警句提供便利，包括通过分享来自相关数据库的图像。

通过开发工具包、编写手册和出版物的方式为缔约方提供帮助

73. 公约秘书处完成了《2023 年〈世界卫生组织烟草控制框架公约〉实施情况全球进展报告》³²、《2023 年〈消除烟草制品非法贸易议定书〉实施情况全球进展报告》³³、《世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议代表资料包》³⁴、《消除烟草制品非法贸易议定书缔约方会议代表资料包》³⁵、《烟草控制框架公约知识中心资料包》³⁶、《全球烟草控制投资论证》³⁷和《全球烟草控制资金缺口》³⁸的审定工作。

³⁰ [乌拉圭烟草控制框架公约知识中心重新启动](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

³¹ [世界卫生组织烟草控制框架公约（烟草控制框架公约）知识中心第七次会议](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

³² [《2023 年〈世界卫生组织烟草控制框架公约〉实施情况全球进展报告》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2023 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

³³ [《2023 年〈消除烟草制品非法贸易议定书〉实施情况全球进展报告》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2023 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

³⁴ [《世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议代表资料包》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2023 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

³⁵ [《消除烟草制品非法贸易议定书缔约方会议代表资料包》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2023 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

³⁶ [《烟草控制框架公约知识中心资料包》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2024 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

³⁷ [《全球烟草控制投资论证》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2023 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

³⁸ [《全球烟草控制资金缺口》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2023 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

74. 公约秘书处还与开发署联合出版了 16 个缔约方的《烟草控制框架公约烟草控制投资论证报告》³⁹和一系列烟草控制部门简报⁴⁰。

支持缔约方履行报告义务以及公约实施情况全球进展报告

75. 《烟草控制框架公约》实施数据库收录了缔约方向公约秘书处提交的《烟草控制框架公约》实施报告和缔约方提交的其他信息，并开始从 untobaccocontrol.org 网站（已停止使用）向当前由世卫组织服务器托管的《烟草控制框架公约》网站的新增“协调平台”⁴¹部分迁移。

76. 公约秘书处致力于进一步发展和改进《烟草控制框架公约》报告系统，特别是提高所收集数据的质量。在缔约方会议第十届会议就这一问题作出决定之后，秘书处聘请了一家外部供应商以帮助开发新的在线报告平台并纳入缔约方会议第十届会议通过的经过修订的报告文书。已邀请缔约方在 2024 年下半年对该平台进行测试，以便在 2025 年报告周期内完成平台开发工作并做好部署准备。

战略目标 2.1：动员国际、政府间和发展合作伙伴，将《公约》纳入其工作和/或其可持续发展目标对策之中

促进国际合作，包括与缔约方会议的国际政府间组织观察员合作

77. 公约秘书处向 2024 年第七十七届世界卫生大会提交了题为“加强世界卫生大会和《世卫组织烟草控制框架公约》缔约方会议之间的协同效应”的报告，并重点介绍了缔约方会议第十届会议和《消除烟草制品非法贸易议定书》缔约方会议第三届会议（议定书缔约方会议第二届会议）的成果⁴²。

78. 公约秘书处继续与世卫组织密切合作，以促进两个实体之间发挥协同效应，例如，通过参加：(1)2024 年 2 月 26 日至 28 日举行的世卫组织东地中海区域关于加强缔约方实施《烟草控制框架公约》第 5.3 条的能力的虚拟国家间会议；(2)2024 年 4 月 22 日至 27 日在荷兰王国比尔托芬举行的世卫组织全球烟草监管机构论坛第八次会议；(3)世卫组织欧洲区域的“2024 年世界无烟日”活动：着眼明天——大型烟草企业如何操纵青年谋利；(4)由世卫组织东地中海区域办事处于 2024 年 10 月 28 日至 29 日在阿曼马斯喀特举办的关于实施《烟草控制框架公约》第 5.3 条的国家官员烟草控制培训活动；以及(5)在美利坚合众国华盛顿特区为来自世卫组织美洲区域（2024 年 6 月 30 日至 7 月 3 日）以及在法国里昂为来自世卫组织非洲区域、世卫组织东地中海区域和世卫组织欧洲区域（2024 年 12 月 9 日至 10 日）的世卫组织国家办事处负责人举办的高级管理人员培训课程⁴³。公约秘书处参加了 2024 年 12 月 16

³⁹ [《烟草控制框架公约投资论证报告》](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁴⁰ [《烟草控制部门简报》](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁴¹ [《烟草控制框架公约》协调平台](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁴² [《加强世界卫生大会和〈世卫组织烟草控制框架公约〉缔约方会议之间的协同效应》](#)。日内瓦：世界卫生组织；2024 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁴³ [世卫组织主办了第三次加强全球烟草控制工作高级领导课程](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

日至 19 日在法国里昂举行的第 12 次世卫组织全球管理层会议。秘书处还参加了 2024 年 12 月 10 日至 13 日在西班牙巴塞罗那举行的世卫组织烟草制品管制研究小组第 12 次会议。

79. 为了根据 FCTC/COP10(14)号决定编写一份关于实施《烟草控制框架公约》第 18 条的技术文件，目前正在与世卫组织和烟草控制框架公约第 17 条和第 18 条知识中心开展密切合作。公约秘书处一直在为《世卫组织健康问题的商业决定因素全球报告》撰稿。

80. 公约秘书处继续加强与联合国环境规划署的伙伴关系。参加了 2024 年 4 月 23 日至 29 日制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书政府间谈判委员会第四届会议，以及 2024 年 11 月 25 日至 12 月 1 日制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书政府间谈判委员会第五届会议第一部分会议。

81. 公约秘书处参加了 2024 年 2 月 22 日至 23 日在美国华盛顿举行的联合国理事机构秘书处第十二次年会。

82. 秘书处还在以下方面提供了投入：世卫组织对秘书长的人权行动呼吁的贡献（2024 年 9 月）；世卫组织 2024 年土著人民健康行动（2024 年 11 月）；以及世卫组织关于妇女健康、性别平等数据和问责制的调查（2024 年 11 月）。

83. 公约秘书处还在出席消除对妇女一切形式歧视委员会第 89 届会议期间参加了 2024 年 10 月 21 日在瑞士日内瓦举行的题为“烟草：实现妇女权利的一种障碍”的专题情况通报会。

84. 公约秘书处还就改进理事机构会议组织工作相关事项与设在日内瓦的其他秘书处进行了接触⁴⁴。

将《烟草控制框架公约》纳入实施《2030 年可持续发展议程》的主流

85. 公约秘书处针对 2024 年 7 月举行的可持续发展高级别政治论坛向联合国经济及社会理事会提供了投入。

与联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队（非传染性疾病机构间工作队）的协调和推进非传染性疾病全球议程

86. 公约秘书处继续通过烟草控制专题工作组与非传染性疾病机构间工作队积极接触，并作为工作队成员为 2024 年 3 月 5 日至 7 日第 22 次会议⁴⁵和 2024 年 10 月 30 日至 31 日第 23 次会议⁴⁶做出了贡献。作为非传染性疾病机构间工作队一部分，公约秘书处继续按照 FCTC/COP10(11)号决定的要求，倡导在联合国房舍内禁烟。

⁴⁴ 巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩公约秘书处、跨界水道和国际湖泊保护和利用公约秘书处、关于汞的水俣公约秘书处和湿地公约秘书处。

⁴⁵ [工作队第 22 次会议](#)。日内瓦：联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队秘书处；2024 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁴⁶ [工作队第 23 次会议](#)。日内瓦：联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队秘书处；2024 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

87. 公约秘书处继续参加由世卫组织为推进全球非传染性疾病预防和控制工作而协调的各项活动，例如为世卫组织总干事提交联合国秘书长的预防和控制非传染性疾病报告提供反馈意见，并参加了定于 2025 年 9 月举行的联合国预防和控制非传染性疾病问题联大第四次高级别会议的筹备活动。

《全球战略》的传播计划

88. 为了提高认识，已通过社交媒体共享了信息图表和视频等传播资产。作为“2024 年世界无烟日”运动的一部分，公约秘书处就以下专题制作了视频：烟草控制和可持续发展目标⁴⁷；烟草控制与制订战略传播计划（供在培训讲习班期间使用）⁴⁸；《烟草控制框架公约》2030 项目宣传⁴⁹；烟草业对联合国可持续发展目标的干扰⁵⁰；烟草对环境的影响（重点是烟蒂垃圾）⁵¹；以及为实施《烟草控制框架公约》第 13 条而制定的处理跨境烟草广告、促销和赞助以及娱乐媒体对烟草的描述问题的具体准则⁵²。在“国际妇女节”期间，公约秘书处与民间社会和青年全球烟草控制倡导者合作，制作了关于烟草控制的社交媒体卡片⁵³。

89. 公约秘书处制作了一张信息图，强调了被丢弃的过滤嘴烟头造成的塑料污染⁵⁴，并参加了 2024 年 5 月 26 日世卫组织的“言出必行：人人健康挑战”活动⁵⁵，并利用该活动提高了人们对烟草业针对年轻人的宣传策略的认识。

90. 公约秘书处一直在与一个外部机构合作，为纪念《烟草控制框架公约》生效二十周年编写宣传材料。

91. 加强了《烟草控制框架公约》网站上的协调平台⁵⁶，该平台载有用于协助缔约方实施《烟草控制框架公约》的各种技术资料 and 工具；现在，该平台包括一个公告板、一个供缔约方请求和提供援助的空间、烟草控制框架公约知识中心网页以及关于《公约》特定领域的资料 and 信息的数据库，包括《烟草控制框架公约》实施数据库，实施第 19 条的专家和机构数据库，以及跨境烟草广告、促销和赞助信息中心。

⁴⁷ [烟草控制是健康和可持续发展的关键](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁴⁸ [《制订支持烟草控制的战略传播计划》](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁴⁹ [《烟草控制框架公约》2030 项目](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁵⁰ [《烟雾与镜子：烟草业及其与联合国可持续发展目标的关系》](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁵¹ [烟草业必须为其对我们的环境和人类健康产生的影响负责](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁵² [反对有害烟草和尼古丁制品广告，保护下一代](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁵³ [国际妇女节](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁵⁴ [每年有 4.5 万亿个烟头被丢弃在我们的湖泊、海洋和土壤中](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2024 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁵⁵ [包括运动和 health 拥护者在内的 8 000 多人参加了在日内瓦举行的第五届世卫组织“言出必行：人人健康挑战”活动](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁵⁶ [《烟草控制框架公约》协调平台](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

92. 《烟草控制框架公约》网站继续以六种联合国正式语文进行持续更新，X（前身为 Twitter）、Facebook 和 YouTube 上的社交媒体账户也得到了推广，吸引了越来越多的关注者。为了提出旨在帮助改善《烟草控制框架公约》网站用户友好性的建议，已经聘请一名网络信息架构专家。已就如何选择一个外部供应商以便根据其提出的专家建议帮助开发公约网站的新架构问题达成一致。

93. 为了能够从与《公约》历史有关的数字照片档案库中获取图片，公约秘书处建立了一个与世卫组织图片库类似的图片库。

战略目标 2.2：促进和利用外部利益攸关方特别是民间社会的贡献，以实现《公约》目标

促进国际合作，包括与缔约方会议的非政府组织观察员合作

94. 公约秘书处参加了：(1)2024 年 3 月 11 日在瑞士日内瓦研究生院举办的“国际条约法中的治理和体制结构：对大流行规则制定的影响”讲习班；(2)由挪威癌症协会与世卫组织总部、世卫组织欧洲区域办事处和公约秘书处合作于 2024 年 9 月 19 日至 20 日在挪威奥斯陆举办的“法律和烟草控制”讲习班；以及(3)2024 年 12 月 9 日在西班牙巴塞罗那举办的第七次加泰罗尼亚肿瘤研究所——世卫组织烟草控制专题讨论会。

95. 公约秘书处以咨询委员会成员身份参加了 2025 年 6 月在爱尔兰都柏林举行的世界控烟大会的筹备工作。

96. 公约秘书处还参加了 2024 年 10 月 8 日在瑞士伯尔尼举行的主题为“人权与烟草控制：新的公共卫生办法的问题和前景”的 OxySuisse 会议。

战略目标 3.1：改进《烟草控制框架公约》的治理和行政管理机制，确保与《烟草控制框架公约》相关的所有活动优先开展、有效和可持续，不受烟草业的影响

97. 缔约方会议的《2024-2025 年工作计划和预算》与《全球战略》保持完全一致。

98. 在 2024 年开展了与《烟草控制框架公约》实施情况自愿同行评审和支持机制有关的工作，并编写了一份报告以提交缔约方会议第十一届会议供缔约方审议。

战略目标 3.2：支持和鼓励缔约方努力消除国家层面烟草控制工作面临的障碍

99. 公约秘书处继续与缔约方进行接触，以便获得缔约方高层对实施《烟草控制框架公约》的政治支持。例如，在第七十七届世界卫生大会期间，公约秘书处与爱尔兰和世卫组织西太平洋区域新任区域主任举行了战略性双边讨论。2024 年 11 月，公约秘书处首长会见了泰国国民议会议长/下议院议长兼上议院公共卫生委员会主席。

《烟草控制框架公约》第 5.3 条

100. 公约秘书处通过与非传染性疾病预防机构间工作队开展合作，进一步推动对《联合国系统各机构防止烟草业干扰示范政策》⁵⁷的采用。公约秘书处非传染性疾病预防机构间工作队内设立并协调了一个烟草业参与预警网络，以提醒联合国实体注意在联合国或其他活动中可能出现与烟草业的关联，并支持联合国实体处理和进一步预防这种情况的出现。

101. 通过《烟草控制框架公约》2030 项目获得支持的几个缔约方已将实施《烟草控制框架公约》第 5.3 条作为一个重点领域纳入其工作规划。已动员技术援助，包括通过《烟草控制框架公约》2030 项目，支持将第 5.3 条纳入国家立法。

102. 在《烟草控制框架公约》2030 项目⁵⁸年会期间，在泰国曼谷举办了一次《烟草控制框架公约》第 5.3 条专家会议。烟草控制框架公约第 5.3 条知识中心为参加这次年会的全部 17 个项目国家举办了一次能力建设讲习班。还单独举办了一次烟草业观察站会议，公约秘书处和烟草控制框架公约第 5.3 条知识中心应邀参加了特定议程项目的讨论。

业务目标 1: 可持续筹资——管理《公约》财务，以最大限度提高其效率和效力，并寻找新的收入来源，支持《烟草控制框架公约》实施活动

103. 公约秘书处继续努力征收评定会费，并跟进缔约方结清评定会费欠款的情况。这方面的定期更新信息可在《烟草控制框架公约》网站上查阅。

104. 公约秘书处向拖欠《烟草控制框架公约》和《议定书》评定会费的所有缔约方发出了普通照会（CS/NV/24/17），并向拖欠《烟草控制框架公约》评定会费的所有缔约方发出了普通照会（CS/NV/24/18），要求它们在 2025 年 3 月 31 日之前支付欠款或提出结清欠款的计划。

105. 公约秘书处已完成全面筹资战略（包括捐助者参与计划）的制定工作，以指导向捐助者和合作伙伴筹集资金。秘书处已努力争取潜在捐助者提供预算外捐款，并争取投资基金。已从加拿大和挪威筹集到预算外捐款。在《烟草控制框架公约》网站上建立了一个专门用于提高捐助者能见度的网页⁵⁹。

世界卫生组织烟草控制框架公约投资基金

106. 在 FCTC/COP10(16)和 FCTC/MOP3(10)号决定中，烟草控制框架公约缔约方会议和议定书缔约方会议决定设立一个单一监督委员会，同时为《议定书》投资基金和《烟草控制框架公约》投资基金服务。公约秘书处报告 FCTC/COP/10/18 和 FCTC/MOP/3/11 的编写工作以及公约秘书处在主席团指导下为确保两个投资基金在支持实施《烟草控制框架公约》和《议定书》方面发挥管理协同效应所做的工作就是依据这两项决定进行的。

⁵⁷ [《联合国系统各机构关于防止烟草业干扰的示范政策》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2021 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁵⁸ [重申对烟草控制的承诺：《烟草控制框架公约》2030 项目年度会议的亮点](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁵⁹ [捐助者和合作伙伴](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

107. 公约秘书处与一个缔约方的代表讨论了其作为创始投资者的潜在作用。该缔约方针对投资基金的可能共同出资人（特别是在其他发展项目中与该缔约方有协同出资的投资者）提出了建议。

108. 在举行公约缔约方会议和议定书缔约方会议的同时，与选定缔约方举行了双边会议，讨论了在五年创始投资者周期结束后提供第二轮投资资金的可能性。这些讨论的重点是评估创始投资者在第一个五年投资期结束后对探索第二轮融资机会的兴趣。寻找潜在的第二轮投资者的目的是确保在投资期结束时考虑撤出战略。

109. 与世卫组织和获得公约缔约方会议/议定书缔约方会议观察员地位的非政府组织进行了情况介绍和双边讨论。向世卫组织总干事通报了基金的发展情况以及公约秘书处实施和启动该基金的工作计划。

110. 公约秘书处继续开展讨论，以期在烟草控制框架公约缔约方会议第十一届会议和议定书缔约方会议第四届会议上获得投资承诺。编制了一份可能成为第二轮或第三轮出资人的国家名单。

111. 公约秘书处与发展中国家讨论了在早期实施阶段首次进行少量投资的问题，鼓励它们根据自己的能力提供适度的财政捐助。

112. 在投资之后，基金需要 1-2 年的时间才能产生足够的利息，以便分配给公约秘书处。两个投资基金的监督委员会将就世界银行（基金受托人）提出的投资策略向理事机构提出意见和建议。

113. 公约秘书处继续努力开发全面的营销工具，包括编写宣传册和电子材料，以提供与投资基金及其投资成果有关的信息。此外，公约秘书处还在制作一段简短的营销视频，以基金“电影预告片”的形式向各国高级官员和国家元首介绍基金。这种办法在向高级别投资者推销时利用了私营部门内全球社会投资基金的专业知识。在寻找资金来源方面，关注重点已从采取基于健康的举措转向全政府参与的办法。

114. 正在调整营销和投资者沟通策略，以适应不断变化的全球经济环境和筹资情况。认识到投资基金与传统的筹资机制或发展援助不一致，讨论的重点是应对当前经济环境的创新办法。公约秘书处倡导潜在投资者重新考虑传统的筹资模式，不仅要针对卫生重点，而且要针对烟草对国内生产总值和税收损失的全球影响。

业务目标 2：业务效力——促进缔约方会议的最佳运作，提升公约秘书处支持缔约方会议和支持缔约方实施、监测和报告工作的能力

115. 公约缔约方会议第十届会议的面对面续会⁶⁰于 2024 年 2 月 5 日至 10 日在巴拿马巴拿马城举行。165 个公约缔约方的代表出席会议。另外，3 个非缔约方国家、4 个国际政府间组织和 18 个获得观察员资格认证的非政府组织也派代表出席了会议。

⁶⁰ [公约缔约方会议第十届会议通过了旨在保护环境免受烟草危害并处理跨境烟草广告、促销和赞助以及娱乐媒体对烟草的描述问题的历史性决定](#)（2025 年 6 月 6 日访问）。

116. 公约缔约方会议第十届会议选出的主席团和议定书缔约方会议第三届会议选出的主席团于 2024 年 4 月 17 日举行了就职会议。

117. 公约缔约方会议第十届会议选出的主席团第一次会议于 2024 年 5 月 14 日至 15 日举行，公约缔约方会议第十届会议和议定书缔约方会议第三届会议选出的主席团第一次闭会期间联席会议于 2024 年 5 月 15 日举行。公约缔约方会议第十届会议选出的主席团第二次会议于 2024 年 11 月 28 日至 29 日举行，公约缔约方会议第十届会议和议定书缔约方会议第三届会议选出的主席团第二次闭会期间联席会议于 2024 年 11 月 27 日在瑞士日内瓦世卫组织总部举行。

118. 在公约缔约方会议第十届会议选出的主席团和议定书缔约方会议第三届会议选出的主席团第一次会议上，有人要求公约秘书处在上届主席团成员（公约缔约方会议第九届会议选出的主席团和议定书缔约方会议第二届选出的主席团成员）与现任主席团成员之间举行一次会议，以交流他们在巴拿马参加公约缔约方会议和议定书缔约方会议的经验并从中获得深刻见解。在 2024 年 7 月举行了一次虚拟会议。在公约缔约方会议第十届会议选出的主席团和议定书缔约方会议第三届会议选出的主席团第二次联席会议上，主席团成员和区域协调员就汲取的经验教训进行了一些后续讨论，并要求秘书处制定一项行动计划。在 2024 年 6 月 6 日发布了一项公告（“节省会议时间：公约缔约方会议第十一届会议和议定书缔约方会议第四届会议”），宣布公约缔约方会议第十一届会议和议定书缔约方会议第四届会议的时间表如下：公约缔约方会议第十一届会议将于 2025 年 11 月 17 日所在周在日内瓦国际会议中心举行，议定书缔约方会议第四届会议将于 2025 年 11 月 24 日所在周在瑞士日内瓦世卫组织总部举行。

119. 烟草控制公约前瞻性烟草控制措施（与第 2.1 条有关）专家小组第一次会议于 2024 年 6 月 18 至 20 日以虚拟方式举行，实施《烟草控制框架公约》第 19 条（责任）问题专家小组第一次会议于 2024 年 6 月 26 日以虚拟方式举行。前瞻性烟草控制措施（与《烟草控制框架公约》第 2.1 条有关）专家小组于 2024 年 11 月 5 日至 7 日在芬兰赫尔辛基举行了第二次会议，实施《烟草控制框架公约》第 19 条（责任）问题专家小组于 2024 年 10 月 9 日至 11 日在瑞士日内瓦举行了第二次会议。

附件 3

2024 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日期间中期收支表 (单位: 美元)

		共计
期初结余, 2024 年 1 月 1 日		12 589 610
收入		
公约缔约方会议第十届会议核准的评定会费	8 801 093	
预算外捐款	2 421 518	
收入总计		23 812 221
支出	6 756 256	
回收费用		
支出总计		6 756 256
2024 年 12 月 31 日资金余额		17 055 965
扣除:		
以往双年度 (2006-2023 年) 评定会费应收款项	-938 607	
为 2022-2023 年未缴纳评定会费拨备的准备金(2%)	-176 022	-1 114 629
2024 年 12 月 31 日可用资金		15 941 336
核定评定会费		8 801 093
截至 2024 年 12 月 31 日实收金额	3 179 199	
未缴金额	5 621 894	

附件 4

2024-2025 年财务期的工作计划和预算活动费用：2024 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日期间中期支出说明（单位：美元）

	核定评定会费	2024 年 1 月至 2024 年 12 月评定会费支出	核定预算外捐款	2024 年 1 月至 2024 年 12 月预算外捐款支出	核定预算总额	2024 年 1 月至 2024 年 12 月支出总额
战略目标 1.1：优先采取促进行动，加速《烟草控制框架公约》实施，包括在已确定的优先行动领域为缔约方提供有效的技术和财政援助	0	0	3 600 000	144 797	3 600 000	144 797
战略目标 1.2：加强定期收集和分享关于实施烟草控制措施的新的、创新的和成功的手段的经验和证据的系统	0	0	400 000	85 400	400 000	85 400
战略目标 2.1：动员国际、政府间和发展合作伙伴，将《烟草控制框架公约》纳入其工作和/或其可持续发展目标对策之中	65 000	48 609	365 000	210 337	430 000	258 946
战略目标 2.2：促进和利用外部利益攸关方特别是民间社会的贡献，以实现《公约》目标	0	0	215 000	11 734	215 000	11 734
战略目标 3.1：改进《烟草控制框架公约》的治理和行政管理机制，确保与《烟草控制框架公约》相关的所有活动优先开展、有效和可持续，不受烟草业的影响。	0	0	200 000	0	200 000	0
战略目标 3.2：支持和鼓励缔约方努力消除国家层面烟草控制工作面临的障碍	55 000	8 850	1 750 000	96 498	1 805 000	105 348
业务目标 4.1：可持续筹资——管理《公约》财务，以最大限度提高其效率和效力，并寻找新的收入来源，支持《烟草控制框架公约》实施活动	10 000	7 000	65 000	48 947	75 000	55 947

	核定评定会费	2024年1月至2024年12月评定会费支出	核定预算外捐款	2024年1月至2024年12月预算外捐款支出	核定预算总额	2024年1月至2024年12月支出总额
业务目标 4.2: 业务效力——促进缔约方会议的最佳运作, 提升公约秘书处支持缔约方会议和支持缔约方实施、监测和报告工作的能力	1 527 313	1 159 511	865 000	809 488	2 392 313	1 968 999
活动费用总计	1 657 313	1 223 970	7 460 000	1 407 201	9 117 313	2 631 171
职员费用	6 131 265	3 099 248	2 007 075	958 900	8 138 340	4 058 147
活动费用和职员费用总计	7 788 578	4 323 218	9 467 075	2 366 101	17 255 653	6 689 318
回收费用	1 012 515	0	1 230 720	0	2 243 235	0
共计	8 801 093	4 323 218	10 697 795	2 366 101	19 498 888	6 689 318

支出说明

活动	核定评定会费	核定预算外捐款	核定总额	评定会费支出总额	预算外捐款支出总额	支出总额
1.1.1.1 根据请求开展需求评估任务, 包括需求评估后的支持	0	320 000	320 000	0	7 173	7 173
1.1.1.2 根据请求就第 5.1 条(制定经过成本核算的国家烟草控制战略)向缔约方提供技术援助	0	160 000	160 000	0	0	0
1.1.1.3 根据请求, 就相关国家范围内最重要的条款向缔约方提供技术援助	0	320 000	320 000	0	85 400	85 400
1.1.2.1 根据请求, 就第 6 条(包括与可以向缔约方提供烟草税建议的利益攸关方和伙伴协调)向缔约方提供技术援助	0	400 000	400 000	0	0	0
1.1.3.1 根据请求, 就第 8、11 和 13 条向缔约方提供技术援助	0	1 200 000	1 200 000	0	698	698

活动	核定评定会费	核定预算外捐款	核定总额	评定会费支出总额	预算外捐款支出总额	支出总额
1.1.3.2 编写材料（包括电子学习工具、工具包、政策简报和手册），以协助实施《烟草控制框架公约》并维护现有工具	0	400 000	400 000	0	90 734	90 734
1.1.3.3 组织讲习班，以应对缔约方在实施《烟草控制框架公约》方面发现的具体挑战，并参与南南合作和三角合作	0	800 000	800 000	0	108 567	108 567
1.2.1.1 协助感兴趣的缔约方参与南南合作和三角合作，并为其提供便利	0	200 000	200 000	0	0	0
1.2.2.1 根据烟草控制框架公约缔约方会议的决定，协调烟草控制框架公约知识中心的工作及其向缔约方提供援助	0	200 000	200 000	0	75 710	75 710
2.1.1.1 促进与联合国实体的合作或联合活动	10 000	90 000	100 000	9 664	23 605	33 269
2.1.1.2 为世卫组织国家办事处编写宣传材料，促进将《烟草控制框架公约》纳入国家合作战略	0	10 000	10 000	0	0	0
2.1.2.1 在联合国实体相关会议期间组织会外活动	10 000	20 000	30 000	0	0	0
2.1.2.2 在全球监测具体目标 3.a 的执行情况，作为具体目标 3.a 的共同监管机构参与联合国统计司协调的关于在自愿国别审查中监测可持续发展目标的工作	0	25 000	25 000	0	0	0
2.1.2.3 为联合国相关实体的相关决议提供资料	0	0	0	1 202	0	1 202
2.1.3.1 参加联合国非传染性疾病问题机构间工作队和预防控制非传染性疾病全球协调机制	5 000	20 000	25 000	0	0	0
2.1.4.1 激励政府间组织和其他相关机构申请观察员地位	0	0	0	0	0	0
2.1.5.1 继续实施全组织宣传沟通战略	40 000	200 000	240 000	37 744	186 733	224 477
2.2.1.1 联系非政府组织申请获得缔约国会议观察员地位	0	0	0	0	(154)	(154)

活动	核定评定会费	核定预算外捐款	核定总额	评定会费支出总额	预算外捐款支出总额	支出总额
2.2.1.2 参加民间社会组织的主要全球和区域会议和活动，以提高《烟草控制框架公约》的知名度，并与民间社会伙伴接触	0	50 000	50 000	0	3 084	3 084
2.2.1.3 组织与非政府组织观察员的虚拟会议	0	5 000	5 000	0	0	0
2.2.1.4 组织非政府组织观察员的双年度报告工作，作为其资格认证过程的一部分	0	0	0	0	0	0
2.2.1.5 与具有观察员地位的非政府组织共同组织或邀请它们参加公约秘书处举办的讲习班、培训或提高认识活动	0	10 000	10 000	0	0	0
2.2.2.1 运作和维护协调平台	0	150 000	150 000	0	8 650	8 650
2.2.3.1 组织与缔约方和研究人员的虚拟会议，以查明研究差距，特别是在《全球战略》提出的优先事项方面	0	0	0	0	0	0
3.1.1.1 使缔约方会议的议程、工作计划和预算与《全球战略》保持一致	0	0	0	0	0	0
3.1.2.1 建立和运作《烟草控制框架公约》实施情况自愿同行评审和支持机制	0	200 000	200 000	0	0	0
3.1.3.1 酌情收集和處理利益申报表并开展尽职调查	0	0	0	0	0	0
3.2.1.1 公约秘书处首长与各缔约方进行高级别接触，为实施《烟草控制框架公约》争取政治支持	5 000	15 000	20 000	0	0	0
3.2.2.1 根据请求就第 5.2 条（建立国家协调机制）向缔约方提供技术援助	0	400 000	400 000	0	0	0
3.2.3.1 协助缔约方为烟草控制进行投资论证	0	400 000	400 000	0	0	0
3.2.4.1 根据请求就第 5.3 条向缔约方提供技术援助	0	800 000	800 000	0	0	0

活动	核定评定会费	核定预算外捐款	核定总额	评定会费支出总额	预算外捐款支出总额	支出总额
3.2.4.2 提高对第 5.3 条以及烟草业策略和干扰的认识	0	50 000	50 000	0	8 650	8 650
3.2.4.3 促进和跟踪《联合国系统关于防止烟草业干扰的示范政策》的采纳情况	0	50 000	50 000	0	0	0
3.2.5.1 与拥有或管理包含《烟草控制框架公约》相关信息的数据库的实体合作，以进行数据共享和数据分析	0	20 000	20 000	0	0	0
3.2.5.2 举办关于报告的讲习班/网络研讨会	0	65 000	65 000	0	14 286	14 286
3.2.5.3 在 2025 年运行双年度报告周期	15 000	150 000	165 000	1 665	73 562	75 227
3.2.5.4 编写《2025 年全球进展报告》	35 000	0	35 000	7 185	0	7 185
4.1.1 投资基金的管理和行政工作	0	50 000	50 000	0	48 947	48 947
4.1.2 根据缔约方会议 FCTC/COP7(25)号决定更新和实施筹资计划	5 000	15 000	20 000	7 000	0	7 000
4.1.3 跟进评定会费收取情况	5 000	0	0	0	0	0
4.2.1.1 为公约秘书处提供一般行政和管理服务	45 000	0	45 000	41 166	0	41 166
4.2.1.2 为公约秘书处举办战略规划和团队建设务虚会	10 000	0	10 000	0	0	0
4.2.2 组织召开缔约方会议第十一届会议	1 072 313	600 000	1 672 313	919 642	714 613	1 634 255
4.2.3 组织缔约方会议区域筹备会议	0	240 000	240 000	0	132	132
4.2.4 筹备和支持缔约方会议主席团的工作，召开会议，包括视频会议和电话会议	200 000	0	200 000	114 823	0	114 823
4.2.5 根据缔约方会议第十届会议的决定，为闭会期间附属机构作出必要安排（第 2.1 条专家小组、第 19 条专家小组）	200 000	125 000	325 000	48 211	58 419	106 630

2024-2025 双年度支付的 2022-2023 年工作计划和预算应计费用（单位：美元）

	2024 年 1 月-12 月 评定会费支出	2024 年 1 月-12 月 预算外捐款支出	2024 年 1 月-12 月 支出总额
战略目标 1.1: 优先采取促进行动, 加速《烟草控制框架公约》实施, 包括在已确定的优先行动领域为缔约方提供有效的技术和财政援助	0	66 576	66 576
战略目标 1.2: 加强定期收集和分享关于实施烟草控制措施的新的、创新的和成功的手段之经验和证据的系统	0	4 930	4 930
战略目标 2.2: 促进和利用外部利益攸关方特别是民间社会的贡献, 以实现《公约》目标	0	(154)	(154)
业务目标 4.1: 可持续筹资——管理《公约》财务, 以最大限度提高其效率和效力, 并寻找新的收入来源, 支持《烟草控制框架公约》实施活动	3 193	0	3 193
业务目标 4.2: 业务效力——促进缔约方会议的最佳运作, 提升公约秘书处支持缔约方会议和支持缔约方实施、监测和报告工作的能力	(37 861)	(36 325)	(74 186)
议定书缔约方会议战略目的 2	0	(2 676)	(2 676)
议定书缔约方会议战略目的 4	0	5 088	5 088
共计	(34 669)	37 438	2 769

第三部分：《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2030》

背景

120. 《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2025》是《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）缔约方会议（缔约方会议）在 FCTC/COP8(16)号决定中通过的。在 FCTC/COP10(15)号决定中，缔约方会议决定将《全球战略》延长到 2030 年，以确保与《2030 年可持续发展议程》保持一致。在该决定中，缔约方会议还要求公约秘书处，(a)在主席团的指导下，与一组专家和利益攸关方，例如参与制定《全球战略》的专家和利益攸关方进行咨询，以便将《全球战略》作为“必要时进行审查的一份动态文件”进行评估，并为对其进行任何必要的调整提出建议；和(b)作为其《公约》实施情况正常双年度全球报告的一部分，每两年报告一次延长后的《全球战略》的实施进展情况。

121. 《全球战略》的目的是在集体原则和实施重点的支持下指导《烟草控制框架公约》的实施工作，并指导缔约方会议着重讨论该条约的实施问题。

现状概要

122. FCTC/COP9(7)号决定通过的缔约方会议《2022-2023 年财务期工作计划和预算》和 FCTC/COP10(25)号决定通过的缔约方会议《2024-2025 年财务期工作计划和预算》与《全球战略》中概述的结构和重点完全一致。

123. 编制了一份指标简编，并对《全球战略》中所采用的进展监测指标进行了说明。在编写《2021 年〈烟草控制框架公约〉实施情况全球进展报告》之前，对这些指标的基线数据进行了整理，并在编写《2023 年全球进展报告》过程中再次进行了这项工作，以酌情查明实施进展情况和/或趋势。关于《全球战略》指标的第三次报告将被纳入《2025 年全球进展报告》。已根据指标简编中所述的计量方法，对 20 项指标中每一项指标的相关状况报告和进展数据进行了整理和分析。

124. 还在《全球战略》的战略目标 3.1 方面开展了一些额外的工作。具体目标 3.1.2 规定创建“一个由同行领导的《烟草控制框架公约》实施情况审查机制”，这一点也在相关指标“已建立实施情况审查机制”中得到了体现。根据《全球战略》的具体目标 3.1.2，缔约方会议在 FCTC/COP10(22)号决定中设立了“实施情况自愿同行评审和支持机制”⁶¹。

125. 此外，与战略目标 3.1 下名为“已经制定一项用于评估实施《烟草控制框架公约》的全球资金缺口的指标”的另一项指标有关的工作已经完成。新指标“实施《烟草控制框架公

⁶¹ 公约秘书处关于该机制实施情况的报告可从文件 FCTC/COP/11/11 中查阅。

约》的全球资金缺口”已被纳入《指标汇编》的 2023 年修订本⁶²。还对全球资金缺口（和相应的全球烟草控制投资论证）进行了计算，并公布了这项工作的成果⁶³。

126. 作为《2024-2025 年财务期工作计划和预算》实施进度报告的一部分，公约秘书处向缔约方会议第十届会议选出的主席团报告了《全球战略》的实施进展情况。在缔约方会议第十届会议主席团指导下编制的《2026-2027 年财务期工作计划和预算》草案也与《全球战略》保持一致，并顾及到该战略已延长到 2030 年。

127. 正如缔约方会议第九届会议选出的主席团（文件 FCTC/COP/10/16）所指出的，《全球战略》中的各项战略目标仍然具有相关性，并考虑到缔约方会议第十届会议和缔约方会议第十一届会议之间的闭会期间缩短，因此，没有对《全球战略》进行审查。公约秘书处承诺在主席团的指导下，在 2026 年上半年与一组专家和利益攸关方，例如参与制定《全球战略》的专家和利益攸关方进行咨询，以便将《全球战略》作为“必要时进行审查的一份动态文件”进行评估，并为对其进行任何必要的调整提出建议。秘书处将继续向主席团和缔约方会议第十二届会议报告这项工作及其成果。

⁶² [《加速烟草控制全球战略指标简编》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2023 年（2025 年 6 月 6 日访问）。

⁶³ [《全球烟草控制投资论证》](#)。日内瓦：烟草控制框架公约秘书处；2023 年（2025 年 6 月 6 日访问）。