



FCTC

世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织
烟草控制框架公约缔约方会议
第十一届会议

2025 年 11 月 17-22 日，瑞士日内瓦

临时议程项目 2

FCTC/COP/11/3

2025 年 9 月 15 日

申请获得缔约方会议观察员地位

公约秘书处的报告

文件的目的是

本文件向世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议提供了关于申请获得公约缔约方会议观察员地位的信息以及公约缔约方会议主席团提出的相关建议。

缔约方会议的行动

请公约缔约方会议注意本报告，并考虑通过所附关于是否应给予或拒绝观察员地位申请的决定草案。

促进的可持续发展目标：所有可持续发展目标；特别是可持续发展目标 3 和具体目标 3.a。

与工作计划和预算项目的联系：2.1.4.1 和 2.2.1.1。

未列入工作计划和预算的其他经费问题：无。

相关文件：《世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议议事规则》。

背景

1. 国际政府间组织的申请受《世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议议事规则》第 30.1 条管辖，该条规定：“任何国际政府间组织可根据其内部规则向秘书处申请观察员地位，但须由公约缔约方会议在考虑公约序言第 17 和 18 段以及第 5.3 条的情况下根据秘书处的报告批准给予。经有关组织理事机构正式认可的这类申请至迟应在会议开幕前 90 天提交给秘书处。”
2. 国际和区域非政府组织的申请受《缔约方会议议事规则》第 31.2 条管辖，其中规定：“其目标和活动与《公约》的精神、宗旨和原则相符的其他国际和区域非政府组织可申请观察员地位，但须由缔约方会议根据秘书处的报告，同时考虑到《公约》序言部分第 17 和第 18 段以及第 5.3 条批准给予。这类申请至迟应在会议开幕前 90 天提交给秘书处。”
3. 根据《缔约方会议议事规则》第 24 条之三 1(f) 和第 24 条之三 1(g)，公约缔约方会议主席团应审议国际政府间组织和非政府组织为获得公约缔约方会议观察员地位而提出的申请，并就此向公约议定书缔约方会议提出建议。
4. 在 FCTC/COP8(1) 号决定中，公约缔约方会议通过了一个指示性标准清单，用于指导公约缔约方会议主席团分析观察员地位申请，并授权主席团使用这些标准向公约缔约方会议建议是否批准或拒绝各组织提出的观察员地位申请。根据该公约缔约方会议决定，任何组织符合以下至少一项排除标准的，将不被授予观察员地位：

A. 国际政府间组织

- A.1 该国际政府间组织的工作无助于《烟草控制框架公约》的实施和目的；
- A.2 有证据表明该组织已接受烟草业提供的资金和（或）在烟草业有既得利益；

B. 非政府组织

- B.1 该组织的活动仅限于国家范围内；
- B.2 该组织已接受烟草业提供的资金和（或）在烟草业有既得利益；和
- B.3 考虑到《烟草控制框架公约》序言部分第 17 和 18 段及第 5.3 条，该组织与烟草业有关联。

5. 截至 2025 年 8 月 19 日截止日期，公约秘书处通过《烟草控制框架公约》网站上的在线提交门户收到了 8 份非政府组织观察员地位申请和 2 份国际政府间组织观察员地位申请。

国际政府间组织的申请

非洲税务管理论坛

6. 非洲税务管理论坛是一个税务组织，有 44 个成员国。该论坛致力于提供政策和技术性税收支持。支持成员国制定和实施有效的烟草税收政策，同时也致力于加强整个非洲大陆的消费税管理工作。授予非洲税务管理论坛观察员地位将使该组织能够在讨论《烟草控制框架公约》的实施情况方面做出有意义的贡献。观察员地位还将增强其支持非洲国家与全球标准保持一致的能力，同时应对它们在烟草控制和税收方面面临的独特区域挑战。

7. 根据申请人提供的材料，主席团建议公约缔约方会议给予非洲税务管理论坛观察员地位。

联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）

8. 毒品和犯罪问题办公室的使命是通过让世界远离毒品、犯罪、腐败和恐怖主义，为全球和平与安全、人权和发展做出贡献。自议定书缔约方会议第三届会议以来，毒品和犯罪问题办公室一直是消除烟草制品非法贸易议定书缔约方会议认可的观察员。毒品和犯罪问题办公室是应对跨界犯罪问题的领导实体，且作为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》的守护者，完全有能力为推进公约缔约方会议的工作做出贡献，进一步促进在实施《公约》方面的合作。

9. 根据申请人提供的材料，主席团建议公约缔约方会议给予毒品和犯罪问题办公室观察员地位。

非政府组织的申请

卫生经济学研究所

10. 设在约翰霍普金斯大学彭博公共卫生学院的卫生经济学研究所主要从事卫生经济研究工作，以证明现行卫生政策对健康的影响，并为促进人口健康和建设更强劲和更平等的经济制定新的政策路线。卫生经济学研究所的主要研究领域是以《烟草控制框架公约》第 6 条和第 15 条为中心。其研究也涉及很多辅助领域，其中主要包括非法贸易、烟草使用成本、税收对就业的影响、烟草税的累进性（和烟草使用的累退性）、税收与戒烟以及税收与青少年开始烟草使用等¹。

11. 根据申请人提供的材料，主席团建议公约缔约方会议给予卫生经济学研究所观察员地位。

¹ 卫生经济学研究所也向议定书缔约方会议提交了观察员地位申请。议定书缔约方会议第四届会议将审议其申请；议定书缔约方会议主席团建议给予其观察员地位。

主席团建议拒绝的非政府组织的申请

12. 主席团审查了下列组织的申请，认为根据 FCTC/COP8(1)号决定和《公约缔约方会议议事规则》，应依据下列排除标准之一拒绝其申请：(1) 该组织的活动仅限于国家范围内；(2) 该组织已接受烟草业提供的资金和（或）在烟草业有既得利益；(3) 考虑到《烟草控制框架公约》序言部分第 17 和 18 段及第 5.3 条，该组织与烟草业有关联²；(4) 该组织没有开展烟草控制活动；或(5) 该组织既不是《公约缔约方会议议事规则》规定的政府间组织，又不是非政府组织。

- (i) 成瘾戒断服务提供者协会
- (ii) 增强人民权能共创美好未来基金会
- (iii) 全球气候变化基金会
- (iv) 全球自疗联合会
- (v) 不再有烟蒂组织
- (vi) 多民族玻利维亚国消费者保护组织
- (vii) 土耳其绿新月会

缔约方会议的行动

13. 请公约缔约方会议注意本报告，并考虑按照主席团的建议通过所附决定草案。

² 在第(2)和第(3)项标准方面，已按照 FCTC/COP6(9)号和 FCTC/COP7(9)号决定中规定的并在 FCTC/COP10(11)号决定中重申的关于保护烟草控制活动不受与电子尼古丁传送系统和电子非尼古丁传送系统有关的一切商业和其他既得利益影响的目标开展了尽职调查活动。

附件

决定草案： 申请获得缔约方会议观察员地位

缔约方会议，

审议了已提交并载于文件 FCTC/COP/11/3 的观察员地位申请，

决定，根据其《议事规则》第 30 和第 31 条并依照 FCTC/COP8(1)号决定：

(a) 给予下列组织观察员地位：

- (i) 非洲税务管理论坛
- (ii) 卫生经济学研究所
- (iii) 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）

(b) 拒绝下列组织的观察员地位申请：

- (i) 成瘾戒断服务提供者协会
- (ii) 增强人民权能共创美好未来基金会
- (iii) 全球气候变化基金会
- (iv) 全球自疗联合会
- (v) 不再有烟蒂组织
- (vi) 多民族玻利维亚国消费者保护组织
- (vii) 土耳其绿新月会
