



FCTC

世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织
烟草控制框架公约缔约方会议
第十一届会议

2025 年 11 月 17-22 日，瑞士日内瓦

临时议程项目 6.4

FCTC/COP/11/15

2025 年 5 月 28 日

具有缔约方会议观察员地位的非政府组织的 资格认证审查

公约秘书处的报告

文件的目的是

本报告概述具有世界卫生组织烟草控制框架公约（烟草控制框架公约）缔约方会议观察员资格的非政府组织所报告的工作，作为缔约方会议对其资格认证审查的一部分。

缔约方会议的行动

请缔约方会议注意本报告并考虑通过所附决定草案。

促进的可持续发展目标：所有可持续发展目标；特别是可持续发展目标 3 和具体目标 3.a，以及可持续发展目标 17。

与工作计划和预算项目的联系：2.2.1。

未列入工作计划和预算的其他经费问题：无。

相关文件：《世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议议事规则》。

背景

1. 本报告的编写参照了《世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议议事规则》第 31.3 条，FCTC/COP5(22)号决定（其中通过了非政府组织资格认证的未來审查程序），以及尤其是 FCTC/COP6(23)号决定（其中通过了供非政府组织用于今后资格认证审查的标准报告调查问卷）。
2. FCTC/COP5(22)号决定要求公约秘书处对非政府组织提交的报告进行分析并撰写报告供主席团审议，以便主席团能就是否维持、暂停或中止经认可的非政府组织的观察员地位向缔约方会议下届常会提出建议。
3. 根据缔约方会议通过的程序，公约秘书处于 2025 年 2 月 4 日向具有缔约方会议观察员地位的所有 29 个非政府组织发出了电子邀请，请其通过在线调查问卷提交报告。提交报告的截止日期为 2025 年 2 月 28 日。
4. 本报告分析了经认可为缔约方会议观察员的非政府组织提交的报告，包括其为支持缔约方实施《烟草控制框架公约》而开展的工作实例。其中载有主席团关于维持、暂停或终止经认可的非政府组织的缔约方会议观察员地位的建议。

公约秘书处收到的报告

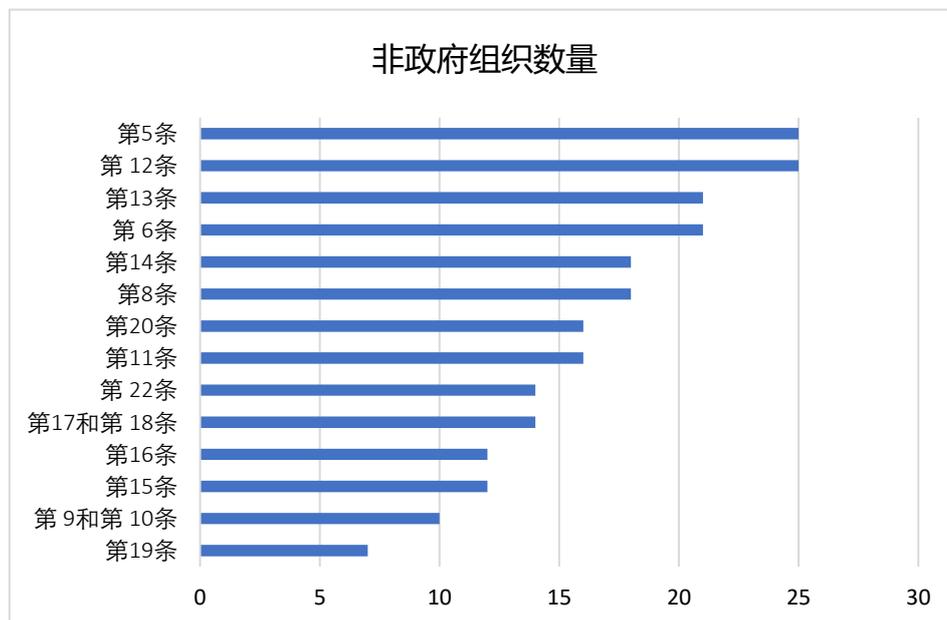
5. 具有议定书缔约方会议观察员资格的所有 29 个非政府组织均对在线调查问卷作出了答复，这 29 个组织是：
 - 吸烟与健康行动
 - 非洲控烟联盟
 - 美国癌症协会
 - 无烟青少年运动
 - 英国癌症研究基金
 - 美洲健康联盟
 - 公司问责制国际组织
 - 欧洲预防吸烟和烟草网络
 - FDI 世界牙科联合会
 - 全球烟草控制联盟
 - 美洲心脏基金会

- 国际妇女联盟
- 国际护士理事会
- 国际医科学生协会联合会
- 妇女抵制烟草国际网络
- 国际药学联合会
- 国际制药生联合会
- 国际结核病和肺病防治联合会
- 非传染性疾病联盟
- 无烟伙伴关系
- 东南亚烟草控制联盟
- 烟草控制研究小组
- 无烟投资组织
- 国际抗癌联盟
- 世界卫生展望组织
- 卫健策略组织
- 世界公共卫生协会联合会
- 世界心脏联合会
- 世界医学协会

对非政府组织观察员报告的分析及其近期工作实例摘要

6. 本摘要以具有缔约方会议观察员地位的 29 个非政府组织的报告为依据并侧重于：
- (a) 非政府组织对支持缔约方实施《烟草控制框架公约》的贡献；以及
 - (b) 非政府组织在其报告中报告的活动实例。

7. 下图显示了在 29 个非政府组织观察员中有多少表示它们已就《烟草控制框架公约》的不同条款开展了工作。



8. 非政府组织观察员最为关注的条款延续了在以往提交缔约方会议的报告中观察到的趋势：排名前四的条款自上次报告以来保持未变。第 5 条（一般义务）、第 12 条（教育、交流、培训和公众意识）、第 13 条（烟草广告、促销和赞助）和第 6 条（减少烟草需求的价格和税收措施）受到非政府组织观察员的最多关注，其次是第 14 条（与烟草依赖和戒烟有关的降低烟草需求的措施）和第 8 条（防止接触烟草烟雾）。

9. 列表的另一端是第 19 条（责任）、第 9 条和第 10 条（分别涉及烟草制品成分管制和烟草制品披露的规定）、第 15 条（烟草制品非法贸易）和第 16 条（向未成年人销售和由未成年人销售），很少有非政府组织报告就这些条款开展了活动。

10. 以下各段概述非政府组织观察员报告的一些工作实例。关于这些活动的更详细信息，以及关于非政府组织观察员报告的所有活动的信息，可在公约秘书处网站¹上查阅各组织的报告。

(a) 许多非政府组织报告说在就第 5 条（一般义务），特别是第 5.3 条（防止公共卫生政策受到烟草业的商业和其他既得利益的影响）开展工作，提高对烟草业干扰的认识并对此加以谴责。例如，无烟伙伴关系报告其与欧洲联盟的政策制定者进行了接触，提醒其遵守《烟草控制框架公约》第 5.3 条的要求，特别要保证与烟草业互动时的透明度。无烟伙伴关系还报告说，每两年发布一次欧洲区域烟草业干扰指数。东南亚烟草控制联盟于 2023 年再次编制了亚洲和东盟烟草业干扰指数，记录了烟草业破坏公众健康的行径，并揭示了政府可加以改进的政策漏洞，从而防止这些策略得逞。在非洲区域，非洲控烟联盟促进了对烟草业的监测和非洲烟草业干扰指数的编制。世界公共卫生协会联合

¹ 见[非政府组织的报告](#)。

会发布了一本题为《烟草巨头的肮脏伎俩》的案例集，着重揭露了烟草业的伎俩，并强调了《烟草控制框架公约》第 5.3 条在打击这些伎俩方面的重要性。

(b) 非政府组织就第 6 条（减少烟草需求的价格和税收措施）开展工作的例子包括，英国癌症研究基金会通过其全球国际癌症预防规划为若干缔约方的烟草控制经济方案提供资助；作为该规划的一部分，英国癌症研究基金会还资助设在开普敦大学的烟草控制框架公约烟草税知识中心的工作。无烟伙伴关系一直在对欧洲联盟的烟草税收指令（欧盟理事会第 2011/64/EU 号指令）进行审查。2024 年 9 月，非传染性疾病预防联盟发布了一份题为《制定正确的财政政策》的政策报告，其中也提到了烟草业干扰这些政策的策略。烟草控制研究小组报告称，它向大不列颠及北爱尔兰联合王国政府就尼古丁制品税收问题举行的雾化电子烟制品关税磋商会提交了证据。无烟青少年运动报告其在 2023-2024 年期间（通过赠款）向若干缔约方提供了与烟草税收有关的技术和财政支持，这些缔约方包括孟加拉国、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、柬埔寨、印度、墨西哥、巴基斯坦、菲律宾、塞内加尔、乌克兰、乌兹别克斯坦、越南和若干南美洲缔约方。在美洲区域，美洲健康联盟协助为财政部长编写了题为《财政政策和非传染性疾病预防》的健康税政策简报（于 2023 年发布）。这份政策简报由美洲健康联盟、哥伦比亚卡利 Icesi 大学和泛美卫生组织合作完成。

(c) 关于第 8 条（防止接触烟草烟雾），世界卫生组织报告称其动员了民间社会和政府行为者共同推动防止接触烟草烟雾，并在法国的火车站、学校周边道路和电影院开展了相关活动。

(d) 许多非政府组织报告在就第 12 条（教育、交流、培训和公众意识）开展工作。例如，美洲心脏基金会协助制定并支持开展了多项宣传活动，以推动南美洲和加勒比地区缔约方加速实施《烟草控制框架公约》。2023-2024 年期间，无烟青少年运动推出了新兴制品资源中心，以提供法律、沟通和研究工具，帮助政策制定者和媒体了解新兴烟草和尼古丁制品的危害，并认识到对这些制品进行严格监管的必要性。

11. 所提交的报告表明，在一些领域，非政府组织观察员向缔约方提供的支持较少。如本报告第 8 段所述，此类条款包括第 19 条（责任），其次是第 9 条和第 10 条（分别涉及烟草制品成分管制和烟草制品披露的规定）、第 15 条（烟草制品非法贸易）和第 16 条（向未成年人销售和由未成年人销售）。支持实施这些条款的一些例子罗列如下。

(a) 公司问责制国际组织报告说在继续开展“让大烟草公司付出代价”运动，鼓励缔约方（政府和公共卫生官员）加强《公约》的总体实施，并使用《烟草控制框架公约》第 19 条民事责任工具包。公司问责制国际组织还制作了与《烟草控制框架公约》第 19 条有关的媒体项目、文章和宣传材料，并为在国内实施该条款提供了技术咨询。

(b) 2024 年，无烟伙伴关系发布了关于修订欧洲联盟烟草制品指令（2014/40/EU）的立场文件，其中就烟草制品成分管制（第 9 条）和烟草制品披露的规定（第 10 条）提出了建议。该文件呼吁延长对特征性口味的禁令，确保禁止在所有烟草和相关制品（包括电子烟）中使用一切口味。

(c) 关于第 16 条（向未成年人销售和由未成年人销售），国际制药生联合会报告称其积极倡导将青少年纳入烟草控制进程。这方面的证据包括，该组织在世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议第十届会议期间主办了一次会外活动，主题为“明天的守护者：反对烟草，创造更健康的未来”，讨论了年轻人获取烟草制品的问题。非洲控烟联盟在 9 个非洲国家开展了一项题为“烟草巨头与儿童对象”的调查，以突出烟草业在学校、游乐场和年轻人经常光顾的场所周围向儿童推销和销售其制品的策略。

12. 关于第 18 条（保护环境和人员健康），烟草控制研究小组绘制了烟草业的全球供应链图，以协助研究人员、倡导者和记者评估和应对该行业对环境的有害影响。烟草控制研究小组就此问题发表了一篇论文，其中强调了烟草业从事“企业社会责任”活动的动机。

13. 总之，非政府组织观察员提交的报告表明，民间社会在继续根据《烟草控制框架公约》第 4.7 条为缔约方实施《公约》作出重要贡献。具体而言，提交的报告表明，与上一个报告周期相比，非政府组织观察员在教育（第 12 条）、烟草税收（第 6 条）以及向未成年人销售和由未成年人销售（第 16 条）等领域提供了更多支持。

非政府组织观察员的声明

保留观察员地位

14. 所有 29 个非政府组织都在其提交的报告中表示希望保留其作为缔约方会议观察员的地位。

利益冲突

15. 所有非政府组织的报告均未申明存在利益冲突。

缔约方会议的行动

16. 请缔约方会议注意到本报告，并在主席团建议保持具有缔约方会议观察员资格的 29 个非政府组织的观察员地位后，考虑通过所附的决定草案。

附件

决定草案： 具有缔约方会议观察员地位的非政府组织的资格认证审查

缔约方会议，

忆及《世界卫生组织烟草控制框架公约》序言部分第 17 和第 18 段以及第 5.3 条；

还忆及 FCTC/COP2(6)、FCTC/COP4(23)、FCTC/COP5(22)、FCTC/COP6(23)、FCTC/COP7(16)、FCTC/COP8(3)、FCTC/COP9(6)和 FCTC/COP10(18)号决定；

审议了文件 FCTC/COP/11/15，

决定根据其《议事规则》第 31.3 条，维持下列 29 个非政府组织的观察员地位：

- 吸烟与健康行动
- 非洲控烟联盟
- 美国癌症协会
- 无烟青少年运动
- 英国癌症研究基金
- 美洲健康联盟
- 公司问责制国际组织
- 欧洲预防吸烟和烟草网络
- FDI 世界牙科联合会
- 全球烟草控制联盟
- 美洲心脏基金会
- 国际妇女联盟
- 国际护士理事会
- 国际医科学生协会联合会
- 妇女抵制烟草国际网络

-
- 国际药学联合会
 - 国际制药生联合会
 - 国际结核病和肺病防治联合会
 - 非传染性疾病联盟
 - 无烟伙伴关系
 - 东南亚烟草控制联盟
 - 烟草控制研究小组
 - 无烟投资组织
 - 国际抗癌联盟
 - 世界卫生展望组织
 - 卫健策略组织
 - 世界公共卫生协会联合会
 - 世界心脏联合会
 - 世界医学协会

2025 年 11 月 XX 日，第 XXX 次全体会议
