



**Отчет
о Правах Человека
в Приднестровском Регионе
Республики Молдова**

Томас Хаммарберг
Старший Эксперт

14 февраля 2013

ПРИМЕЧАНИЕ К ТЕРМИНОЛОГИИ И ЯЗЫКУ

Данный отчет посвящен только проблемам прав человека. Используемые в нем терминология и язык не подразумевают отражение политической позиции.

Приднестровская территория не признана международным сообществом как независимое государство, единодушное мнение которых, в том, что она является частью Республики Молдова. Соответственно, эксперт называет лиц, принимающих решения на этой территории, органами власти *де-факто*.

Использование в данном отчете таких терминов, как «конституция», «закон», «президент», «министр», «прокурор» и «верховный совет» ни в коем случае не указывает на признание *де-юре* этих нормативных актов, принятых *де-факто* органами власти или учреждениями. Эти термины использованы исключительно для удобства читателя и обеспечения, по возможности, наиболее точного определения некоторых документов, *де-факто* органов власти, должностных лиц и учреждений.

Названия мест и других топографических терминов различаются в силу различия между языками, на которых говорят, на данной территории. В отчете используются термины, которые, по пониманию эксперта, наиболее распространены в этом регионе. В приложении даны более полные характеристики различных названий мест, которые посетил эксперт.

В некоторых случаях эксперт использовал термины «левый берег» и «правый берег», чтобы указать на территорию, которой управляют, соответственно, *де-факто* власти Приднестровья и правительство республики Молдова.

Точки зрения, выраженные в этом отчете, являются исключительно точками зрения автора и не обязательно отражают официальную позицию какого-либо органа или учреждения Организации Объединенных Наций.

Оригинальная версия этого отчета написана на английском языке. Официальные переводы существуют на молдавском и русском языках. В случаях расхождений, английская версия должна рассматриваться как основная.

СОДЕРЖАНИЕ

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	5
Правовые обязательства и права человека	6
Предотвращение пыток	6
Роль прокурора	6
Предотвращение коррупции и обеспечение профессиональной честности судебной власти.....	7
Тюремное заключение.....	7
Ситуация в тюрьмах	8
Жилье, собственность и права на землю	8
Здравоохранение	9
Насилие в семье	9
Торговля людьми.....	9
Права детей с ограниченными возможностями	10
Права взрослых людей с ограниченными возможностями.....	10
Пожилые люди.....	11
Меньшинства	11
Право на образование.....	11
Свобода религии и вероисповедания.....	11
Создание культуры, основанной на уважении прав человека, и ответственности.....	12
Меры, требующие систематического выполнения.....	12
ВСТУПЛЕНИЕ.....	12
Исходная информация.....	12
Методология	13
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО.....	14
Конституция	14
Отношение к международным соглашениям.....	15
Другие законы особой важности о правах человека	15
Смертная казнь.....	16
Комментарии.....	16
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ.....	16
Правоохранительные структуры	16
Пытки и злоупотребления со стороны сотрудников правоохранительных органов	17
Рабочий визит в главное управление полиции	17
Комментарии.....	18
РАССЛЕДОВАНИЕ И СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ	18
Роль следственного комитета и прокурора	18
Комментарии.....	19

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА	20
Судебная власть	20
Ювенальная юстиция	21
Юридическая помощь	22
Помилования и амнистии.....	22
Комментарии.....	22
ТЮРЬМЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПЕНИТЕНЦИАРНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ..	23
Основные факты, касающиеся пенитенциарной системы	23
Предварительное заключение.....	23
Пенитенциарные учреждения для несовершеннолетних	24
Пенитенциарные учреждения в Тирасполе и Глинное	24
Состояние здоровья в тюрьмах	26
Комментарии.....	27
ЖИЛЬЕ, СОБСТВЕННОСТЬ И ПРАВА НА ЗЕМЛЮ.....	28
Права жильцов	28
Земельные права	28
Комментарии.....	29
ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ	29
Основная статистика и общий обзор	29
Сотрудничество по вопросам здравоохранения	30
ВИЧ/СПИД.....	30
Туберкулез.....	31
Принудительное лечение	32
Комментарии.....	32
ПРАВА ЖЕНЩИН И РАВЕНСТВО ПОЛОВ	33
Факты, относящиеся к беспристрастности и отношениям	33
Насилие в семье	33
Торговля людьми	34
Комментарии.....	35
ПРАВА РЕБЕНКА	36
Международные стандарты	36
Дети с ограниченными возможностями и из других уязвимых групп	36
Последствия эмиграции	37
Продвижение через сотрудничество	38
Комментарии.....	38
ПРАВА ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ	39
Международные стандарты	39
Институциональная опека в отношении лиц с ограниченными возможностями	39
Комментарии.....	40

ПРАВА ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ.....	41
Некоторые факты.....	41
Комментарии.....	41
ПРАВА РАЗЛИЧНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ	41
Общая политика по группам населения, включая меньшинства	41
Национальности и этнические или лингвистические меньшинства	41
Права Ромов	42
Комментарии.....	43
ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ	43
Образовательная политика	43
Государственные школы.....	43
Комментарии.....	44
СВОБОДА РЕЛИГИИ, СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДЫВАНИЯ	45
Законы о религиях	45
Религиозные меньшинства	45
Комментарии.....	46
ДРУГИЕ МЕРЫ СИСТЕМАТИЧЕСКОГО ВЫПОЛНЕНИЯ.....	47
Планирование по реализации прав человека	47
Сбор и обработка соответствующих данных	47
Просвещение в области прав человека и обучение персонала.....	47
Работа омбудсмена	48
Механизмы жалоб и процедуры, обеспечивающие отчетность	48
Сотрудничество с группами гражданского общества	48
ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИТОВОГЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ.....	50
Выводы	50
Рекомендации.....	52

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Цель отчета по правам человека обычно состоит в определении недостатков и проблем, которые должны быть разрешены. Данный отчет не является исключением; он носит критический характер, но с намерением способствовать принятию мер по исправлению положения. В заключении эксперт дал перечень некоторых конкретных рекомендаций. Он также внес предложения в отношении того, что могли бы сделать международные агентства, чтобы способствовать обеспечению прав человека в отношении людей в Приднестровье.

Работа эксперта сосредоточена исключительно на ситуации в Приднестровье. Хотя события в Приднестровье, в некоторых отношениях, зависят от ситуации на правом берегу, работа эксперта не включала анализ этого аспекта или проведение сравнения между этими двумя сторонами. Обязанности эксперта также не предусматривал вовлеченность в процесс политических переговоров по урегулированию Приднестровского конфликта в формате 5+2.

В своей работе эксперт воспользовался помощью Советника ООН по правам человека, Офиса Верховного комиссара ООН по правам человека (ОВКПЧ) и Постоянного координатора ООН в Республике Молдова. Он руководствовался общепринятыми международными стандартами по правам человека и принципом, что каждый человек имеет право пользоваться этими правами, независимо от места проживания.

Эксперт посетил Приднестровье в ходе трех отдельных миссий в мае, сентябре и ноябре 2012 г. и встретился с ключевыми лицами, принимающими политические решения в *де-факто* органах власти, должностными лицами, представляющими судебную систему, уголовное преследование, правоохранительные органы, а также системы образования, социального обеспечения и здравоохранения. Эксперт посетил ряд учреждений содержащих заключенных, лиц с ограниченными возможностями и детей, оставшихся без родителей или из неблагополучных семей.

Он провел неоднократные встречи с представителями гражданского общества.

Эксперт регулярно консультировался с представителями правительства Республики Молдова, а также встречался с дипломатами и другими представителями международного сообщества, работающими в Молдове.

Приднестровское руководство сотрудничало с экспертом самым тесным образом и, по его запросам, обеспечило ему встречи с лицами и посещение учреждений, представлявших для него интерес ввиду выполнявшейся им задачи. В конце каждого посещения имела место встреча с приднестровским руководством, на которой эксперт представлял свои предварительные наблюдения. Вскоре после таких встреч были предприняты положительные шаги, включая несколько последующих освобождений заключенных или сокращение их сроков наказания. Также в процессе подготовки находились и другие инициативы.

Во время своих поездок по территории Приднестровья эксперт отметил, что новое руководство породило ожидания более открытого общества с функционирующей системой правосудия, меньшей коррупцией и большей заботой о людях из уязвимых слоев населения. В то же время, его собеседники подчас признавали, что проблемы являются укоренившимися и потребуются последовательные и длительные усилия для их эффективного решения.

Хотя эксперт посетил большое количество различных учреждений и проконсультировался с большим количеством заинтересованных групп и сторон, он осознает, что настоящий отчет не может рассматриваться, как заключительное слово по всем проблемам прав человека в Приднестровье. Получить полное понимание этих сложных вопросов посредством нескольких посещений в рамках ограниченного периода времени совершенно невозможно. Тем не менее, есть надежда, что отчет и данные в нем рекомендации породят серьезное обсуждение, целью которого будет обеспечение стандартов по правам человека.

Правовые обязательства и права человека¹

Конституция Приднестровья содержит перечень международно признанных прав человека. Помимо обычного международного права, обязывающего *де-факто* органы власти соблюдать наиболее фундаментальные нормы по правам человека, *де-факто* органы власти в Приднестровье обязались односторонне соблюдать некоторые из ключевых международных соглашений, включая два пакта ООН по правам человека², Европейскую конвенцию о защите прав человека и Конвенцию о правах ребенка.

Эксперт отметил, что законодательство, в целом, не вполне соответствовало этим и другим документам по международным стандартам в области прав человека и поэтому он рекомендует полный анализ законодательства с целью урегулирования таких аспектов.

Кроме того, возникало ощущение, что широкие слои населения не очень знакомы с положениями Конституции и некоторых других законов о правах человека, что указывает на необходимость сделать законодательство более доступным для населения и представленным в понятной форме.

Предотвращение пыток

Эксперт столкнулся с жалобами в отношении жестокого обращения и даже пыток людей, находящихся в руках сотрудников службы безопасности. Хотя были предприняты некоторые положительные шаги с целью прекращения подобного злоупотребления властью – например, посредством установки видеокамер в кабинетах, где проводятся допросы, очевидно, что необходимо предпринять больше усилий для предотвращения любых тенденций, связанных с такими нарушениями.

Необходима нулевая терпимость в отношении пыток и других методов произвола или принуждения. В законе должно быть дано определение самого термина «пытка».

Превентивные меры должны включать процедуры приема людей на работу в полицию, которые исключают возможность получения работы несоответствующими претендентами; кодекс этического поведения, которому должно уделяться приоритетное внимание в профессиональном образовании; непрерывное обучение без отрыва от работы по методам решения напряженных ситуаций; и методы управления с уделением большего внимания к потребностям общества в целом.

Когда обнаруживается, что на суде представляются доказательства, полученные с применением насилия, судья обязан прервать слушания; доказательства, полученные с применением насилия, должны расцениваться как недопустимые.

Лица, ответственные за пытку, должны подвергаться дисциплинарным взысканиям и эффективно наказываться. Любой сотрудник силовых структур, которому предъявлены весомые обвинения в осуществлении пыток, должен быть немедленно отстранен от выполнения обязанностей до окончания проведения исследования. Необходим эффективный мониторинг камер для содержания арестованных, посредством учреждения, которое готово к приему жалоб и соответствующим образом оборудовано. Это, в свою очередь, потребует наличия заслуживающей доверия системы защиты свидетелей.

Роль прокурора

Новое руководство преступило к реорганизации функций следственных и обвинительных органов в системе правосудия посредством создания Следственного комитета. Заявленная цель состоит в профессионализации расследования уголовных дел и сужении роли прокурора.

¹ Использование таких терминов, как «конституция», «закон», «президент», «министр», «прокурор» и «верховный совет» ни в коем случае не указывает на признание *де-юре* этих нормативных актов, *де-факто* органов власти или учреждения

² Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

Решение об этом изменении было принято быстро и эксперт заметил некоторую неопределённость в отношении его последствий, особенно в отношении надзорной функции прокурора. Независимость и непредвзятость прокурорских функций имеет важное значение для обеспечения прав человека при отправлении правосудия. В этом отношении эксперт ссылается на Пособие ОВКПЧ по правам человека для судей, прокуроров и адвокатов. Эксперт также ссылается на Заключение Венецианской комиссии, которая подчеркивает важность ясности роли прокурора. Принцип «равенства сторон» является существенной характеристикой судебного процесса и является выражением равновесия, которое должно существовать между обвинением и защитой. Совершенно необходимо защищать этот принцип;³ в судебных процессах прокурор должен действовать только как одна сторона в процессе. Например, решения о повторном рассмотрении дела должно приниматься судом.

Предотвращение коррупции и обеспечение профессиональной честности судебной власти

Создание компетентной, некоррупцированной и независимой судебной власти является колоссальной задачей в любой системе. Тем не менее, наличие доступа к независимым и беспристрастным органам правосудия является неотъемлемым правом человека.

Судья играет важную роль в обеспечении принципа «равенства сторон», как неотъемлемый компонент права на справедливое судебное разбирательство. Эксперту приходилось слышать жалобы, что защита вообще ставилась в неравное положение по сравнению с обвинением. Другой тип жалоб касался того, что людей привлекали к судебной ответственности по сфабрикованным обвинениям. Создалось впечатление, что вера в беспристрастность и компетентность судебной власти, не высока и подозрения в ее коррупционности широко распространены.

Можно предпринять ряд профилактических шагов с целью усиления доверия к системе правосудия. Процедуры по назначению на должность судей должны быть беспристрастными; они должны основываться на профессиональных навыках и высоких моральных стандартах. Любое подозрение в коррупционном поведении и в других злоупотреблениях доверием должно подлежать расследованию, а проступок – наказанию посредством надёжного и компетентного дисциплинарного механизма, а когда обосновано – уголовному наказанию.

Престиж судей в обществе должен, конечно, зависеть, в значительной степени, от их компетентности, знания законов и прецедентного права, а также знания проблем общества. Повышение квалификации должно быть одним из способов удовлетворить эту потребность.

Тюремное заключение

Эксперт посетил различные пенитенциарные учреждения и пришел к заключению, что система должна быть полностью реформирована. Первым шагом должно стать обеспечение последующего сокращения числа заключенных.

Необходимо соблюдать международные правовые стандарты для защиты лиц, лишенных свободы, также как и принципы, регламентирующие задержание и *тюремное заключение*.⁴ Презумпция невиновности является наиважнейшим принципом правосудия; подозреваемый должен рассматриваться как невиновный до тех пор, пока вина его не будет доказана путем использования надлежащих процедур. Предварительное заключение должно использоваться только как последнее средство при необходимости обеспечить надлежащее расследование или избежать возможности, что подозреваемый скроется от суда, если в этом отношении существует конкретный и очевидный риск. Закон предусматривает освобождение под залог, и это было предпринято уже в нескольких случаях – данный подход положителен и должен получить дальнейшее развитие .

³ Для дополнительной информации о равенстве сторон смотрите: Офис Верховного Комиссара Организации Объединённых Наций по Правам Человека (ОВКПЧ), Права человека в отправлении правосудия; Пособие по правам человека для судей, прокуроров и адвокатов, страница 258 (<http://www.org/Documents/Publications/training9Titleen.pdf>).

⁴ Ibid, стр. 315

Эксперту сообщили, что изменения в Уголовном кодексе приведут к дальнейшим освобождениям из заключения. Необходимо предпринять последующие шаги, чтобы гарантировать, ответственность наказаний с тяжестью преступлений. Например, наказания в случаях хранения и потребления легких наркотических веществ, в частности марихуаны, слишком серьезны. Однако опасной угрозой для общества является производство и продажа более серьезных наркотиков.

Обязательство продумать наказания без лишения свободы, в случае если оно будет осуществлено, сможет стать положительным шагом.

Эксперт посетил учреждение, в котором пребывают несовершеннолетние осужденные. Он рекомендует пересмотреть систему ювенальной юстиции с целью обеспечить права ребенка, лишённого свободы, в духе Конвенции ООН о правах ребенка. Отдельным вопросом учитываются определенные международные обязательства, в отношении правосудия по делам несовершеннолетних. Это неизбежно привело бы к разработке политики, которая использовала бы лишение свободы только в качестве самой крайней меры, а акцент, вместо этого, ставился бы на социальную реабилитацию. Согласно международному законодательству по правам человека, общей целью системы ювенальной юстиции должно быть продвижение возможности реабилитации и социальной реинтеграции ребенка.

Ситуация в тюрьмах

Сегодняшний высокий уровень рецидивизма – признак того, что существующая политика лишения свободы контрпродуктивна. Условия содержания в пенитенциарных учреждениях должны быть улучшены в соответствии с международными правовыми стандартами по защите лиц, лишённых свободы и базовыми принципами, регламентирующими задержание и заключение.⁵ Бесчеловечные дисциплинарные меры должны быть отменены, а персонал, работающий в тюрьмах, должен обучаться при приеме на работу умению справляться с ежедневными проблемами без унижения достоинства и справедливо.

Здравоохранение в тюрьмах также нуждается в улучшении, а компетенция Министерства здравоохранения Приднестровья должна использоваться более эффективным образом. Ситуация с туберкулезом (ТБ) и ВИЧ-инфекцией вызывают глубокую озабоченность.

Для подготовки заключенных к жизни в обществе после освобождения должен быть разработан более системный подход. Это, в свою очередь, означает, что необходим иной подход к вопросу о праве заключенных для поддержания регулярных контактов с членами семьи во время пребывания в заключении.

Кроме того, социальная поддержка по реабилитации, включая обеспечение занятости для вышедших на свободу, не достаточно развита, в то время как, контроль со стороны службы безопасности является навязчивым.

Обязанность по контролю за ситуацией в тюрьмах и камерах предварительного заключения закреплена за одним прокурором. Во время своих посещений этих мест он должен собирать устные или письменные жалобы заключенных. Кроме этого, омбудсмен занимается осуществлением инспекционной программы. У эксперта создалось впечатление, что эти наблюдательные функции должны быть усилены, а отношение к жалобам заключенных должно быть более серьезным, чем до настоящего времени.

Жилье, собственность и права на землю

Переход от плановой государственной экономики к новому рыночному подходу с мероприятиями по приватизации не всегда сопровождался совершенствованием правовой базы для защиты интересов уязвимых слоев населения. В этом контексте некоторые коррумпированные методы привели к углублению проблем.

Эксперта проинформировали об ошибках, имевших место при раздаче колхозных паёв, когда бывшие колхозники потеряли определённые права на свои земельные участки, на которые они первоначально получили право владения. В другом случае фабричные рабочие, которым ранее государственная компания предоставила жильё, потеряли свои жилищные права после распада этого соглашения в результате приватизации.

⁵ Ibid, стр. 315

Судебные процедуры не приводили к удовлетворительным решениям по этим делам. Политическое руководство проинформировало эксперта, что оно пытается защитить интересы пострадавших в результате исполнительных решений. Важно, чтобы это принесло результаты.

Здравоохранение

Проблемы в секторе здравоохранения огромны. Они включают образование медицинского персонала всех уровней, модернизацию оборудования и информационных технологий. В этом плане были бы полезны дальнейшие обмены опытом и информацией о системах и подходах, существующих за границей. Положительным является тот факт, что было установлено плодотворное сотрудничество с коллегами на правом берегу и с международными агентствами - включая ВОЗ, ЮНИСЕФ и Фонд ООН в области народонаселения.

Здоровье детей, в том числе дальнейшие усилия по снижению уровня детской смертности, должно быть приоритетом. Существуют и должны далее реализовываться планы по улучшению перинатальной помощи и обеспечению общего доступа к иммунизации. Пандемия ВИЧ требует мер по разработке плана информационной кампании для предотвращения дальнейшего распространения инфекции; соответствующего лечения тех, кто имеет ВИЧ-положительный статус; доступа к возможности анонимно и добровольно сдать кровь на анализ, а также информационные кампании, направленные на предотвращение дискриминационного отношения.

Возможность быстрого диагностирования инфекции ТБ очень важна для борьбы против этой эпидемии. Необходимо прилагать усилия, для избежания какого-либо прерывания лечения. Лица с мультирезистентной инфекцией (MDR) должны иметь доступ к необходимым лекарствам, а методы лечения должны быть надлежащими и применяться компетентным образом с соблюдением прав человека.

Эксперт также поднял вопрос о принудительном лечении и предлагает пересмотреть существующие методы в соответствии с международными стандартами.

Насилие в семье

Как и в большинстве обществ, насилие в семье на левом берегу является отчасти скрываемой, но очень серьезной проблемой. Для эффективной борьбы с подобными нарушениями необходимо разработать всестороннюю программу, основанную на подходе нулевой терпимости ко всем формам насилия, касающегося отношений между людьми. Это должно быть отражено в специальном законе.

Для обнаружения признаков такого насилия на ранней стадии необходима четкая политика, требующая, чтобы социальные работники, медицинский персонал, учителя и другие специалисты, занимающие соответствующее официальное положение, были обязаны сообщать о подозрениях в отношении физического насилия, а также преследования психологического или эмоционального плана.

Полицейские должны обучаться методам реагирования на случаи насилия в семье. Эксперт получил информацию, что полиция отказывалась принимать жалобы, аргументируя это тем, что такие заявления обычно отзываются впоследствии назад.

Полезна система телефонных горячих линий, и она должна далее развиваться, также как и возможность воспользоваться убежищами для жертв насилия в семье, в особенности женщин. Эти убежища должны иметь возможность принять жертву насилия незамедлительно и быть оборудованными для того, чтобы также принять и детей жертвы.

Кампания против насилия в семье должна быть направлена на предотвращение всех форм физического насилия в семьях, в том числе против детей и стариков; это также касается различных учреждений, таких как школы и дома для престарелых.

Торговля людьми

Торговля людьми является серьезной проблемой; меры по борьбе с этой формой рабства должны быть приоритетными. Расширение информированности общественности является одним из шагов. Всесторонний анализ первопричин и способствующих факторов должен стать частью возобновленных усилий по борьбе с торговлей людьми.

Роль Межведомственного комитета, созданного в Приднестровье, должна быть пересмотрена, а его мандат расширен. Уже начатая работа по реформированию правоохранительной структуры,

занимающейся вопросами торговли людьми может быть улучшена путем обмена международным опытом, включая обмен опытом с соответствующими органами управления в Кишиневе и в соседних странах.

Существенный вклад в этом плане уже внесли международные структуры, и не в последнюю очередь МОМ, которая установила конструктивные рабочие отношения с неправительственными организациями, работающими в этой сфере.

Права детей с ограниченными возможностями

В 2013 году будет создано отдельное Министерство по социальным вопросам. Одной из его главных задач будет защита уязвимых групп населения, неблагополучных семей, сирот и лиц с ограниченными возможностями.

Одним из ключевых направлений, является право ребенка, *рости в семье*. Это требует поддержки семьям, находящимся в ситуации кризиса или повышенного риска. В подобных ситуациях, социальные работники, учителя и другие специалисты играют важную роль в выявлении проблемы и оказании помощи в её решении.

Для защиты права детей с ограниченными возможностями жить в семье необходимо будет поощрять и консультировать родителей в отношении того, как справиться с этой ситуацией. Возможность обеспечить присмотр за такими детьми в дневное время могла бы, в некоторых таких случаях, облегчить жизнь родителей, особенно в семьях с одним родителем.

Для детей с ограниченными возможностями должна производиться профессиональная оценка их познавательных и двигательных способностях и потенциале. Это могло бы послужить основой для разработки индивидуальных планов лечения и мониторинга развития моторики и интеллектуальных способностей.

Необходимо предпринимать все возможные шаги, для того, чтобы обеспечить детям с ограниченными возможностями возможность учиться в обычных школах.

Некоторые из детей, воспитывающихся в учреждениях, находятся там из-за в прошлом травмирующих жизненных условий, поскольку их родители не смогли обеспечить им надлежащее внимание и заботу в связи с наркоманией, алкоголизмом, насилием в семье или другими глубокими социальными проблемами. Это требует бдительного подхода для предотвращения подобных социальных бед с тем, чтобы защитить детей. К сожалению, это та борьба, которая не дает быстрых результатов.

Необходимо разработать серьезный план в отношении де-институционализации, включая стратегию развития системы воспитания в приемной семье. Важно, чтобы он включал строгие критерии в плане выбора, обучения и консультирования приемных семей с тем, чтобы обеспечить защиту таким детям. Международный опыт показал, что такие системы должны создаваться с осторожностью.

Права взрослых людей с ограниченными возможностями

Важно сделать так, чтобы общественность осознала необходимость соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями. Новые здания, и особенно здания официальных учреждений, должны строиться так, чтобы в них могли иметь доступ инвалиды-колясочники. Люди, имеющие проблемы со зрением и слухом, должны иметь возможность приобретать необходимое оборудование для преодоления таких трудностей. Необходимо также предпринять другие шаги с тем, чтобы обеспечить всем людям возможность общаться и иметь доступ к СМИ, образованию и проведению досуга.

Эксперт также посетил два крупных психоневрологических учреждения, одно – для женщин и мальчиков, и второе – для мужчин. Хотя материальные условия оказались довольно удовлетворительными, и персонал заботливо относится к людям, содержащимся в учреждениях, эксперт должен отметить, что настало время для пересмотра в целом подхода к таким учреждениям. Он также посетил психиатрическую больницу в Выхвятицах. Исходным документом при разработке новой политики должна быть Конвенция ООН о правах людей с ограниченными возможностями (CRPD) с ее важными принципами и стандартами. Необходимо разработать план в отношении закрытия учреждений старого типа. Необходимо поощрять общинный тип проживания либо с семьями, либо небольшими группами с предоставлением определенной помощи со стороны, предпочтительно, местных органов власти и групп гражданского общества. Вместо того чтобы полностью лишать людей их прав и дееспособности, необходимо разработать подход, в рамках которого им будет обеспечена забота и справедливая помощь в соответствии с Конвенцией (CRPD).

Представляется необходимым, чтобы люди с ограниченными возможностями имели своего рода общего защитника, или омбудсмана, наделенного ресурсами и возможностью осуществлять независимую мобильную социальную работу с тем, чтобы выслушивать жалобы, которые в противном случае не могли бы быть услышаны или даже сформулированы. Эта функция может быть передана усиленному офису Омбудсмана или специально созданному новому механизму.

Пожилые люди

Многие пожилые люди живут в бедности, хотя существуют специальные дома для престарелых людей в каждом административном районе; особое внимание уделяется ветеранам.

Поскольку много людей среднего возраста уехали в другие страны в качестве рабочих-мигрантов, пожилые люди остались заботиться о внуках. Некоторые из этих пожилых людей сталкиваются с трудностями в выполнении этой задачи из-за отсутствия физических и экономических возможностей.

Меньшинства

Внимание, уделяемое обеспечению баланса между тремя основными группами населения, может отвлечь от необходимости защищать этнические, лингвистические и религиозные меньшинства и их интересы. Создание представительной комиссии, члены которой будут представителями самих меньшинств, могло бы послужить эффективным каналом связи с ключевыми лицами, принимающими решения, и общественного обсуждения. Также желательно разработать всесторонний закон по борьбе с дискриминацией для того, чтобы обеспечить возможность обращения в суд в случаях, когда она имеет место.

Право на образование

В процессе политических переговоров в формате 5+2 были обсуждены две проблемы, связанные с образованием: нострификация аттестатов об окончании школы и университетских дипломов, и ситуация с молдавским языком на основе латиницы в школах. Хотя эксперт и не участвовал в этих переговорах, он, тем не менее, обсуждал эти проблемы в Приднестровье. Он надеется, что поиск и выявление решений будут происходить *во благо прав тех людей, кого они непосредственно касаются, т.е. учеников и студентов*. Люди должны быть защищены в максимально возможной степени от неблагоприятных последствий текущей политической ситуации.

В отношении школ с латинской графикой, эксперт рекомендовал органам власти Приднестровья решить вопросы о плате за аренду помещений (как уже согласовано) и найти решения по другим неразрешенным имущественным проблемам, включая возвращение ранее перемещенных двух школ. Вопрос с «лицензированием» школ мог бы также быть решен таким образом, чтобы это не повлияло на их независимость. Основной целью должно быть соблюдение интересов детей, о которых идет речь.

Свобода религии и вероисповедания

Приднестровская Конституция гласит, что Приднестровье – светское государство и что все имеют право исповедовать любую религию, либо же не исповедовать никакой. Создается ощущение, что дух этого принципа был утерян, и что некоторые группы, за исключением православной церкви, рассматриваются как «секты».

Процедуры по регистрации религиозных организаций должны быть пересмотрены. Регистрация – если она вообще необходима – должна быть быстрой, без ненужных бюрократических проволочек, и недискриминационной. Необходимый испытательный срок должен быть отменен, и не должно проводиться никакого различия между зарегистрированными и незарегистрированными организациями в отношении их возможности пользоваться основными правами человека.

Необходимо внести поправки в закон о воинской повинности с тем, чтобы предоставить возможность альтернативной гражданской службы для тех, чья совесть или вера не позволяют им участвовать в военных действиях.

Создание культуры, основанной на уважении прав человека, и

ответственности

Конституция Приднестровья предписывает обеспечение сбалансированной системы исполнительной, законодательной и судебной властей. Для создания культуры на основе уважения прав человека важны сдержки и противовесы различных типов.

Одним из аспектов должно быть обеспечение возможности жаловаться и критиковать для всех членов общества. В этом контексте важна роль независимого Омбудсмана, имеющего достаточные ресурсы.

Во всех государственных учреждениях, а не только в тюрьмах, должна существовать система для подачи жалоб (также и в конфиденциальной форме) и им необходимо уделять должное внимание. Должна быть безопасная возможность подавать жалобы – сознательные граждане и свидетели должны быть обеспечены защитой и поддержкой.

Явления коррупции и безнаказанности должны быть устранены, как несовместимые с правами человека. Эксперт встречался с людьми, которые жаловались ему на коррумпированные методы, в том числе и в правоохранительных структурах. Взятничество в таких структурах подрывает принцип равенства перед законом.

Принцип ответственности – еще одна опора для общества, основанного на соблюдении прав человека. Люди, занимающие должности в органах власти, не должны быть ограждены от проверок. Преступления, кто бы их не совершил, должны быть наказаны путем привлечения лиц, их совершивших, к судебной ответственности. Проявления недостойного поведения иного рода, включая бюрократические ошибки или злоупотребление доверием, должны также рассматриваться и соответствующим образом корректироваться.

Меры, требующие систематического выполнения

Необходимо планирование реформ для обеспечения прав человека. Эксперт рекомендует, чтобы *де-факто* органы власти провели базовое исследование с целью определения ключевых проблем, как первый шаг для разработки всестороннего плана действий в отношении обеспечения прав человека. Процесс должен быть прозрачным и основан на диалоге с группами гражданского общества. Во время выполнения, такие планы в отношении прав человека должны регулярно анализироваться, отмечая при этом достигнутый прогресс и устраняя выявленные препятствия.

В целях создания системы управления, которая будет продвигать стратегические реформы в отношении прав человека, также необходимо иметь систему сбора, организации и распространения соответствующих достоверных данных, в соответствии с международными методологическими принципами. Необходимо подготовить и провести полномасштабную перепись населения, обследование бюджетов домохозяйств и сбор статистических данных дезаггегированных по возрастным группам. Эксперт рекомендует международное сотрудничество в этой области.

Необходимо осуществлять мониторинг выполнения реформ по обеспечению прав человека; отмечать достигнутый прогресс и определять и устранять препятствия. Важен открытый диалог с организациями гражданского общества.

Для достижения прогресса, необходимы широкие информационные кампании, обеспечивающие понимание населением своих прав, для чего потребуется обучение в области прав человека в школах, местных общественных организаций и СМИ.

ВСТУПЛЕНИЕ

Исходная информация

Верховный комиссар ООН по правам человека Наванетем Пиллей посетила Республику Молдова в ноябре 2011 г. В ходе ее встреч, правительство Республики Молдова, *де-факто* органы власти Приднестровья и представители гражданского общества подчеркивали необходимость в дальнейшем

уделять особое внимание положению с соблюдением прав человека в Приднестровье. В заключении своей миссии Верховный комиссар Пиллей заявила:

«В ходе моего посещения Республики Молдова, я вчера посетила регион Приднестровья и имела там встречи с де-факто властями. Мы обсудили целый ряд проблем в отношении прав человека. В них были включены и вопросы, поднятые в результате визитов трех независимых экспертов ООН, а именно, Специального докладчика по вопросу о пытках, Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и – последний визит – Специального докладчика по вопросу о свободе религии и вероисповедания. ...

Я еще раз повторила свое мнение, выраженное в моей вступительной речи на последнем заседании Совета по правам человека 12 сентября, что необходимо уделять больше внимания ситуации с правами человека в регионах, которые находятся, по различным причинам, под контролем де-факто властей. Это означает, что не должно быть пробелов в области защиты прав человека, и что мой общий мандат, в соответствии с Резолюцией 48/141 Генеральной ассамблеи ООН, касается защиты всех прав человека и всех граждан. В этой связи мне необходимо иметь доступ к и работать со всеми теми, кто реально контролирует территорию, чтобы протянуть руку помощи нуждающимся людям, поскольку защита прав человека, особенно наиболее уязвимых групп населения, является моим приоритетом.

Я хотела бы указать на тот факт, что работа моего офиса с де-факто властями по вопросам прав человека не означает их легитимизации. Мое присутствие в Тирасполе подтверждает ответственность, если не обязательство, де-факто властей уважать права человека и необходимость их сотрудничества со всеми соответствующими международными и региональными механизмами по соблюдению прав человека».

В продолжение этих обязательств – и в результате заинтересованности и запросов со стороны правительства Республики Молдова и де-факто властей Приднестровья, Организация Объединенных Наций пригласила Томаса Хаммарберга в качестве Старшего эксперта по правам человека в Приднестровье в мае 2012 г.⁶. Взгляды, выраженные в этом отчете, являются только взглядами автора и не обязательно отражают позиции каких-либо агентств Организации Объединенных Наций.

Методология

Эксперт работал в соответствии с мандатом Организации Объединенных Наций и воспользовался помощью Советника ООН по правам человека, Офиса Верховного комиссара ООН по правам человека (ОВКПЧ) и Постоянного координатора ООН в Молдове.

Он руководствовался согласованными международными стандартами по правам человека и принципом, что *каждый* человек должен иметь возможность пользоваться этими правами независимо от того, где он живет.

Он не занял никакую позицию в отношении будущего политического или дипломатического статуса Приднестровья, а его усилия предпринимались независимо от процесса переговоров в формате 5+2. Его внимание было сосредоточено исключительно на ситуации в Приднестровье. Задача эксперта не включала проведения сравнения с ситуацией на правом берегу или с ситуацией в более широком плане.

Эксперт установил диалог с соответствующими должностными лицами в Приднестровье.

Он провел встречи с представителями групп гражданского общества, а также встретился с людьми, которые поднимали вопрос о проблемах с правами человека в отношении их самих, членов их семей или других лиц. Вместе с Советником ООН по правам человека, он посетил тюрьмы и другие места заключения; коллективные дома для сирот и детей с ограниченными возможностями; учреждения для

⁶ Томас Хаммарберг был Комиссаром Совета Европы по правам человека (2006-2012); Генеральным секретарем Международного центра Улофа Пальме (2002-2005); Послом правительства Швеции по гуманитарным вопросам (1994-2002); Региональным советником по Европе, Центральной Азии и Кавказу для Верховного комиссара ООН по правам человека (2001-2003); Специальным представителем по правам человека в Камбодже (1996-2000); членом Комитета ООН по правам ребенка (1991-1996); Генеральным секретарем организации «Спасем детей», Швеция (1986-1992); Генеральным секретарем «Международной амнистии» (1980-1986).

взрослых с проблемами психического здоровья или физической недееспособностью. Были проведены встречи с представителями меньшинств и посещены школы с различными языками обучения. Более подробный отчет о различных посещениях и встречах представлен в Приложении к отчету.

Эксперт пытался посетить как можно больше различных типов учреждений, а также консультироваться с как можно более широким кругом заинтересованных групп и сторон. Он считает, что ему удалось достичь понимания более широких аспектов общей ситуации, а также многих особенностей, связанных с проблемами прав человека в Приднестровье. Тем не менее, данный документ не должен рассматриваться как заключительное слово по всем проблемам с правами человека в Приднестровье. Проблемы сложны, и необходимо предпринять длительное и долгосрочное усилие, чтобы понять, проанализировать и устранить проблемы с правами человека в Приднестровье, как и в любом обществе.

Эксперт проинформировал представителей правительства Республики Молдова о проделанной работе и провел встречи с некоторыми послами, работающими в Кишиневе. Тесное сотрудничество было установлено с международными организациями *на месте встречи*.

Помимо помощи Постоянного координатора ООН по правам человека, Советника по Правам Человека и ОВКПЧ, эксперт в значительной степени воспользовался возможностью проконсультироваться с другими агентствами ООН, такими как ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, а также Объединённая программа ООН по ВИЧ/СПИДу и МОМ. Европейский Союз, Совет Европы и ОБСЕ, с филиалами своих офисов в Тирасполе, которые поделились своим практическим опытом полезным для данной работы.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституция

Конституция Приднестровья была принята путем референдума в 1995 г. и дополнена в 2000. Она содержит обширный перечень демократических положений и определенных прав человека, которые нуждаются в защите.

Конституция гласит, что государственная власть разделяется на законодательную, исполнительную и судебную, при этом каждая из них независима от других. Признается и должно быть обеспечено местное самоуправление. Отношения между социальными, национальными и другими сообществами должны регулироваться на основе равенства и уважения их прав и интересов.

Согласно Конституции, не существует никакой государственной религии, а религиозные сообщества отделяются от государства и равны перед законом. Официальными языками с равным статусом являются молдавский, русский и украинский.

Положение о недискриминации сформулировано следующим образом (в официальном английском переводе): «Все имеют равные права и свободы и равны перед законом без различия по признаку пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, взглядов, личного и социального статуса».

Основные гражданские права, изложенные в Приднестровской Конституции: право на жизнь (хотя высшая мера наказания разрешена в исключительных случаях «пока не будет отменена», как наказание за серьезные преступления против жизни); право на свободу и безопасность человека, и право на защиту от пыток, жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания.

Принципы, касающиеся уголовного судопроизводства, изложенные в Конституции, гласят, что задержанный имеет право на судебный контроль в отношении законности его задержания или ареста. Обвиняемый должен рассматриваться как невиновный до тех пор, пока не будет доказана его вина и он получит наказание в соответствии с процедурами, установленными законом, а приговор вступит в юридическую силу. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Никто не должен свидетельствовать против себя самого или своих близких. Доказательства, полученные посредством нарушения закона, не имеют никакой юридической ценности.

Положения, касающиеся свободы волеизъявления, включают свободу мысли, слова и мнения. Все имеют право искать, получать и распространять информацию любым законным способом. «СМИ не подвергаются цензуре».

Свобода собраний включена в конституционные права и включает право на организацию собраний, уличных процессий, демонстраций и пикетов, не нарушающих законность и правопорядок.

Социально-экономические права также прописаны в Конституции: право на достойный уровень жизни, право на здравоохранение, право на социальное обеспечение для пожилых, право на образование, право на собственность и жилье, право на здоровую окружающую среду, и право на подходящие условия работы.

В формулировке, явно направленной на заполнение возможных пробелов, в Конституции, заявляется, что список прав и свобод в ее тексте не должен интерпретироваться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод.

Другими словами, текст Конституции, дающий перечень гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав обширен. Кроме того, формулировки в значительной мере соответствуют международным соглашениям по правам человека. Однако имеются некоторые несогласованности и неопределенность формулировок, в частности в отношении ограничений некоторых конкретных прав, что может интерпретироваться как противоречие международным стандартам.

Роль и влияние положений Конституции по правам человека в законодательстве и процессуальных нормах – насколько они соблюдаются *в действительности* – будут обсуждены далее в этом отчете.

Отношение к международным соглашениям

Поскольку Приднестровье не является международно признанным как государство, оно не может участвовать в международных соглашениях по правам человека. Это, однако, не мешает *де-факто* властям применять стандарты, соответствующие международным нормам.

Эксперта проинформировали, что действительно было принято решение об одностороннем признании некоторых соглашений ООН и Совета Европы посредством решений, принятых Верховным советом. Соглашениями, упомянутыми в этом контексте, были: Конвенция ООН о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Европейская Конвенция о правах человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенция ООН о правах ребенка.

Логика этой ситуации такова, что *де-факто* власти расценивают эти соглашения как часть своего законодательства. Однако, по мнению эксперта, роль этих соглашений в судебной системе ограничена. При этом они, кажется, не служат источником вдохновения для законодательного процесса.

Другие законы особой важности о правах человека

Имели место некоторые попытки пересмотра Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, которые привели к смягчению судебных приговоров по ряду преступлений и возможности наказаний, альтернативных заключению.

В разговоре с экспертом, приднестровский президент сказал, что намерение состояло в том, чтобы провести более четкое различие между тяжкими и менее тяжкими преступлениями. Преступления, которые подлежат строгому наказанию, включают убийство, торговлю людьми, изнасилование и незаконный оборот наркотиков. С другой стороны, подход к менее серьезным преступлениям более мягкий и включает наказания, не связанные с лишением свободы.

Некоторые основные свободы регулируются специальным законодательством, помимо того, что они перечислены в Конституции. Имеется Закон об общественных объединениях, Закон о свободе совести и религиозных объединениях, а также Закон о собраниях.

Опять же, многие формулировки в этих юридических документах соответствуют международным нормам. Тем не менее, есть также некоторые несоответствия, которые необходимо рассмотреть. Одним из примеров является закон о религиозных объединениях; даже будучи первоначально зарегистрированными, они должны ждать в течение десяти лет прежде, чем им будет разрешено действовать открыто и публично заявлять о себе.

Вообще, к этим и другим законам не легко получить доступ или понять их. База данных по юридическим документам все еще не очень хорошо разработана и язык, на котором они написаны, не благоприятствует чтению.

Смертная казнь

Высшая мера наказания в Приднестровье фактически отменена исполнительным приказом, изданным в 1999 г. В преамбуле текста приказа имеются ссылки на рекомендации Парламентской Ассамблеи Совета Европы; принципы гуманизма и неотъемлемого права человека на жизнь; статью 19 Конституции, в которой упоминается это наказание как временная и исключительная мера.

Однако возможность смертной казни все же упоминается в статье 58 Уголовного кодекса, как наказание за серьезные преступления против жизни. Она предусматривает, что этому наказанию не могут быть подвергнуты женщины, несовершеннолетние и мужчины старше 65 лет. Кроме того, в статье говорится, что, в случае помилования, это наказание может быть заменено пожизненным заключением или лишением свободы на срок 25 лет.

Практически, однако, указ о моратории имеет преимущественное юридическое действие над Уголовным кодексом, и самое суровое наказание сегодня – это пожизненное заключение. Эксперт получил подробную информацию о двух случаях, когда заключенные, которые были приговорены к смертной казни до выхода указа, теперь отбывают пожизненный срок в тюрьме.

Комментарии

Создается ощущение, что Конституция сигнализирует о намерении полностью уважать международные соглашения по правам человека. Односторонняя декларация некоторых из этих соглашений подчеркивает это стремление. Это требует серьезной проверки исполнения.

Эксперт рекомендует анализ всего законодательства с тем, чтобы выявить пункты в законах, которые не согласуются с международным правом, используя в качестве основы соответствующие конвенции ООН и Европейскую конвенцию по правам человека с относящейся к ним юриспруденцией, предусмотренной договорными органами по правам человека, специальными процедурами Организации Объединённых Наций и Европейского суда по правам человека. Мораторий на смертную казнь должен быть доведен до логического конца с ее формальной отменой.

Необходимо разработать Программу, чтобы сделать законодательство доступным для простых людей.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Правоохранительные структуры

Министерство внутренних дел Приднестровья отвечает за обычные полицейские подразделения. Полиция ответственна за защиту и поддержание законности и правопорядка на низовом уровне. Она призвана помогать новому Следственному комитету и Прокурору в работе по обеспечению соблюдения уголовного и гражданского права. Кроме того, она должна контролировать в течение некоторого времени поведение людей, вышедших из тюрем.

Служба безопасности (КГБ) занимает традиционное сильное положение в обществе Приднестровья. Она имеет независимый статус и подчинена непосредственно президенту, хотя Прокурор, согласно закону, имеет определенную надзорную функцию над деятельностью этой службы. Она также, время от времени, отчитывается перед Верховным советом.

Эксперт имел встречу с руководством КГБ в ноябре. Ему сообщили, что создание Следственного комитета подразумевало, что эта служба больше не занимается уголовным расследованием. Пять членов Комитета – работники КГБ, работающие следователями. В других отношениях ситуация для службы безопасности осталась неизменной.

Работники КГБ могут временно задержать человека на срок до семи часов, но не могут принять решение о формальном аресте. Для более длительного задержания, КГБ должно доставить подозреваемого в полицию.

Эксперту сообщили, что эта служба ответственна за выполнение некоторых конкретных задач по поручению президента, включая пограничный контроль, незаконную миграцию, контрабанду и торговлю людьми. *Де-факто* органы пограничного контроля подконтрольны КГБ. Служба безопасности также занимается крупномасштабным мошенничеством и коррупцией.

Представители групп гражданского общества сообщили эксперту, что они находились под наблюдением КГБ, но в последнее время наблюдение за их деятельностью стало менее навязчивым и явным.

Пытки и злоупотребления со стороны сотрудников

правоохранительных органов

Приднестровская Конституция гласит, что никто не может быть «подвергнут пыткам, жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению и наказанию». Уголовный кодекс не дает никакого определения пытки, но криминализирует «истязание», которое, в сочетании с пыткой, подлежит наказанию семью годами заключения. Уголовно-процессуальный кодекс поддерживает принцип, гласящий, что доказательство, полученное с применением силы, не считается приемлемым. Принцип, что свидетельское показание, если становится известно, что оно было дано в результате пытки или других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, не может использоваться в качестве доказательств против другого человека, имеющего отношение к судебному процессу, или любого другого лица в любом судебном процессе, также признается в Декларации Организации Объединенных Наций о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Специальный докладчик ООН по вопросу о пытках и других формах жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания посетил Приднестровье в июле 2008 г. в рамках посещения Республики Молдова. В отношении обращения с людьми, находящимися под стражей в полиции, он впоследствии сообщил, что получил «последовательные и заслуживающие доверия заявления о жестоком обращении и пытках, главным образом в ходе допросов. Методы с применением пыток включают серьезные избиения кулаками и резиновыми дубинками, в том числе по подошвам ног и почкам, электрошок и иглы, загоняемые под ногти».

Эксперт получил несколько подобных, заслуживающих доверия, заявлений, а также, был проинформирован Прокурором Приднестровья, что на тот момент было возбуждено разбирательство в отношении десяти полицейских за применение силы во время допроса. Однако были также офицеры, совершившие подобные преступления в прошлом, которые все еще находились при исполнении служебных обязанностей.

Рабочий визит в главное управление полиции

Эксперт посетил главное управление полиции в Бендерах, включая имевшиеся там изоляторы. В то время в них находилось десять человек. Ему сообщили, что тенденция, наблюдавшаяся в течение 2012 года, состояла в том, что количество арестованных в этом районе снизилось до одной трети в сравнении с предыдущим годом. Наиболее распространенными причинами ареста было насилие над людьми или правонарушения, связанные с собственностью и наркотиками.

В изоляторах не было дневного света и почти не было вентиляции. Даже если люди, предположительно, находятся в этих изоляторах только, максимум, 72 часа – и в исключительных случаях до десяти дней, по решению суда – условия содержания должны быть человеческими. Что является гуманным обращением можно найти в международных стандартах, таких как Стандартные минимальные правила обращения с заключенными и Свод принципов по защите всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.

Более того, обращение с лицами, ожидающими суда, должно основываться на принципе, что они должны рассматриваться, в принципе, как невиновные до тех пор, пока их вина не будет доказана в суде.

Комментарии

Создается впечатление, что ключевые политические акторы признают, что вопросы, поднятые Специальным докладчиком ООН по вопросу о пытках, являются важными. Также очевидно, что были сделаны некоторые положительные шаги с целью улучшения ситуации. Например, эксперту сообщили, что теперь в кабинетах, где ведутся допросы, установлены видеорекамеры.

Однако люди, которых арестовывала полиция, а также бывшие и нынешние заключенные, находившиеся или находящиеся в местах лишения свободы, сообщили эксперту, что во время допросов использовалась сила. Эксперту на самом деле стало ясно, что такие методы фактически использовались даже в последнее время.

По информации, полученной экспертом, одной из причин для создания отдельного Следственного комитета была профессионализация работы полиции. Одним из аспектов этого намерения должно быть категорическое прекращение каких-либо пыток и жестокого обращения по отношению к арестованным лицам.

Для этого потребуются процедуры по приему на работу, которые исключают возможность появления несознательных претендентов; кодекс этического поведения, который является наивысшим приоритетом при профессиональной подготовке полицейских; непрерывное обучение без отрыва от работы по вопросам разрешения напряженных ситуаций; и чуткое отношение руководства к потребностям общества в целом.

Политическое руководство и полицейские органы должны способствовать продвижению подхода нулевой терпимости в отношении пыток и других методов с применением насилия. Само слово «пытка» должно быть определено в законе, как и связанный с ним международный термин «унижающее достоинство обращение».

При выявлении случая использования пыток, крайне важно, чтобы преступники были должным образом наказаны, в том числе посредством немедленного увольнения и лишения права работать в полиции.

Необходим эффективный мониторинг камер для содержания арестованных со стороны учреждения, которое готово и соответствующим образом оборудовано для приема жалоб. Это, в свою очередь, потребует наличия заслуживающей доверия системы защиты свидетелей. Было бы полезно, если бы Подкомитет по предотвращению пыток ООН (SPT) и/или Комитет по предотвращению пыток Совета Европы (CPT) нанесли визит.

РАССЛЕДОВАНИЕ И СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Роль следственного комитета и прокурора

Процесс реорганизации офиса Генерального прокурора начался в 2012 г. Следственный комитет был создан на основе значительной части работников этого офиса, а также подразделений правоохранительных органов, включая службу безопасности, КГБ, и таможенные органы.

В Закон о Генеральном прокуроре, Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс были внесены исправления и дополнения, и был принят новый закон о Следственном комитете. Однако во время визитов эксперта, он отметил, что не было внесено изменений в Конституцию, в которой статьи 91-92 описывают роль Прокурора шире, чем это предусмотрено сейчас.

Думается, что главной целью изменения является повышение эффективности и профессиональной честности при проведении уголовных расследований и, в то же самое время, ограничение ранее очень широкого мандата и власти Генеральной прокуратуры.

Эксперта проинформировали, что новый порядок означает, что Следственный комитет будет выдвигать обвинения и принимать участие в судебных процессах по *уголовным делам*, в то время как Прокурор будет действовать в этой роли в *гражданских делах*, включая вопросы по жилью и праву на труд, а также и по уголовным делам с участием несовершеннолетних.

Хотя эксперт обсуждал это изменение с ключевыми лицами, принимающими решения, он не смог выяснить, как именно это затронет систему правосудия и как будет осуществляться надзорная функция.

Было заявлено, что это будет процессом, во время которого может возникнуть необходимость в некоторых корректировках на основе первоначального опыта.

Статьи в Конституции о роли Прокурора основаны на концепции могущественной «*прокуратуры*» в прежнем Советском Союзе – учреждения с широкими надзорными полномочиями за функционированием фактически всех других учреждений в обществе. Конституция гласит, что Генеральный прокурор «должен контролировать точное и однородное соблюдение Конституции и законов судебными органами, министерствами и департаментами, местными органами власти, органами самоуправления, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными ассоциациями, чиновниками и гражданами».

Согласно Конституции, должностное лицо должно быть независимым от органов государственной власти, но подотчетным Верховному совету и ответственным перед президентом. Назначение будет осуществляться предложением кандидата президентом и последующим выбором Верховного совета.

Компетенции этого органа разъяснены в специальном законе об офисе прокурора, который констатирует, что *среди прочего*, его запросы учреждениям, подконтрольным офису, являются обязательными и подлежат безоговорочному выполнению. Это включает обязательство предоставлять все виды информации и документов, которые может запросить прокурор. В то же время, прокурор не обязан представлять какое-либо объяснение в отношении рассматриваемых вопросов, связанных с существом дела, или предоставлять файлы для проверки.

Одной из функций, которая, как утверждается, остается за Генеральным прокурором после реорганизации – это получение жалоб от простых граждан, в том числе на злоупотребления сотрудников правоохранительных органов, и реагирование на них. Поскольку это совпадает с функцией омбудсмена, эти два учреждения, как сказано, будут координировать свою работу и делиться информацией с тем, чтобы избежать взаимного наложения функций или противоречий в процессе работы.

Комментарии

ОВКПЧ, совместно с Коллегией адвокатов, подчеркнул необходимость сильной, независимой и непредвзятой прокуратуры для обеспечения стандартов по правам человека в отправлении правосудия и разработал тренинги и справочные материалы в этом отношении. Справочный материал также содержит руководящие принципы по роли прокуроров, разработанные и принятые Организацией Объединенных Наций.⁷

Кроме того, Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия), связанная с Советом Европы, обсудила в общих чертах роль прокурора в его работе по продвижению независимости системы правосудия.⁸

Венецианская комиссия констатировала, что опасность в системах типа *прокуратура*, при отсутствии прозрачности, заключается в избыточной власти службы судебного преследования, которая становится четвертой властью (помимо исполнительной, законодательной и судебной). Она представила аргументы в пользу того, чтобы ограничить службу судебного преследования полномочиями *уголовного преследования*.

Кроме того, в области уголовного судопроизводства есть необходимость прояснить, что прокурор не должен иметь возможности признавать недействительными или контролировать решения судей. В интересах принципа «равенства сторон» прокурор может действовать только как одна сторона в процессе. Решения о пересмотре дел должны приниматься судом, в то время как прокурор должен иметь возможность обжаловать решение суда не в большей мере, чем любая сторона в деле. Окончательное решение – за судом.

В некоторых европейских странах государственный прокурор имеет некоторые функции помимо уголовного преследования и защиты общественного интереса в системе уголовного правосудия. Венецианская Комиссия сочла, что такие полномочия законны только в тех случаях, если соблюдаются определенные критерии, включая принцип разделения властей, беспристрастности, субсидиарности и исключительности.

⁷ Управление Верховного Комиссара по Правам Человека (УВКПЧ), Права человека в отправлении правосудия: Пособие по правам человека для судей, прокуроров и адвокатов.

⁸ CDL-AD(2010-040).

Другие функции, в соответствии с Парламентской Ассамблеей Совета Европы,⁹ должны исполняться другими органами, которые должны быть отдельными, соответственно расположенными и эффективными.

В своем мнении о законопроекте в отношении службы судебного преследования в Республике Молдова¹⁰ Венецианская комиссия прокомментировала полномочия прокурора «возбуждать гражданское судебное разбирательство с целью обеспечить защиту прав, свобод и интересов несовершеннолетних, пожилых людей или людей с ограниченными возможностями, а также людей, которые, по своему состоянию здоровья, не могут совершать процессуальные действия».

Венецианская комиссия нашла, что «с учетом того, что главная задача прокурора состоит в том, чтобы представлять интерес государства и общий интерес, можно подвергнуть сомнению, является ли прокурор обязательно самым подходящим человеком для выполнения этой функции».

В других заключениях по той же проблеме, Венецианская комиссия упоминает роль омбудсмена, как подходящую альтернативу в таких случаях. Она также сослалась на финскую модель канцлера юстиции.

Новая, более ограниченная, роль прокурора в Приднестровье действительно касается вопроса о роли таких независимых офисов, как офис омбудсмена. Это вопрос сдержек и противовесов в рамках системы, но также и вопрос ресурсов, необходимых для создания эффективной, независимой защиты прав человека.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

Судебная власть

Изменение роли прокурора и создание Следственного комитета также могли бы оказать влияние на функционирование судебной власти. При правильном внедрении стало бы ясно, что прокурор не имеет надзорной или контролирующей роли в отношении функционирования судов.

В своем обмене мнениями с главой Верховного суда, эксперт отметил необходимость уделять основное внимание защите независимости судебной власти. Это, в свою очередь, потребует определенного уровня компетентности должностных лиц, работающих в системе.

В судах первой инстанции работает 54 судьи. Семь районных или городских судов рассматривают полный спектр дел: уголовные, гражданские и административные. Они слушают более 50 000 дел ежегодно (примерно 20 000 из них – гражданские дела).

В гражданских делах, прежде всего экономических спорах, высшим судебным органом является арбитражный суд. По другим вопросам последней инстанцией является Верховный суд. Лишь некоторые из приговоров обжалуются и рассматриваются Верховным судом, и приговоры редко отменяются.

Конституционный суд имеет тот же иерархический уровень, что и Верховный суд. Его роль состоит в проверке соответствия юридических толкований Конституции.

Особая роль Верховного суда заключается в надзоре за действиями других судов. Он может взять на себя инициативу по направлению дела в коллегии судей с тем, чтобы обеспечить согласованность и соответствие при назначении наказания. Он также имеет возможность заслушивать дела как суд первой инстанции. Его решения являются окончательными и не могут быть обжалованы.

Есть совет старших судей, ответственных за обеспечение соответствия требованиям права и надлежащую работу судебной власти. Он может увольнять судей за недостаточный профессионализм или недостойное поведение; есть информация, что имели место три подобных случая за прошедшие три года. Совет также выбирает новых судей, когда появляются вакансии, после чего президент подписывает свидетельство о назначении.

Эксперт столкнулся с большим количеством довольно основательных жалоб в отношении функционирования системы правосудия. Один из видов жалоб касался того, что обвинения во многих

⁹ Рекомендация 1604(2003)

¹⁰ CDL-AD(2008)019

случаях были «сфабрикованными»; что судопроизводство использовалось для запугивания людей; что защитники были пассивны; что люди, имеющие деньги или связи, пользовались преимуществом по сравнению с простыми людьми; что свидетели меняли свои показания из-за угроз или взяток; и что такие тенденции вредили процессуальным действиям.

Для постороннего наблюдателя очень трудно оценить основания для таких обвинений, но некоторые факторы не позволили эксперту проигнорировать их. Они были поразительно частыми и на них намекали даже несколько чиновников, занимающих высокий уровень в системе.

Ювенальная юстиция

В Приднестровье не существует отдельной системы для работы с несовершеннолетними; нет специализированных ювенальных судов или судей прокуроров, адвокатов и полицейских, занимающихся конкретно только делами несовершеннолетних. Дети, имеющие конфликт с законом, сталкиваются с теми же процессуальными нормами, что и взрослые, и поэтому процесс может быть долгим.

Когда с ребенком, подозреваемым в том, что совершил преступление, проводят беседу, ему/ей, согласно Уголовному кодексу, необходимо предоставить бесплатно адвоката. Кроме того, во время беседы с ребенком моложе 16 лет обязательно должен присутствовать преподаватель. Беседа с подозреваемым ребенком в возрасте 16-18 лет также может проводиться в присутствии преподавателя.

По малозначительным преступлениям работает так называемая «Комиссия по делам несовершеннолетних».

Отсутствует учреждение, задачей которого была бы координация усилий по предотвращению и реагированию на преступления, совершаемые несовершеннолетними. Эта ответственность сегодня распределена между несколькими органами: помимо правоохранительных органов, работает комиссия по делам несовершеннолетних и учреждения, отвечающие за социальную защиту, образование, охрану детства, здравоохранение, занятость и молодежную политику.

Конвенция о правах ребенка, которую де-факто власти обязались соблюдать, считает необходимой вести гуманную политику по отношению к детям, которые подозреваются или обвиняются в совершении преступления, или вина которых уже доказана; с ними необходимо обращаться так, чтобы способствовать их чувству собственного достоинства и самооценки, что укрепляет их уважение к правам человека и основным свободам других. Более того, с детьми необходимо обращаться с учетом их детского возраста и с желанием помочь ребенку в реинтеграции с тем, чтобы он выполнял конструктивную роль в обществе. В целом, в соответствии с международно-правовыми нормами в области прав человека, целью системы ювенальной юстиции должно быть содействие реабилитации и социальной реинтеграции ребенка.

Расследование и беседы должны проводиться с учетом возраста ребенка. Родители и учителя должны иметь возможность помогать ребенку в таких ситуациях. До определенного возраста вообще не должно возбуждаться никакого дела в отношении ребенка; он должен рассматриваться как лицо, не несущее юридической ответственности.

Когда начинается судопроизводство, оно должно быть абсолютно справедливым, понятным, кратким и без каких-либо проволочек. Нужно избегать задержаний, они возможны только как самое последнее средство и на как можно более короткий период времени.

Обращение со стороны правоохранительных органов и судебной власти в отношении детей, как свидетелей или жертв, также должно быть заботливым. Комитет ООН по правам ребенка разработал полезные руководящие принципы по ювенальной юстиции,¹¹ и Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, и подробно рассматривает вопросы, связанные с участием детей-жертв и свидетелей.¹²

¹¹ Комитет ООН по правам ребенка, Общий комментарий № 10 (2007), Права детей в ювенальной юстиции.

¹² Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, Резолюция ECOSOC 2005/20 от 20 июля 2005, смотрите: http://www.un.org/en/pseataforce/docs/guidelines_on_justice_in_matters_involving_child_victims_and.pdf

Пособие UNICEF/UNODC по реализации прав детей можно найти на:

http://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/hb_justice_in_matters_professionals.pdf

Юридическая помощь

В Приднестровье не существует никакой общей системы правовой помощи. Однако человек, которого арестовывает полиция, имеет право получить помощь адвоката, и это право остается за ним на протяжении всего судопроизводства. Если подозреваемые не могут позволить себе нанять адвоката, им, согласно закону, должны предложить государственного адвоката из списка, составленного коллегией адвокатов. Это право ограничивается делами уголовного судопроизводства.

Верховному совету направлен на рассмотрение новый закон о коллегии адвокатов; предложение состоит в том, чтобы регистрировать частных и государственных адвокатов в рамках одной структуры.

Помилования и амнистии

Комиссию по помилованию возглавляет Генеральный прокурор; в ней состоят еще 12 членов, включая представителей Верховного суда, Верховного совета и службы безопасности.

Она встречается ежемесячно для рассмотрения заявлений. Дела, связанные с серьезными преступлениями, такие как убийства и торговля наркотиками, она не рассматривает. Эксперт получил информацию, что около одной пятой обращений с просьбой о помиловании дошли до Президента; более чем по 200 обращениям было принято решение о помиловании в 2012 году.

Вопросы об амнистии рассматриваются Верховным советом. Новый законопроект об амнистии был внесен в Верховный совет для обсуждения.

Комментарии

Создание компетентной, некоррупцированной и независимой судебной власти является огромной проблемой в любой системе. Однако наличие доступа к независимым и беспристрастным судам является неотъемлемым правом человека.

Конституция Приднестровья гласит, что судьи не могут быть членами политических партий или принимать участие в политической деятельности. Также важно, чтобы судебная власть избегала тесных отношений с большим бизнесом или организованными партийными интересами.

Процедуры по приему на работу судей должны быть беспристрастными и основываться на профессиональных навыках и высоких моральных стандартах. Коррупцированное поведение и другие злоупотребления доверием должны расследоваться и наказываться путем использования заслуживающего доверие и отвечающего требованиям права дисциплинарного механизма. Также необходим разумный размер зарплат, чтобы человек мог противостоять искушениям принятия взяток.

Судья играет важную роль в защите принципа «равенства сторон». Эксперт слышал жалобы на то, что защита вообще ставится в невыгодное положение по сравнению с обвинением. Такое восприятие подрывает доверие к системе и чувство справедливости в целом.

Престиж судей в обществе должен, конечно, зависеть, в значительной степени, от их компетентности, знания законов и прецедентного права, а также знания проблем общества. Повышение квалификации является одним из способов решения этой проблемы.

Необходима специальная подготовка для судей, занимающихся вопросами *ювенальной юстиции*. Организация Объединенных Наций приняла ряд принципов по Независимости судебной власти, которые были единодушно одобрены Генеральной Ассамблеей в 1995 году. Эти принципы, отражающие международно принятые взгляды по данному вопросу стран-членов ООН, излагают параметры, обеспечивающие независимость и беспристрастность судей, условия и срок их пребывания на службе, свободу слова и собраний и методы оценки их квалификации, отбора и тренингов. ОВКПЧ и Международная ассоциация адвокатов совместно разработали обширный методический материал по

правам человека в отправлении правосудия, который также может быть полезен в проведении тренингов специалистам в области права, работающим в приднестровском регионе.¹³

Эксперт полагает, что необходимо провести оценку текущей ситуации в отношении несовершеннолетних, пребывающих в местах заключения, включая, среди прочего, сроки, их индивидуальные истории, а также усилия, необходимые для содействия их реинтеграции в общество.

Такое исследование могло бы послужить исходной информацией для анализа преступлений, совершаемых несовершеннолетними, в целом. Эксперт чувствует, что есть острая необходимость в разработке превентивных программ и альтернатив институциональному наказанию.

ТЮРЬМЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ И

ПЕНИТЕНЦИАРНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Основные факты, касающиеся пенитенциарной системы

Тюремная система в настоящее время находится под управлением Министерства юстиции Приднестровья. Прокурор и омбудсмен имеют полномочия по посещению и оценке условий содержания в этих учреждениях. Также имели место посещения Парламентариями.

В Каменке есть образовательное учреждение для несовершеннолетних осужденных; пенитенциарные колонии для осужденных мужского пола в Глинное (тюремный № 1) и Тирасполе (тюрьма № 2); еще одно пенитенциарное учреждение находится в Тирасполе (№ 3), где содержатся (в отдельных частях здания) осужденные мужского пола, осужденные женского пола и задержанные, числящиеся за судом. Эксперт посетил эти учреждения.

Эксперту сообщили, что по состоянию на 1 октября, в этих учреждениях находилось 2 858 человек, из которых 2 224 были осужденными и 634 числились за судом. Это означает, что приблизительно 500 заключенных приходится на каждые 100 000 человек; это один из самых высоких показателей в Европе.

В течение 2012 года это количество снизилось с еще более высокого показателя в результате освобождения путем сокращения сроков и помилования значительного числа заключенных.

Кроме того, осенью были внесены поправки в Уголовно-процессуальный кодекс с целью сократить количество людей, находящихся в предварительном заключении в течение следствия. Другая поправка касалась менее тяжких преступлений, открывая возможность для альтернатив заключению, например, штрафы или общественно-полезный труд без заключения в тюрьму.

Предварительное заключение

Когда эксперт посетил учреждение предварительного заключения, находящегося в тюрьме № 3 в Тирасполе, там находилось 344 задержанных лиц. Некоторые находились под досудебным следствием; другие были обвинены и являлись ответчиками в судебных процессах. Третья категория включала тех, кто обжаловал приговоры судов первой инстанции.

Ни одна из этих трех категорий не имела безоговорочного права принимать посетителей. Приведенное объяснение причины состояло в том, что посещения могли бы нарушить ход следствия. Однако родственники могут, по запросу, получить разрешение от следователя или судьи на посещение, хотя и не наедине.

¹³ Офис Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций (ОВКПЧ) в сотрудничестве с Международной ассоциацией юристов, Серия Профессиональное обучение № 9: «права человека в отправлении правосудия»: Пособие по правам человека для судей, прокуроров и адвокатов, Организация Объединенных Наций: Нью-Йорк и Женева, 2003

Правило состоит в том, что решение о продлении срока задержания может быть принято только судьей, а максимальное время предварительного расследования составляет девять месяцев в случаях незначительных преступлений и 18 месяцев в случаях более серьезных преступлений. Однако если судебные процедуры уже начались, срок задержания может быть продлен решением суда без каких-либо временных ограничений – предполагается, что суд принимает решение в отношении срока на основе соображений разумности и адекватности.

Вопросы, рассматриваемые при принятии решения в отношении предварительного заключения, следующие: серьезность расследуемого преступления; риск, что подозреваемый, скроется от суда или будет оказывать влияние на расследование; защита свидетелей и потенциальных жертв.

Эксперт беседовал с арестованными, которые находились в предварительном заключении более 18 месяцев. Одна женщина, которая обжаловала первоначальный приговор, содержалась там в течение четырех лет. Ее двое маленьких детей были помещены в детский дом, и она не имела возможности видеть их в течение всего периода ее нахождения под стражей.

Эксперту сообщили, что общий срок содержания под стражей до и во время суда может составлять семь лет.

Пенитенциарные учреждения для несовершеннолетних

Эксперт посетил пенитенциарное учреждение для несовершеннолетних в Каменке, тюрьму для несовершеннолетних от 14 до 18 лет. В то время там находилось 30 мальчиков (девочки содержались в женской тюрьме в Тирасполе). Большинство было осуждено за воровство, а некоторые были признаны виновными за более тяжкие преступления, такие как убийство, нападение или насилие. Сроки колебались от шести месяцев до десяти лет или более.

Это учреждение не было переполнено так как, фактически, оно было рассчитано на 120 заключенных. Материальные условия показались приемлемыми. В нем работало 85 сотрудников. Заключенные сказали эксперту, что в случае, если им исполнится 18 лет до отбытия общего срока наказания, они предпочтут оставаться в этом учреждении вместо того, чтобы быть переведенными в тюрьму для взрослых. Директор сказал эксперту, что это может быть сделано до достижения ими возраста 21 года, но не дольше.

Некоторые из заключенных обратились с ходатайством о помиловании или снижении их срока. Эксперт понял, что такие просьбы рассматриваются только с одобрения руководства этой тюрьмы.

Во время частных бесед с некоторыми заключенными они поднимали некоторые специфические вопросы, например, что их сроки наказания были необоснованно длинным и что они были в не состоянии оплатить услуги компетентного адвоката для судебного разбирательства и поэтому помощь защиты была некачественной.

Что касается условий содержания в учреждении, они жаловались, что время, отведенное для звонков, составляет только 15 минут один раз в месяц. Посещения разрешаются один раз в месяц (шесть раз в течение 2-3 часов и шесть раз в течение 24 часов), но некоторых из мальчиков не посещают и они чувствуют себя брошенными. Некоторые из них отозвались положительно о том, что их обучают профессии, и они получают определенную плату за свою работу.

Во время бесед стала очевидной одна конкретная проблема, которая состоит в том, что некоторых из заключенных идентифицировали как гомосексуалистов, и поэтому они изолированы в социальном отношении. Использовался термин «неприкасаемый». Оказалось, что руководство учреждения знает, что эти мальчики подвержены риску. Эта ситуация, по всей вероятности, лишь один из аспектов, из-за которого гомосексуалисты, также как и гермафродиты и транссексуалы могут оказываться в затруднительном положении.

Пенитенциарные учреждения в Тирасполе и Глинное

В сентябре эксперт посетил колонию в Глинное (тюрьма № 1) и в мае колонию в Тирасполе (тюрьма № 2). В первой, в то время, находилось 1 187 заключенных, из которых 170 отбывали особо строгое наказание. Эксперту сказали, что средний срок составляет 13 лет. Сроки в 22-25 лет отбываются за убийство, повторные преступления и торговлю людьми.

В Глинное эксперту сообщили, что там находится 693 осужденных заключенных; количество снизилось в результате недавнего пересмотра Уголовного кодекса. Эксперту сообщили, что средний срок наказания составляло 5 лет, хотя у многих заключенных были сроки от 10 до 15 лет.

Анализ наказаний в отдельных случаях показал, что они во многих случаях слишком суровы и чрезмерно длинные. Например, во время выполнения своих миссий, эксперт встретился с женщиной ромской этнической принадлежности, отбывающей 12-летний срок строгого режима в Тираспольской тюрьме № 3 (женская тюрьма) за деяния, связанных с гаданием. Этот судебный приговор был впоследствии смягчен в результате помилования, но все равно остается очень длинным.

В этой связи можно отметить вопрос, касающийся семейной ситуации и социального воздействия, что, по всей видимости, не учитывается в достаточной мере при вынесении приговора. Таким образом, в случае, отмеченном выше, 12-летний приговор был вынесен несмотря на то, что данная женщина была главным кормильцем в семье. Ее не освободили из заключения даже после того, как умерла ее мать, оставив двоих ее детей без какого-либо семейного присмотра.

В учреждении, находящемся в Глинное, есть несколько секций: одна для мужчин, осужденных пожизненно и имеющих другие очень длинные сроки с особо строгим режимом; другая – для женщин, также осужденных за тяжкие преступления; одна секция – для бывших сотрудников правоохранительных органов, также осужденных со строгим режимом; еще одна – для «исполнения наказания» для лиц с более короткими сроками, помещенными в большие комнаты типа спален; есть также секция для задержанных, числящихся за судом.

В Глинное есть также специальная секция для алкоголиков, которая соединена с учреждением для исполнения наказаний.

Возможность посещения родственниками ограничена. В Тираспольской тюрьме № 2, согласно основному правилу, посещения разрешены четыре раза в год, два коротких и два на более длительный период. Разрешены телефонные звонки длительностью в 15 минут один раз в месяц – под наблюдением за исключением бесед с адвокатом. Как посещения, так и телефонные звонки могут сокращаться как способ дисциплинарного взыскания.

Данные меры предпринимаются за такие нарушения, как обладание алкоголем или наличие мобильного телефона. Дисциплинарные меры могут также включать одиночное заключение до 15 суток.

Атмосфера и материальные условия не произвели впечатление, как способствующие для реинтеграции в общество. Строгий режим очень суровый. Эксперту рассказали о продолжающейся практике изоляции лиц, приговоренных к пожизненному заключению; эта проблема поднималась Специальным докладчиком ООН о пытках в 2009 году как пример жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

Преследование одних заключенных другими – еще один аспект, на который будет обращено внимание. Тюремная администрация наделена обязанностью обеспечивать защиту от насилия в отношениях между заключенными.

Среди заключенных в тюрьме № 2, с которыми беседовал эксперт, был человек, который попросил, чтобы его поместили в отдельный изолятор, где он будет огражден от жестокого обращения со стороны других заключенных. Он показал следы травм и подал ходатайство о помиловании.

Еще одна проблема, поднятая несколькими заключенными в Глинное, относилась к компенсации за работу, которую они выполняют для хозяйственных нужд учреждения, включая ремонт здания и инфраструктуры. Они жаловались, что правила финансового вознаграждения не соблюдались, и что большая часть платы вычиталась на то, чтобы покрыть их питание и удобства.

Было упомянуто, что материал для некоторых строительных работ фактически поставлялся родственниками заключенных, которые полагали, что это будет служить аргументом для раннего освобождения. Практически не существует никакой программы по реабилитации и подготовки заключенных к будущей жизни после освобождения. Основное внимание сосредоточено на контроле. Отбывшие заключение лица должны зарегистрироваться в полиции в течение трех дней после освобождения. Их документы направляются в суд, и их свобода передвижения ограничена на протяжении определенного периода, во время которого их могут контролировать путем домашних посещений даже в ночное время. В течение этого периода они могут передвигаться только имея специальное разрешение полиции. Нарушения этих правил подлежат наказанию.

Состояние здоровья в тюрьмах

Служба здравоохранения в пенитенциарных учреждениях также находится под контролем Министерства юстиции Приднестровья; доктора и медсестры там считаются частью тюремного персонала. Ресурсы ограничены, и эксперт счел санитарную ситуацию, особенно в тюрьме в Глинное, как вызывающую тревогу, а уровень здравоохранения там – не соответствующим стандартному. Ограничена связь с гражданской системой здравоохранения, что приводит к недостаточному охвату диагностированием и лечением.

Эксперту сообщили, что трое заключенных умерли от туберкулеза (ТБ), находясь в тюрьме № 1, и что на тот момент было еще 24 других зараженных. Их содержали в изоляции от других заключенных, но не изолировали друг от друга.

В тюрьме № 2 эксперту сообщили, что у 30 заключенных была «открытая» форма туберкулеза. Их содержали по четыре-шесть человек в специальных комнатах, и там были еще и другие комнаты для людей с «латентной» формой ТБ. Эксперту сказали, что лица с мультирезистентной инфекцией (MDR) содержатся отдельно.

В тюрьме предварительного заключения № 3 было девять пациентов с ТБ; у пяти из них была инфекция MDR.

Ситуация с ТБ в тюрьмах очень серьезна. Хотя были предприняты шаги для того, чтобы изолировать зараженных от других заключенных, они не изолированы друг от друга, что увеличивает риск последующих случаев MDR.

ТБ может распространиться и в обществе через зараженных бывших заключенных, программа лечения которых не была завершена. Тюремная администрация обязана сообщать местной больнице о таких случаях, но длительное лечение остается выбором пациента.

Лекарства против более серьезных форм инфекции являются дорогостоящими, но это в интересах пациента, также как и общества в целом, поэтому необходимо делать эти инвестиции.

Другая значительная проблема со здоровьем в тюрьмах – ВИЧ/СПИД. В тюрьме № 2 эксперту сообщили, что у них на тот момент было 40 зараженных ВИЧ. В других посещенных учреждениях цифры были не настолько точны, хотя, очевидно, в них также было много случаев заболеваний.

В тюрьмах работают Программы по снижению вреда и лечение антиретровирусными средствами (ARV), в том числе и в учреждениях предварительного заключения. Доступ к ARV и лечению оппортунистических инфекций зависит от того, раскроют ли люди свой ВИЧ-статус. Это требует возможности конфиденциального и добровольного тестирования на ВИЧ, также и в тюрьмах.

Недостаточность человеческих ресурсов и ограниченность возможностей работающего сегодня медперсонала создают преграды в плане получения доступа к качественным медицинским услугам в пенитенциарных учреждениях. Стандарт здравоохранения в тюрьме в Глинное, показался эксперту особенно низким во всех отношениях, включая ведение учета и превентивные меры, такие как соблюдение диеты. Были жалобы на качество еды, в основном, что она горькая.

Когда власти лишают человека свободы, они берут на себя ответственность и за охрану здоровья этого человека. Кажется очевидным, что Министерство здравоохранения Приднестровья должно иметь больше влияние на положение со здравоохранением в пенитенциарных учреждениях. Объединённая программа ООН по ВИЧ/СПИДу отметила, что сотрудничество между тюремной администрацией, Тираспольским Институтом ТБ и Министерством здравоохранения в Приднестровье ограничено. Последствие – лечение и уход не соответствует стандартам, а также низкий уровень обращений за медицинской помощью после освобождения.

Комментарии

Система пенитенциарных учреждений должна быть полностью реформирована. ОВКПЧ может представить руководящие принципы по международным правовым стандартам для защиты лиц, лишенных свободы, а также базовые принципы, регламентирующие арест и заключение.¹⁴

Эти руководящие принципы могут послужить основой для будущих тренингов в этой области.

Первым шагом должно стать обеспечение снижения количества заключенных.

Предварительное заключение должно стать последним средством, необходимым для обеспечения надлежащего расследования или препятствия тому, чтобы подозреваемый скрылся от суда, если в этом плане есть конкретный и очевидный риск. Даже в таких случаях необходимо обеспечивать гуманные условия содержания, включая возможность для задержанного поддерживать контакты с семьей.

Закон предусматривает освобождение под залог, и это опробовано в нескольких случаях; этот подход должен использоваться и далее.

Изменения в Уголовном кодексе, вероятно, приведут к дальнейшим освобождениям из заключения. Однако необходимо предпринимать дальнейшие шаги для того, чтобы обеспечить обоснованность наказаний соразмерно серьезности преступлений. Например, эксперт полагает, что наказания слишком серьезны в случаях владения и потребления легких наркотических веществ, в частности марихуаны. Наказание должно быть серьезным за торговлю и продажу опасных видов наркотиков, которые представляют опасность для общества. Наказания за другие виды преступлений также очень непропорциональны, как это отмечалось выше в отношении приговора, вынесенного по делу о гадании.

Обязательство развивать опекунские виды наказания, если оно будет осуществлено, стало бы еще одним положительным шагом, также как и другие меры, связанные с совершенствованием чрезвычайно карательной природы существующей системы, которая привела к высокому показателю рецидивизма.

Приднестровью нужна система ювенальной юстиции. Лишение свободы должно рассматриваться как самое последнее средство, а социальная реабилитация, как приоритет для всех лиц в возрасте до 18 лет. Есть много международных стандартов, включая Конвенцию ООН о правах ребенка и минимальные правила ООН, разработанные для ювенальной юстиции, стандартов и руководящих принципов, которые могли бы быть полезны при создании надлежащей системы. Постоянное сотрудничество с ЮНИСЕФ в этой области было бы чрезвычайно полезным.

Уменьшение числа заключенных обеспечило бы больше возможностей для улучшения условий содержания в пенитенциарных учреждениях. Здравоохранение должно быть улучшено, а компетенции Министерства здравоохранения Приднестровья использованны в таких усилиях более полно.

Для подготовки заключенных к жизни в обществе после освобождения должен быть разработан более системный подход. Это, в свою очередь, означает, что необходим иной подход к вопросу о праве заключенных на то, чтобы поддерживать регулярные контакты с членами семьи во время пребывания в заключении.

Жесткие дисциплинарные меры должны быть отменены, а персонал должен приниматься на работу и обучаться методам решения повседневных проблем, с соблюдением достоинства и справедливости. Один прокурор должен иметь поручение контролировать ситуацию в тюрьмах и учреждениях предварительного заключения, каждое из них необходимо посещать, по крайней мере, один раз в десять дней. Он должен собирать устные и письменные жалобы у заключенных. Омбудсмен будет проводить похожую программу. У эксперта создалось впечатление, что эта функция должна быть усилена, а рекомендации этих контролирующих лиц должны восприниматься серьезно.

¹⁴ Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Права человека и тюрьмы: обучение правам человека руководство для сотрудников пенитенциарных учреждений Организации Объединенных Наций: Нью-Йорк и Женева, 2005 год.

ЖИЛЬЕ, СОБСТВЕННОСТЬ И ПРАВА НА ЗЕМЛЮ

Права жильцов

Право на жилье защищено в Конституции, которая заявляет, что никто не может быть произвольно лишен жилья. Это наделяет «государственные органы» обязанностью создавать условия для защиты права на жилье.

Фактически, основная проблема с жилищными правами появилась в связи с приватизацией промышленной компании Электромаш в Тирасполе. Когда-то принадлежавшая государству, эта компания предоставила квартиры и общежития, где служащие имели право жить в условиях субсидированных оплат за жилье, включая право постепенно получать их в собственность посредством платежа в рассрочку.

После приватизации Электромаша владелец захотел отремонтировать эти квартиры и затем выставить их на продажу на рынке. В ходе этого процесса жилищные права арендаторов были ущемлены; им рекомендовали съехать или заплатить рыночную цену за отремонтированные квартиры.

Эксперт видел общежитие, находящееся в плачевном состоянии – без электричества или горячей воды; в нем оставалось восемь семей. У них были юридические документы, дающие им право переехать в отремонтированные квартиры, но они были уже проданы Электромашем другим людям. В подвале, в еще худших условиях, ютились другие семьи, ожидая решения конфликта. Эксперту сообщили, что некоторые из тех, кто боролся за свои жилищные права, были уволены с Электромаша.

Попытки решить эти проблемы через суд не привели к положительным результатам. Государственное руководство, тем не менее, приложило усилия, чтобы найти решение и постановило, что квартиры будут выкуплены государством. Остается надеяться, что государство быстро примет положительные решения и сделает так, что те семьи, жилищная ситуация которых все еще не решена, получают жилье.

Земельные права

Эксперт встретился с рядом сельскохозяйственных рабочих из нескольких районов, чтобы обсудить ситуацию в отношении прав на землю после роспуска колхозов. Они утверждали, что они являлись правомочными владельцами этих земель на основе форм владения, выданными при советском периоде; каждый из них отдал свои земельные участки колхозам в пользование. После краха Советского Союза они потребовали вернуть им их землю. Вместо этого им только дали разрешение пользоваться землей, но не возвратили право собственности. Когда ассоциации землепользователей обанкротились, власти передали земельные участки в аренду частным агентам на срок в 99 лет. Они теперь действуют так, как если бы они были владельцами.

Сельскохозяйственные рабочие ссылаются на закон 1990 года, который дал членам колхозов право владения и пользованию общинной земли. Теперь им и их семьям предложили некоторую финансовую компенсацию, но не приняли решения в этом отношении. Они хотят, чтобы их право на собственность было признано, и таким образом они имели бы возможность продать, передать в субаренду или наследовать землю.

Проблема возникла, когда районные и городские власти в 2003 году начали передовать эти земельные участки на 99-летний срок на основе арендных договоров определенным частным лицам и компаниям. Именно законность этих сделок сельскохозяйственные рабочие и их адвокат, пытаются оспорить.

В этой юридической борьбе есть и социальный аспект. Некоторые люди остались без источника существования на протяжении десяти лет. Более половины первоначальных землевладельцев к настоящему времени уже умерли, а их дети попытались безрезультатно унаследовать законные права их родителей. Некоторые из сельскохозяйственным рабочим пришлось устроиться на работу к новым «владельцам», но они говорят, что платят мало и они чувствуют себя униженными.

Комментарии

Переход от запланированной государственной экономики к новому рыночному подходу путем приватизации и дистрибуции вызвал определенные очевидные проблемы, что нанесло ущерб интересам, не в последнюю очередь, пожилым людям.

Некоторые из изменений не сопровождались юридическими действиями, которые защищали бы на деле права и интересы более уязвимых групп общества. Некоторые коррумпированные методы привели к более глубоким проблемам в этом контексте.

Ощущающие себя обманутыми люди не всегда имели возможность защитить свои права через судебную систему во время этих событий – законы были недостаточно четкими, а судебные разбирательства шли медленно. Что более важно, это чтобы исполнительные и законодательные власти имели возможность действовать в защиту пострадавших людей.

ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ

Основная статистика и общий обзор

Средняя продолжительность жизни в 2011 году, согласно официальным данным Приднестровья, полученным экспертом, составляла 73 года для женщин и 64 года для мужчин. Самыми частыми причинами смерти были сердечно-сосудистые заболевания (приблизительно 31 %) и опухоли (приблизительно 16 %).

Уровень детской смертности в 2011 г. составлял 12 смертей на 1 000 живорожденных младенцев. Главными причинами смертельных случаев среди младенцев были условия жизни матерей во время беременности и врожденные аномалии.

Количество аборт в Приднестровье несколько снизилось, но продолжает оставаться очень высоким, приблизительно 4 500 ежегодно. Аборты, фактически, остаются широко используемым методом регулирования рождаемости, что вызывает вопросы в отношении доступности противозачаточных средств, политики по заботе о репродуктивном здоровье и предоставления информации. Роль осложнений после абортов, приводящих к смерти матерей, также нельзя недооценивать.

Оказание первой помощи, в значительной степени, основано на системе Семашко и обеспечивается педиатрами, специалистами по внутренним болезням и их медсестрами. Не существует семейных врачей и в целом ощущается нехватка медицинских кадров, особенно в сельских районах. Обучение медицинских кадров без отрыва от работы очень ограничено.

Число докторов, включая дантистов, по информации властей, составляет 2 000, что составляет приблизительно 38 специалистов на 10 000 жителей. Число больничных коек составляет 4 400, что, приблизительно, составляет восемь койкомест на 10 000 жителей.

Большинство докторов получило образование в советское время, и Министерство признает, что они должны повысить свою квалификацию путем посещения тренингов и специальных курсов. С этой целью некоторые врачи ездят за границу, например, в Российскую Федерацию, Украину и Белоруссию. Недавно была основана Ассоциация приднестровских врачей с целью продвижения интересов врачей.

Матеря и их младенцы не получают перинатальный уход на уровне международно приемлемых стандартов. Это происходит не только из-за нехватки современного оборудования, особенно на районном уровне, но также и из-за отсутствия возможностей у медицинского персонала, использующего старые технологии и не имеющего протоколов.

Общие показатели иммунизации, по существующим данным, достигают приблизительно 80 %, что должно рассматриваться как низкие показатели. Уровень иммунизации детей, однако, составляет более 90 % и включает также новые антигены, такие как гепатит В, краснуха, гемофильский грипп типа В. В мае 2012 года была введена всеобщая иммунизация против ротавируса, в 2013 году начнется прививка против пневмококка.

Обследование населения в 2011 году¹⁵ показало, что семь из десяти респондентов посетили доктора, по крайней мере, один раз в течение предыдущих 12 месяцев, женщины делали это значительно чаще, чем мужчины. Пожилые люди посещали медицинское учреждение более редко, объясняется это тем, что они в большинстве живут не в городе.

Другая проблема, явствующая из обследования, состояла в том, что испытываемая нехватка денег не позволяет некоторым людям, получать услуги здравоохранения, несмотря на то, что такие услуги предлагаются бесплатно, включая диагностику. Респонденты, представляющие пожилую группу населения и сельское население, в частности указали, что отсутствие денег была причиной отказа от получения услуг здравоохранения.

Закон защищает определенный уровень доступа к бесплатному медицинскому обслуживанию. Кроме того, органы здравоохранения выразили интерес к введению обязательного медицинского страхования, и попросили техническую помощь ВОЗ в этом отношении. Есть, однако, обеспокоенность в отношении сопутствующих затрат. Эксперту сообщили, что рассматривается система, которая была бы основана на совместном финансировании со стороны работодателей и служащих, а также государственных субсидий для бедных и других уязвимых групп.

Аптеки сегодня в Приднестровье являются главным образом частными. Однако государственные аптеки в больницах предоставляют фармацевтические препараты бесплатно. Есть также некоторые «социальные аптеки», которые предоставляют бесплатные лекарства для лиц с социально обусловленными заболеваниями, такими как сахарный диабет и бронхиальная астма.

Сотрудничество по вопросам здравоохранения

Здоровье – это та область, в которой наблюдается конструктивное сотрудничество с компетентными органами правого берега и с международными агентствами. Тысячи пациентов из Приднестровья принимаются на лечение, включая хирургические операции, в больницах правобережья. Ресурсы Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией также использовались для оплаты профилактических мер, лечения, ухода и поддержки людей с ВИЧ и ТБ на территории Приднестровья.

Рабочая экспертная группа по вопросам здоровья между этими двумя берегами (в связи с политическим процессом в формате 5+2) провела конструктивные встречи. Одной из обсужденных проблем была возможность внедрения обязательного медицинского страхования в Приднестровье, что также облегчит оплату больничного ухода за упомянутыми лицами, получающими лечение на правом берегу. Сегодня пациенты вынуждены оплачивать затраты, связанные с лечением сами, либо же их оплачивают приднестровские больницы, дающие им направления.

Различные доноры предложили свою поддержку для решения проблем, связанных с перинатальным уходом в Приднестровье. Фонд ООН в области народонаселения поддержал идею предоставления всесторонних услуг в области репродуктивного здоровья и предоставления информации посредством создания Центра репродуктивного здоровья в Каменке и организации семи кабинетов по планированию семьи. Новый Центр репродуктивного здоровья будет создан в Тирасполе в 2013 году.

ВИЧ/СПИД

Уровень ВИЧ-инфекции один из самых высоких в Европе. Распространенность этих заболеваний среди населения старше 15 лет была оценена в 1.07 % в 2012 году, что является признаком того, что эпидемия стала распространённой. Тирасполь, Рыбница и Слободзея являются зонами наибольшего поражения.

Не существует анонимного тестирования на ВИЧ и подростков моложе 18 лет, тестирование может проводиться только с согласия родителей. Общее обследование населения показало, что только двое из трех респондентов ответчиков знали, где они могли бы пройти тестирование на ВИЧ. У сельского населения, в основном, не имеется никакого доступа к тестированию по месту жительства. Значительную долю проведенных тестов составляли обязательные тесты.

¹⁵ Уязвимость женщин к ВИЧ/СПИДу в Приднестровье. Отчет о социологическом исследовании, Объединённая программа ООН по ВИЧ/СПИДу 2011

Эпидемия особенно распространена среди наркоманов, вводящих наркотики внутривенно (IDU), сексуальных работников женского пола (CSW), мужчин, занимающихся сексом с другими мужчинами (MSM) и их сексуальными партнерами (действующими как связующее звено с населением в целом и способствующими распространению эпидемии). Оценка размера ключевых групп населения, подверженного риску, показывает, что IDU группа населения, составляет более десяти тысяч, женщин-сексуальных работников – две с половиной тысячи и MSM – также, приблизительно, две с половиной тысячи человек.¹⁶

Существует программа для лечения инфицированных. Антиретровирусная терапия была начата в 2007 году и осуществляется Тираспольским Центром СПИДа (*Центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями*). Лечение осуществляется амбулаторно, и в некоторых случаях пациенты госпитализируются в Центральную районную больницу в Слободзее, где есть места, созданные для СПИД-диагностированных пациентов.

Сейчас существуют медицинские центры в Тирасполе, Рыбнице и Бендерах (где оказываются услуги пациентам с сопутствующей инфекцией ТБ/ВИЧ), а также как в Департаменте пенитенциарных учреждений. В общей сложности, в июле 2012 года 573 пациента были охвачены этой программой антиретровирусной терапии (ART). Все лекарства ARV были закуплены из ресурсов Глобального фонда.

Для того чтобы лечение было эффективным, оно должно быть последовательным, однако есть неудачная тенденция, что люди не соблюдают этого принципа – есть случаи, когда люди бросают лечение, и наблюдается высокий показатель смертельных случаев в связи с запоздалым выявлением ВИЧ и позднего начала лечения. Высокие показатели миграции, отсутствие надлежащего консультирования, репрессивный характер медицинского и эпидемиологического наблюдения, а также ограниченная психолого-социологическая поддержка могут являться препятствиями для длительного лечения.

В программах по профилактике большой проблемой является низкое использование презервативов. Доля респондентов при обследовании населения, о котором говорилось выше, сообщивших, что они пользуются презервативами очень мала независимо от типа сексуального партнера. Главные причины, о которых говорили женщины, состояли в том, что партнер отказывался использовать презерватив, и что им было стыдно покупать презервативы. Мужчины говорили о том, что теряется удовольствие, что служит основной причиной для того, чтобы не пользоваться презервативами.

Более 50 % новых случаев заболевания ВИЧ теперь выявляются среди женщин (во время беременности тестирование на ВИЧ входит в дородовое наблюдение и делается бесплатно).

Туберкулез

Распространение инфекции ТБ – серьёзная проблема в Приднестровье. Министр здравоохранения Приднестровья сообщил эксперту, что на тот момент было выявлено время 462 случая заболеваний ТБ, это количество может недостаточно отражать масштаб проблемы. Приблизительно одна треть этих случаев была идентифицирована как широкая лекарственная устойчивость (XDR-ТБ).

Почти половина случаев была выявлена в пенитенциарных учреждениях, и 20-25 процентов были связаны с возвращением мигрантов, зачастую в поздней стадии.

Было установлено сотрудничество с ВОЗ и Организация Объединенных Наций, чтобы остановить распространение ТБ, как путем принятия превентивных мер, так лечением существующих случаев. Приднестровское министерство сообщило, что планируется открыть специальное отделение в больнице в Бендерах для больных ТБ, нуждающихся в современном лечении.

Борьба с ТБ является вопросом политической воли и ресурсов. Важно развить потенциал для быстрого и точного диагностирования, обеспечения снабжения высококачественными наркотиками, предоставления контролируемого и стандартизированного лечения и регистрации результатов по каждому пациенту в конце лечения.

В 2012 было принято положение о принудительном лечении ТБ. Приднестровское министерство заявило, что до сих пор пока не было необходимости лечить кого-либо против желания или принуждать кого-либо принимать лечение, но в будущем, вероятно, придется прибегать к таким мерам.

¹⁶ Оценка групп населения, вводящих наркотики внутривенно, сексуальных работников и мужчин, занимающихся сексом с другими мужчинами, Республика Молдова 2011.

Принудительное лечение

Эксперту сообщили, что принудительное лечение, в сочетании с задержанием, использовалось в колонии Глинное в отношении людей, страдающих алкоголизмом и наркоманией. Решения о таком лечении принимались судом. Приговоры выносились на определенный период времени, который люди должны были отбывать, даже если лечение уже было закончено.

В отношении туберкулеза эксперту сообщили о плане выделить одну больницу для принудительной изоляции и лечения определенных категорий пациентов с ТБ. Есть риск, что такой подход может отпугнуть потенциальных пациентов от осмотра и лечения. Это, в свою очередь, подорвало бы главное усилие по обнаружению и началу лечения на как можно более ранней стадии.

Необходимо провести различие между задержанием, с одной стороны, и вынужденным лечением с другой. Лишение свободы может быть оправданным лишь в очень исключительных случаях, если есть серьезный риск для распространения заразных заболеваний и опасных инфекций. Такие решения должны быть основаны на законе, приниматься на основе надлежащих процедур и регулярно пересматриваться. Условия должны быть гуманными.

Вынужденное или принудительное лечение еще более проблематичны и в основном должны расцениваться как в явное нарушение международных стандартов прав человека.

Конвенция о правах человека и биомедицине Совета Европы гласит в Общем правиле (Статья 5), что вмешательство в медицинскую сферу может осуществляться только после того, как человек дал свободное и информированное согласие на это. Он может в любое время отказаться от этого согласия. Кроме того, человеку необходимо заранее предоставить соответствующую информацию относительно цели и характера вмешательства, а также о его последствиях и рисках.

В соответствии с международным правом, вынужденное лечение может быть приравнено к « обращению унижающему достоинство » и, в таком случае, этому не может быть никаких законных оправданий. Что касается задержания по основаниям медицинской необходимости, ограничение свободы должно осуществляться в соответствии с законом и должно быть основано на законной цели и необходимости. Средства, используемые для достижения цели, должны быть пропорциональны преследуемой цели (то есть, когда нет никакой альтернативной меры, которая была бы менее навязчивой). Такие меры не могут быть основаны на произволе или какой-либо форме дискриминации.

Комментарии

Проблемы в области здравоохранения в Приднестровье огромны. Базовое медицинское просвещение является одной из областей, требующей большего внимания; это напрямую относится к пациентам, но также и к общественности в целом с целью продвижения более здорового образа жизни (диета, ограниченное питье, прекращение курения, и т.д.). Профилактике болезней необходимо уделять первостепенное значение также и непосредственно в рамках самой системы здравоохранения.

Образование медицинского персонала на всех уровнях крайне важно и потребует значительных инвестиций, так как необходима модернизация оборудования и информационной технологии в системе. Это также будет важно для развития системы сбора соответствующих данных. Дальнейшие обмены опытом и знаниями о зарубежных системах могут принести пользу в таких усилиях.

Нормы по правам человека должны быть существенным элементом в обучении медицинского персонала. Необходимо понимание всей системы, когда речь идет о принципах свободного и информированного согласия человека в отношении любого вида медицинского вмешательства, а также практического применения этого принципа. Для этого необходимо обучать медицинских работников, а также анализировать и пересматривать процедуры и протоколы по различным типам медицинского вмешательства.

Расширение выбора противозачаточных средств, улучшение услуг репродуктивного здоровья и обеспечение репродуктивных прав – все это основные и взаимосвязанные проблемы в сфере предоставления услуг по планированию семьи в Приднестровье. Они также являются фундаментальными элементами видения репродуктивного здоровья, обрисованного в общих чертах на Международной конференции по вопросам населения и развития 1994 года.

Здоровье детей должно быть приоритетом. Дальнейшие усилия по снижению уровня детской смертности крайне важно, также как и улучшение сбора данных о здоровье матери и ребенка. Необходимо

продолжить реализацию планов по улучшению перинатального ухода и обеспечению полного доступа к иммунизации.

Пандемия ВИЧ требует профилактических программ, которые должны быть направлены на изменение поведения; доступ ключевых групп населения, которые могут снизить эффективность мер по сокращению вреда для предотвращения дальнейшего распространения инфекции; соответствующее лечение лиц с ВИЧ-положительным статусом; доступ к анонимному и добровольному тестированию крови, а также информационные кампании, направленные на воспитание толерантных отношений.

Для борьбы с эпидемией крайне важна возможность быстрого *диагностирования инфекции ТБ*. Необходимы усилия для того, чтобы избежать любой возможности прерывания лечения. Лица с мультирезистентной ТБ должны иметь доступ к необходимым, хотя и дорогостоящим, медицинским услугам.

Тот факт, что органы здравоохранения установили положительное сотрудничество с коллегами на правом берегу и с международными агентствами, включая ВОЗ, ПРООН, ЮНИСЕФ, Объединённую программу ООН по ВИЧ/СПИДу, Фонд ООН в области народонаселения, ОВКПЧ ООН и Управление по наркотикам и преступности ООН, является сам по себе ресурсом.

ПРАВА ЖЕНЩИН И РАВЕНСТВО ПОЛОВ

Факты, относящиеся к беспристрастности и отношениям

Согласно официальной статистике, уровень занятости женщин в Приднестровье более низкий, чем мужчин (37 % по сравнению с 46 %). Между тем, женщины в настоящее время более часто представлены в профессиональном и высшем образовании.

В упомянутом выше обследовании населения Объединённой программы ООН по ВИЧ/СПИДу, была проведена оценка гендерных норм в обществе и в семье. В целом, равенство полов воспринимается населением только в плане равенства прав, но не равенства конкретных возможностей. Многие из опрошенных во время интервью (приблизительно 20 - 40 %) высказали мнения, которые отражают дискриминационные отношения.

Роль женщины в обществе все еще в значительной степени отмечается как хранительницы домашнего очага, несмотря на то, что женщины сегодня – равноправные с мужчинами партнеры на рынке труда и часто обеспечивают основной доход в семье. Семейная жизнь остается разделенной на традиционные мужские и женские обязанности.

Женщины составляют менее десяти процентов членов Верховного совета.

Насилие в семье

Насилие в семье широко распространено в Приднестровье. Обследование в отношении ВИЧ уязвимости 2011 года показало, что почти четверть проинтервьюированных женщин (22 %) замужних или сожительствующих женщин подвергались физическому насилию со стороны мужа или партнера.

Более одной трети всех проинтервьюированных женщин пострадали от физического насилия со стороны лиц мужского пола, по крайней мере, однажды в жизни. В половине этих случаев агрессором был муж или партнер, в то время как в четверти случаев таким лицом был отец или брат.

Шесть из десяти женщин подвергались угрозам, психологическому или эмоциональному насилию со стороны их теперешних или бывших партнеров. В течение предыдущих 12 месяцев одна треть из них подверглась подобному жестокому обращению.

Один у каждых 17 замужних женщин заявили, что они подвергались сексуальному насилию со стороны их теперешних или бывших мужей или партнеров. В более чем половине случаев жестокого обращения, они имели место в течение предыдущих 12 месяцев.

Молодые женщины в возрасте 20-24 более всего подвергаются таким формам насилия. Подобные ситуации чаще встречаются у бедных людей, чем у других групп населения. Не существует никакой юридической ответственности за изнасилование супругом супруги.

Эксперту сообщили, что проект закона о насилии в семье подготовлен и находится в стадии рассмотрения. Неправительственные организации, такие как «Резонанс», провели кампанию в поддержку такого законодательства.

НПО «Взаимодействие», в сотрудничестве с МОМ, создала горячую телефонную линию – «Линия доверия» – для жертв насилия в семье, как превентивную меру противостояния торговле людьми. Число звонков в «Линию доверия» увеличивается с каждым годом со времени ее создания в 2009 г.

НПО «Женские инициативы», при поддержке МОМ, обеспечила индивидуальную помощь жертвам торговли людьми и их семей, жертвам насилия в семье, мигрантам, оказавшимся за границей в трудной ситуации и другим лицам. Примеры случаев были получены от «Линии доверия» и от других местных и международных неправительственных организаций, а также от местных органов власти.

НПО «Надежда для детей» открыла небольшой центр для женщин из уязвимых семей, а также для женщин, оказавшихся в бедноте и с детьми, но организация не может принимать женщин в экстренных случаях.

Несмотря на эти инициативы, жертвы насилия сталкиваются с множеством трудностей в плане получения защиты и помощи в тех случаях, когда им необходимо долговременное решение вопроса. Активисты неправительственных организаций сообщают, что сталкиваются с нехваткой временных убежищ и соответствующих услуг, включая психологическую поддержку и юридическую помощь. Полицейские часто не готовы к рассмотрению жалоб, связанных со случаями насилия в семье, в интересах жертвы. Кроме того, существует недостаточное понимание среди жертв в отношении существующих возможностей получения помощи.

Вывод заключается в том, что возможности предоставления эффективной защиты и социальной поддержки жертвам насилия в семье и других форм жестокого обращения в отношении женщин, детей и пожилых людей недостаточны.

Торговля людьми

Приднестровье является «регионом-поставщиком» жертв принудительного труда и коммерческого секса. Высок процент молодых людей, которые строят планы и питают надежды покинуть регион или уже сделали это. Если они выберут незаконную миграцию, они рискуют попасть в руки торговцев людьми.

Маршруты трудовой миграции для мужчин и женщин существенно различаются. Главная сфера занятости для мигрантов женского пола, согласно Международной организации миграции (МОМ) – это сфера услуг и торговли (55 %) и также уход за детьми и стариками (29 %). Многие из мужчин-мигрантов работают в строительной сфере (44 %).¹⁷

Женщины, работающие, чаще всего, в условиях изоляции и имеющие ограниченный доступ к услугам, более уязвимы в отношении различных форм эксплуатации. Одна четверть приднестровских мигрантов за границей, сталкиваясь с проблемами со здоровьем, избегает посещения медицинских учреждений; женщины избегают медучреждений еще чаще, чем мужчины.

Многие дети становятся жертвами торговцев людьми. У многих из них нет никакой профессиональной подготовки, а у некоторых – даже начального образования. Согласно неправительственной организации «Ла Страда», многие из них происходят из бедных, больших и неполных семей, не редко с проблемами злоупотребления алкоголем и насилия.

С 2010 года существует *Закон о борьбе с торговлей людьми*, и с 2011 – *Положение о Межведомственном комитете по борьбе с торговлей людьми*. Однако есть проблемы с их выполнением.

Неправительственная организация «Взаимодействие» (упомянутая выше) выдвинула положительную инициативу при поддержке других неправительственных групп и МОМ. Она работает с горячей линией для людей, планирующих нелегальный выезд за границу, в связи с чем она получает более тысячи звонков каждый год, и эта цифра растет. Организация выявила много случаев, когда людям требовалась специальная защита и помощь, которая была оказана.

¹⁷ По данным эксперта, представленным Международной организацией по миграции

Комментарии

Права женщин – главный вопрос, который должен стать частью всех обсуждений и планов в области прав человека. Анализ и предложения «ООН-женщины» были бы при этом особенно уместны.

Насилие в семье имеет свойство быть скрытой, но очень серьёзной проблемой в большинстве обществ. Чтобы эффективно бороться с такого рода правонарушениями необходимо разработать программу, которая была бы основана на строгом законодательстве. Также необходимо иметь всегда доступное убежище для тех, кто вынужден убежать от жестокого члена семьи.

Часть программы должна быть посвящена рассмотрению всех форм физического насилия в семьях, а также нарушениям в различных учреждениях, включая школы. Необходимо развивать подход нулевой терпимости ко всем формам межличностного насилия.

Для выявления на ранней стадии признаков такого насилия должна быть разработана четкая политика, требующая, чтобы социальные работники, медицинский персонал, учителя и другие должностные лица были обязаны сообщать о подозрениях в отношении физического насилия, а также психологического или эмоционального преследования.

Полицейские несут основную ответственность за прекращение насилия и должны обучаться методам реагирования на заявления о случаях насилия в семье. Есть информация, что полиция отказывалась принимать жалобы, утверждая, что такие заявления с жалобами обычно забираются позже. Также необходима эффективная социальная работа с тем, чтобы помочь жертвам возвращаться и начинать новую жизнь, если они того желают.

Эксперту сообщили, что женщины не хотят обращаться в полицию также и потому, что единственным принимаемым решением о наказании является штраф, который выплачивается из семейного бюджета.

Система телефонных горячих линий полезна и должна быть развиваться далее, также как и система доступных убежищ для жертв насилия в семье (с возможностью принять жертву незамедлительно, одну или с детьми).

Должна быть разработана политика, поощряющая, что именно правонарушитель, а не жертва, должен будет уходить из общего жилья, когда возникает такая необходимость, чтобы защитить жертву от дальнейшего насилия.

Торговля людьми – наиболее серьёзная проблема, и мерам борьбы с этой формы рабства необходимо уделять приоритетное внимание. Также важно широкое информирование общественности. Полный анализ первопричин и способствующих факторов должен стать частью возобновленных усилий по борьбе с торговлей людьми. Важно обеспечить дальнейшую координацию основных районных органов и сотрудничество с местными властями. Роль планируемого Межведомственного комитета, включающего представителей гражданского общества, должна быть проанализирована; его мандат должен быть еще более укреплен.

Международные структуры, и не в последнюю очередь МОМ, установившие конструктивные отношения с группой неправительственных организаций, работающих в этой сфере, уже внесли существенный вклад в эту деятельность. Четкие и конкретные международные нормы и планы действий могут послужить основой для анализа юридических и институциональных инструментов в Приднестровье в усилиях покончить с торговлей людьми.¹⁸

Уже начата работа, направленная на реформирование структуры правоохранительных органов с целью борьбы с торговлей людьми, может быть далее усилена путем обмена международным опытом, включая с властями Кишинева, а также с соседними странами.

¹⁸ Смотрите, в частности, «Комментарий: Рекомендуемые принципы и правила по правам человека и торговле людьми» Офиса Верховного комиссара по правам человека Организации Объединённых Наций, Нью-Йорк и Женева, 2010: http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary_Human_Trafficking_en.pdf

ПРАВА РЕБЕНКА

Международные стандарты

Конвенция ООН о правах ребенка является одним из международных соглашений, которые *де-факто* власти Приднестровья обязались соблюдать. Последовательное выполнение норм этого соглашения требует, чтобы главным приоритетом были права детей, также и с точки зрения бюджетных ассигнований.

С целью интерпретации конвенции соответствующим комитетом ООН определены четыре главных принципа: то, что никакой ребенок или группа детей не должны подвергаться дискриминации; что интересы ребенка должны быть основным соображением при вынесении любых решений, затрагивающих ребенка; что каждый ребенок имеет право на жизнь и развитие; и что каждый ребенок должен иметь право выражать свои мнения и что они должны быть услышанными и им должно быть уделено необходимое внимание.

Конвенция рассматривает конкретные шаги, гарантирующие выполнение принципов и норм. Они должны быть отражены в общем законодательстве; должны быть разработаны значимые планы действий, и систематический анализ достигаемого продвижения и остающихся препятствий; детям, права которых ущемлены, также как и детям, подверженным риску, необходимо уделять особое внимание и оказывать поддержку; персонал, работающий с детьми, должен иметь соответствующее образование и быть обучен методам выполнения этой задачи, а широкая общественность должна быть проинформирована о требованиях, предъявляемых к обществу, основанному на соблюдении прав ребенка.

Эксперт затронул эти вопросы в беседах с ключевыми лицами, отвечающими за принятие решений в Приднестровье. Они все продемонстрировали большой интерес и признали, что проблемы, существующие в этой области, огромны. Они также подчеркнули важность своего сотрудничества с ЮНИСЕФ.

Положительным шагом явилось недавнее соглашение, подписанное властями Приднестровья о выполнении «кластерного обследования по множественным показателям» с целью получения данных по показателям благосостояния детей в отношении здоровья, образования, водоснабжения и канализации, а также другим проблемам. Есть надежда, что данные этого обследования дополнят и усилят уже осуществляемые мероприятия по сбору данных, а также облегчат их сопоставление с международными показателями.

Это должно также послужить ценным вкладом в решение проблем, связанных со здоровьем детей, упомянутых в соответствующей главе выше в отношении права на здоровье: перинатальный уход; детской смертностью; и охват иммунизацией.

Дети с ограниченными возможностями и из других уязвимых групп

Приблизительно 4 000 детей находятся в специальных учреждениях. Это дети с ограниченными возможностями, сироты или дети из неблагополучных семей.

Данные за 2010 год показали, что 4 305 детей находились в учреждениях того или иного вида. Среди них 1 715 – это дети с ограниченными физическими возможностями, 408 были сиротами, 1 586 – дети, оставшиеся без родительской опеки по другим причинам, и 596 детей были взяты из неблагополучных семей.

Эти дети размещаются в каком-либо из, приблизительно, двадцати учреждений, созданных для детей, нуждающихся в опеке. Четыре из них – «семейного типа» и в них воспитываются по 4-8 детей, но несколько других – это крупные учреждения старого образца, в которых находятся по сто, или даже больше, детей.

Эксперт посетил детский дом в Тирасполе, школу-интернат для детей, находящихся в опеке в Парканах и отделение психо-неврологического *интерната* в Бендерах, где находятся мальчики с ограниченными возможностями в возрасте 7-17 лет. В детском доме воспитывалось несколько десятков маленьких детей, некоторые из них были с ограниченными возможностями, некоторые – сиротами или из неблагополучных семей. В учреждении в Парканах находилось, приблизительно, 220 детей школьного

возраста. Приблизительно у половины этих детей родители умерли или были лишены родительских прав. Эти дети официально классифицируются как «сироты». Другая половина поступила из семей, являющихся уязвимыми по другим причинам. Некоторые дети были с ограниченными возможностями.

В учреждении в Бендерах проживают 20 мальчиков, некоторые из них имеют диагноз церебральный паралич. Эксперт обеспокоен информацией, поступившей от сотрудников, с которыми он встретился, продолжительность жизни этих детей очень короткая. Обычно это не должно быть так в отношении детей с церебральным параличом или подобными диагнозами, такими как врожденная спино-мозговая грыжа, поскольку они не прогрессируют.

Дети со статусом сирот получают полную экономическую поддержку со стороны властей. Что касается других, покрываются только затранты на образование и питание. В связи с этим такие учреждения зависят от грантов, предоставляемых местными ассоциациями, церквями и международными донорами. Имея ограниченные ресурсы, директора и персонал в этих учреждениях пытаются создать благоприятную для детей атмосферу.

У некоторых из детей начало жизни было чрезвычайно трудным. В *интернате* в Парканах, много явно травмированных детей с опытом насилия и пренебрежения, что теперь послужило их отказу от какого-либо контакта со своими биологическими родителями.

Официально назначенный опекун сирот, включая детей, биологические родители которых лишены родительских прав, является обязанностью Директора учреждения.

В Тираспольском детском доме сотрудники пытаются находить подходящие семьи для воспитания детей на индивидуальной основе, включая посредством усыновления. Для детей с физическими ограниченными возможностями они также ищут возможности лечения. Одиннадцать детей из школы-интерната в Парканах были недавно размещены для воспитания в патронатных семьях. Однако эксперт не заметил, чтобы подход к продвижению альтернатив институциональной опеке был систематическим. Тем не менее, Заместитель Премьер-министра Приднестровья, отвечающий за здравоохранение и социальные вопросы, говорил о решимости начать процесс де-институционализации.

Кроме того, учреждение в Бендерах производит впечатление хорошо содержащегося, гигиеничного и с наличием персонала, который работает с мальчиками, демонстрируя привязанность к ним. Однако не существует никаких отдельных планов по лечению, или ожиданий, что большинство из них когда-либо будет интегрировано в общество.

Не предоставляются образовательные услуги, и наблюдается нехватка специалистов в области психиатрии, социальной работе и физиотерапии. Эта проблема была упомянута как очень важная сотрудниками, которые чувствуют, что у некоторых из мальчиков есть потенциал развития если им оказать помощь. Отсутствие усилий в постановке и достижении таких целей означает, что мальчики обрекаются на чрезвычайно зависимую от других жизнь.

Церебральный паралич не всегда сопровождается отсутствием интеллектуальных способностей, но развитие их замедляется, если их недостаточно или совсем не стимулировать в таких учреждениях. Они, как и все остальные дети, нуждаются в регулярном внимании и привязанности взрослых, которые заботятся о них; это необходимо, если мы хотим, чтобы у них сформировались сильные и положительные эмоциональные привязанности. Этого можно достичь, если обеспечить их воспитателями, которые будут общаться с ними.

В Приднестровье есть семьи, которые держат своих детей с ограниченными возможностями дома вместо того, чтобы пытаться поместить их в учреждение. Они сталкиваются с экономическими проблемами, поскольку матери в таких семьях не могут устроиться на какую-либо работу вне дома, а государственная поддержка минимальна. Учреждения, обеспечивающие дневной уход для таких семей могли бы улучшить ситуацию, также как и существующие летние детские лагеря, которые принимали бы детей с ограниченными возможностями.

Последствия эмиграции

Одной из проблем, поднятой во время некоторых обсуждений эксперта, была необходимость найти способы поддержать детей и пожилых людей, оставленных членами семьи, уехавшими работать в другие страны, в Приднестровье. Эксперту сообщили, что есть риск и опасность, что они могут подвергнуться дискриминации стать социально маргинализованными. Это требует инициатив, разработанных для защиты детей и пожилых, оказавшихся без присмотра, и оказания им помощи, в том числе путем воссоединения с семьей. Определенная поддержка может быть организована посредством активного

участия гражданского общества, как это произошло на правом берегу, где неправительственные организации, наработали опыт в решении проблем, влекущих отрицательные последствия в связи с эмиграцией на оставленных детей и других членов семьи.

Продвижение через сотрудничество

В Тираспольском детском доме создан многофункциональный кризисный центр с помощью ЮНИСЕФ и местных неправительственных организаций. Его цель состоит в том, чтобы предлагать услуги и поддержку уязвимым семьям с целью избежать ситуации, когда детей оставляют без присмотра и их институционализацию. Эти усилия позволили начать реинтеграцию детей младшего возраста и возвращать их из детского дома в биологические семьи, предотвращая институционализацию.

Неправительственные организации в Приднестровье активно провели широкую информационную кампанию в отношении Конвенции ООН о правах ребенка и идеи обеспечения детям прав человека. Были изданы и распространены печатные материалы. Потенциал групп гражданского общества был усилен путем проведения специальных тренингов, посвященных защите прав детей, и на местном уровне, что также очень важно.

Комментарии

В 2013 году в Приднестровье будет создано отдельное министерство по социальным вопросам. Перед ним будут поставлены большие задачи. Одна из них относится к выработке подхода к уязвимым людям, неблагополучным семьям, сиротам и людям с ограниченными возможностями.

Ключевым моментом должно быть внимание, уделяемое *праву ребенка воспитываться в семье*, когда это возможно. Это требует поддержки семьям, находящимся в кризисном состоянии или подверженным риску. Социальные работники, учителя и другие лица в этих ситуациях играют важную роль в плане выявления проблемы и оказания помощи в ее решении.

Чтобы защитить права детей с ограниченными возможностями жить в семье, необходимо поощрять и консультировать родителей в отношении того, как справиться с этой ситуацией. Возможность дневного ухода за такими детьми, в некоторых из таких случаев, облегчила бы жизнь для родителей, особенно в семьях с одним родителем.

В отношении детей с ограниченными возможностями должна производиться профессиональная оценка их познавательных и двигательных способностей и потенциала. Это послужит основой для разработки индивидуальных планов, постановки целей и мониторинга прогресса их моторного и интеллектуального развития. Дети с церебральным параличом и другими подобными заболеваниями, такими как врожденная спино-мозговая грыжа, должны получать соответствующее лечение в соответствии с существующими стандартами.

В максимально возможной степени, должны предприниматься шаги, направленные на то, чтобы позволить детям с ограниченными возможностями учиться в обычных школах. Есть также необходимость продвигать общественное признание необходимости их включения в школы и в более широкое сообщество.

Чтобы помочь уже институционализированным детям с ограниченными возможностями, власти могут создать центры для их развития и обучения. Такие дома для воспитания небольших групп были созданы с хорошим результатом на правом берегу.

Некоторые из детей, воспитывающихся в учреждениях, имеют травмирующий опыт семейной жизни, поскольку их родители были не в состоянии предложить им уход и заботу из-за наркомании, алкоголизма, насилия в семье или других глубоких социальных проблем. Это требует бдительного подхода для того, чтобы предотвратить подобные социальные изъятия и защитить детей. Но это, естественно, та борьба, которая не приводит к быстрым результатам.

Конечно, даже в далеком будущем будут случаи, когда ребенок не сможет оставаться в доме со своими родителями. В этих ситуациях хорошо функционирующая система воспитания в приемных семьях предпочтительнее коллективных учреждений.

Приднестровье должно разработать серьезный план по де-институционализации. Важно, чтобы он включал строгие критерии для выбора, обучения и консультирования приемных семей, чтобы обеспечить

защиту детям. Международный опыт продемонстрировал, что такие системы должны создаваться с осторожностью.

Необходимо соглашение между *де-факто* властями и ЮНИСЕФ по оценке системы заботы о детях, которая могла бы стать основой для желаемых реформ по де-институционализации.

ПРАВА ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Международные стандарты

Де-факто власти пока еще не взяли на себя обязательство уважать и осуществлять положения Конвенции ООН о правах людей с ограниченными возможностями (CRPD). Однако эксперт слышал заверения чиновников в Тирасполе, что это всего лишь вопрос времени.

Конвенция CRPD – является сегодня ключевым международным инструментом для продвижения и защиты прав людей с ограниченными возможностями. Один из ее основных принципов заключается в том, что общество должно адаптироваться в максимально возможной степени для того, чтобы гарантировать равные возможности для всех, включая людей с физическими или интеллектуальными проблемами, как людей с проблемами психического здоровья.

Конвенция CRPD призывает к инклюзивному образованию и жизни в сообществе, вместо помещения людей в учреждения старого образца. Она отвергает понятие лишения некоторых людей их юридической дееспособности из-за их ограниченных физических возможностей. Ее идея состоит в том, что все должны иметь возможность жить совместной жизнью в обществе и иметь возможность, а также получать поддержку в принятии самостоятельных решений.

Институциональная опека в отношении лиц с ограниченными

ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Эксперт посетил нейропсихологические учреждения (НПУ) в Тирасполе для взрослых мужчин и в Бендерах – для взрослых женщин (в этом учреждении также находятся мальчики с 7 до 18 лет, см. главу по Правам ребенка). Эксперт также посетил психиатрическую больницу в Выхаватинцах.

В больнице в Выхаватинцах, как сообщили эксперту, люди проживают, в среднем, шесть лет. Людей, в отношении которых нет надежды, что их когда-либо выпустят, переводит из Выхаватинц в одно из НПУ. Люди, находящиеся в больнице в Выхаватинцах получают хорошее питание, казалось, но у них нет возможности для частной жизни в этом учреждении. У них практически нет возможностей, чтобы хранить мелкие личные вещи, такие как фотографии или книги. Они находятся под строгим наблюдением, и эксперту сообщили, что есть планы усилить условия безопасности по внешнему периметру больницы. Анализ остающейся необходимости в институционализации не производит впечатление, как соответствующий международным стандартам, изложенным в соответствии с Конвенцией CRPD и юриспруденции Европейского суда по правам человека.

Из 361 пациента в Тираспольском НПУ две трети находились там в связи с шизофренией или олигофренией, хотя было много пациентов с другими проблемами, включая эпилепсию, алкоголизм и наркоманию, а также ограниченные физические возможности. Кроме того, там находилось 17 женщин, несмотря на то что пациенты разделяются по половому признаку между двумя учреждениями. Большинство из 350 находящихся в НПУ в Бендерах женщин, имеют диагноз шизофрения.

Общее количество персонала в этих двух учреждениях составляло, соответственно, 152 и 163 человека.

Мальчики из Бендер переводятся в Тирасполь по достижению ими возраста 18 лет. В другом, меньшем по размеру, учреждении в Бендерах находятся девочки, которых переводят в главное НПУ для женщин по достижению ими совершеннолетия. В других аспектах отношение состояло в том, что те, кто поступил в эти учреждения, останутся там на всю оставшуюся жизнь; их не рассматривают, как излечимых.

Условия в этих учреждениях простые, а тираспольское НПУ, в частности, переполнено. Тем не менее, уровень материального обеспечения, как оказалось, ничем не хуже чем ситуация в подобных учреждениях в других частях прежнего Советского Союза. Гигиенический стандарт, оказался высоким, а персонал, в целом, заботится об обитателях.

Руководители учреждений не жаловались на финансирование; расходы оплачиваются из государственного бюджета. Определенная сумма денег поступает из пенсий пациентов старшего возраста, а Российская Федерация оказывает поддержку российским гражданам.

Эксперту сообщили, что доктор приписывает лекарства, и отказ не принимается; в случае необходимости таблетки подмешивают в еду. Тем не менее, пациенты не произвели впечатление, что им дают чрезмерные дозы успокаивающих лекарств.

Юридически дееспособные получают немного карманных денег для мелких расходов; другим охранник помогает в покупке необходимого.

Большинство обитателей в НПУ лишено юридической дееспособности – в Бендерах четыре пятых, а в тираспольском НПУ – две трети. Сами учреждения становятся опекунами после формального согласия родственниками пациентов.

Некоторые из пациентов, с которыми беседовал эксперт, затрагивали проблему, которая, по всей видимости, не уникальна. Они сказали, что некоторые из пациентов были просто сданы в учреждения своими родственниками, в некоторых случаях – собственными детьми. Их цель, как объясняли, состояла в том, чтобы завладеть домом или квартирой пациента. В некоторых случаях те же самые родственники делали так, чтобы пациент потерял свою юридическую дееспособность, что лишает пациента возможности добиваться юридической помощи.

Эксперту также сообщили о некоторых случаях, когда людей направляли в НПУ после того, как они впадали в депрессию в связи с какой-либо личной трагедией – и они, так и не оправившись умирали после некоторого времени.

Обитатели учреждений, в целом, производят впечатление «институционализированных». Ключевая проблема – сам подход, когда люди с ограниченными возможностями содержатся в крупных учреждениях, которые не могут функционировать в интересах своих обитателей. Распорядок дня лишает их всего человеческого.

Кроме того, пациенты с различными проблемами помещаются вместе, что приводит к напряженным отношениям. Система не обеспечивает возможности для усилий по реабилитации, включая социальную и физическую подготовку к независимой жизни в сообществе. Пациенты в значительной степени зависят от жизни в учреждениях, и их контакты с внешним миром ограничены.

Комментарии

Есть необходимость в анализе подхода к людям с ограниченными возможностями. Эталонным документом должна быть Конвенция по правам людей с ограниченными возможностями с ее важными принципами и нормами. Необходимо разработать план в отношении закрытия учреждений старого типа. План должен поощрять проживание сообществами, либо с семьями, либо небольшими группами с определенной помощью со стороны, предпочтительно, местных властей и групп гражданского общества.

Никто не должен лишаться прав принятия решений. Вместо лишения юридической дееспособности, должен быть разработан подход, при котором, внимательная беспристрастная помощь будет предоставляться в соответствии с Конвенцией ООН.

Важно сделать так, чтобы общественность осознала необходимость соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями. Новые здания, и особенно официальные здания должны быть построены так, чтобы к ним был доступ для людей в инвалидных креслах. Люди, имеющие проблемы со слухом и зрением, имели возможность приобрести необходимое оборудование. Необходимо также предпринять другие шаги, чтобы обеспечить всем людям доступ к СМИ, возможность получать образование и проводить свое свободное от работы время.

Эти меры требуют определенных ресурсов, даже если некоторые первоначальные шаги будут очень дороги. Кроме того, необходимо учесть, что, когда люди с ограниченными возможностями будут иметь больше возможностей устроиться на работу и, таким образом вносить свой вклад в жизнь общества, это будет выгодно для всех. Еще более важен тот факт, что, усилия будут более чем оправданы, т.к. будет строиться более гуманное общество, где будет уважение ко всем.

Для людей с ограниченными возможностями есть необходимость иметь своего рода общего защитника, или специального омбудсмана, наделенного ресурсами с тем, чтобы заниматься мобильной социальной работой, выслушивая жалобы, которые иначе не могли бы быть услышаны, или даже сформулированы.

ПРАВА ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ

Некоторые факты

Согласно статистике, предоставленной эксперту, в январе 2012 года в Приднестровье проживало 136 700 пенсионеров. Средняя ежемесячная пенсия в Приднестровье составляет около 1 000 рублей (менее 100 долларов США).

Многие пожилые люди живут в бедности, но в каждом *районе* есть специальные дома для престарелых. Особое внимание уделяется ветеранам.

Поскольку много людей среднего возраста выехали в другие страны в качестве рабочих-мигрантов, пожилые люди остались заботиться о внуках. Некоторые из этих пожилых людей сталкиваются в этой ситуации с трудностями из-за отсутствия физических и экономических ресурсов.

Комментарии

Есть очевидный риск, что пожилые люди с их интересами будут "забыты" в современном обществе, особенно когда их младшие родственники уедут за границу. Они могут столкнуться с недостатком ресурсов и контактов, благодаря которым их могли бы услышать политики, в том числе и в отношении их личных проблем. Поэтому при разработке социальной политики их ситуация должна быть тщательно рассмотрена. Это будет важной задачей для вновь учрежденного в Приднестровье Министерства по социальным вопросам.

ПРАВА РАЗЛИЧНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

Общая политика по группам населения, включая меньшинства

Меньшинств, как таковых, в Приднестровье официально не признают. В конце 2011 г. официальное число жителей составляло 513 000 – среди них русские (156 000), украинцы (148 000) и молдаване (164 000). Остальные 45 000 относились к ряду небольших групп, самая большая из них – болгары (13 000).

Русский, украинский и молдавский языки признаны в Конституции официальными языками, формально с равным статусом (хотя эксперт мог заметить во многих ситуациях, что у русского языка был привилегированный статус).

Большая часть жителей Приднестровья имеют российские, украинские или молдавские паспорта.

Национальности и этнические или лингвистические меньшинства

Конституция Приднестровья признает, что Приднестровье является "многонациональным". Официально признаны три языка: молдавский, русский и украинский.

Русские

Российская Федерация во многих отношениях является самым важным торговым партнером и источником финансовой поддержки Приднестровья. Значителен ее вклад в бюджет, и многие пожилые

людей в Приднестровье получают пенсионные пособия из России. Наблюдается также присутствие российских солдат, служащих в Объединенном контрольном командовании или в специальном контингенте, охраняющем военную технику и склад боеприпасов в селе Колбасна.

Сотрудничество с Российской Федерацией также тесное и в других областях. Решения российской Думы послужили источником вдохновения для законодательства Приднестровья; осуществляется сотрудничество и в разработке школьных учебных планов.

По всей видимости, эти отношения способствовали усилению положению русского языка и отразились в повседневной жизни, не в последнюю очередь непосредственно в правительстве.

Украинцы

Приблизительно в одной трети начальных школ украинский язык является языком обучения. На украинском языке выходит одна газета и есть двадцать минут вещания на одном из телеканалов. В Приднестровье можно слушать радио и смотреть телепрограммы, транслируемые из Республики Украина.

Имеющие украинские паспорта люди раньше могли принимать участие в официальных украинских выборах в Приднестровье. Во время выборов 2012 года ситуация изменилась, поскольку украинские власти не открыли избирательного участка в Приднестровье; было необходимо, чтобы люди ехали в Кишинев или Бельцы на правом берегу, чтобы отдать свои голоса, что для большинства было практически не возможным.

Другая проблема, поднятая в беседах с экспертом, связана с контролем на украинской границе. Граница была проведена через села и, таким образом, в некоторых случаях оказались разделены семьи, а доступ к другой стороне стал затруднительным.

Молдаване

Главным вопросом, поднятым в беседах с экспертом молдаванами, в Приднестровье наблюдалась ситуация со школами на латинице (см. следующую главу по Праву на образование). Эксперт получил жалобы от людей, которые чувствовали, что к ним плохо относятся или их дискриминируют из-за их более близких контактов с властями или организациями в Кишиневе.

Начиная с 2012 года, молдавский частный телевизионный канал “Publika TV” и молдавская государственная вещательная организация “Молдова 1” могли осуществлять вещание в Приднестровье. Радиовещание “Publika TV” было приостановлено в ноябре 2012 с аргументом, что другая сторона не сделала ответного хода и не выдала лицензию какому-либо теле - вещателю из Тирасполя.

Болгары

Эксперт не очень много консультировался с представителями болгарского сообщества в Приднестровье: Это самая многочисленная языковая группа после трех официальных языков. Эксперт слышал мнение, что их языковые права не очень уважаются.

Права Ромов

Согласно оценкам некоторых из представителей Рома, в Приднестровье проживает 5 500-6 000 представителей Рома. Согласно переписи 2004 года, их количество намного меньше (507), так, как и в других местах, многие представители Рома идентифицируют себя, как принадлежащих к одной из главных групп населения.

Эксперт посетил много семей в Бендерах и Варнице (Зона безопасности)¹⁹ и выяснил, что их положение подвергается риску. У них практически нет возможностей зарабатывать на жизнь, а у некоторых из пожилых людей были проблемы со здоровьем, которые они не могли решать. Те, кто смог, уехали за границу в поисках временной работы.

¹⁹ Зона безопасности, созданная после конфликта 1992 года – это ограниченный (установленными координатами) район между двумя конфликтующими сторонами, где не должно находиться никаких военных сил и вооружения без общего на то согласия. Безопасность в этой зоне обеспечивается Объединенной контрольной комиссией (Молдова, Приднестровье, Российская Федерация и наблюдатели (Украина и ОБСЕ)), дающей указания трехсторонним миротворческим силам (Молдова, Приднестровье и Российская Федерация)

Люди, с которыми беседовал эксперт, заявили, что соседи были дружелюбны и не имели никаких предубеждений против Ромов. Однако они были глубоко обеспокоены судьбой женщины, которую заключили в тюрьму за то, что она пыталась заработать деньги гаданием (дело которой эксперт обсуждал с властями).

Они также рассказали о множестве случаев физического насилия над представителями Рома, задержанными полицией. Эксперт также получил информацию, что в недавнем прошлом были случаи, когда Ромов выслали группами из зоны.

Комментарии

Гарантия *равных прав* для всех в обществе независимо от этнической принадлежности, языка или культурных характеристик – это вопрос основных прав человека. Было бы полезно в этом отношении решать вопросы положительным образом путем политических переговоров.

Сосредоточение внимания на обеспечении баланса между тремя главными группами населения может отрицательно сказаться на необходимости защищать меньшинства и их интересы. Создание комиссии с участниками, представляющими сами меньшинства, можно рассматривать как эффективный канал связи с ключевыми лицами, принимающими решения, и возможность участия в общественных обсуждениях.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Образовательная политика

Образовательная политика Приднестровья основана на государственных школах; центральные органы власти принимают решения по учебным планам, а местные власти, или районные органы власти отвечают за технические проблемы, включая прием на работу учителей.

Первые девять классов являются обязательными, и есть возможность продолжить образование до одиннадцати классов. Главными языками обучения являются русский, украинский или молдавский. Начиная со второго класса, ученики изучают второй язык (из трех). В государственных школах обучение на молдавском языке осуществляется на кириллице (про «Молдавский язык на латинице» см. ниже).

Развита сеть дошкольных учреждений и сейчас существует, согласно информации приднестровского министра, 160 таких учреждений (на молдавском и русском языках).

Вопрос о нострификации дипломов в Приднестровье находится в стадии рассмотрения. Украина требует, чтобы такие дипломы подтверждались в Республике Молдова, прежде чем они будут признаны действительными в украинских университетах; в то время как Россия готова предоставлять нострификацию без такого подтверждения. Эксперту сообщили, что молдавские власти хранили дипломы, выданные властями Приднестровья, выдавая молдавские документы.

Этот вопрос обсуждался в экспертной рабочей группе по образованию между Кишиневом и Тирасполем и также на переговорах в формате 5+2, во время которых было предложено, чтобы процедуры были упрощены, и чтобы абитуриент мог получить назад свой оригинальный диплом.

Государственные школы

Эксперт посетил украинскую школу в Бендерах для бесед с учителями, учениками и родителями. В школе работают 40 учителей, некоторые из которых хотели бы повысить квалификацию за границей.

Эксперту сообщили, что ощущается нехватка учителей на украинском языке. Сокращается число учеников, учащихся на украинском языке в университетах, а те, кто заканчивает школу, испытывают трудности с поиском работы в Приднестровье.

Основное беспокойство вызывает чувство изолированности от остальной части мира, чему способствуют проблемы, связанные с признанием аттестатов и дипломов.

Люди говорят, что плата за подтверждение диплома высокая; в некоторых случаях обладатель диплома должен был ждать в течение нескольких месяцев для получения необходимых документов.

Обучение основано на едином стандартизированном учебном плане Приднестровья с некоторыми изменениями, внесенными в отношении украинской истории и культуры. Обучающий материал завозится из Украины.

Эксперт также посетил молдавскую школу (с обучением на кириллице) в деревне Тея. Ему сообщили, что обучающие пособия были разработаны в Тирасполе рабочей группой при Институте образовательного развития, и что основное внимание уделяется молдавским традициям.

Министр сообщил, что в Приднестровье 4 688 учеников в школах с молдавским языком обучения, преподаваемом на кириллице по сравнению с 1 244 – на латинице.

Школы с преподаванием на молдавском языке на латинице находятся под управлением молдавских властей. Две из восьми таких школ, находившиеся в Дубоссарах и Григориополе, были ранее закрыты властями Приднестровья и были вынуждены переехать на контролируруемую Молдовой территорию; другие остаются на территории, контролируемой Приднестровьем.

У школ возникает много проблем с властями. Были споры о помещении, учителя и родители подвергались запугиванию, чинились препятствия с перевозом детей автобусами и транспортировке товаров. В 2004 году была предпринята попытка закрыть школы в Тирасполе, Бендерах и Рыбнице силой. Власти Тирасполя потребовали, чтобы школы были интегрированы в Приднестровскую правовую систему.

Европейский суд по правам человека счел отношение к этим школам и ситуацию в отношении детей нарушениями Европейской конвенции о правах человека.

Эксперт встретился с директорами и учителями школ в помещении тираспольской школы. Определенную надежду вселяет тот факт, что судьба школ теперь рассматривается в объединенной экспертной группе по образованию и на переговорах в формате 5+2 .

Темой соглашения является рекомендация местным властям отменить или, по крайней мере, уменьшить арендную плату за помещение. Однако некоторые другие проблемы остаются нерешенными. Две школы, которые, все еще работают не в своих помещениях, не имеют возможности вернуться и вопросы в отношении школьных зданий остаются нерешенными.

При обсуждении этих проблем с ключевыми лицами, принимающими решения, в Приднестровье, у эксперта возникло ощущение, что эти проблемы могли бы быть решены.

Имеется политически неоднозначная проблема в отношениях между этими школами и системой образования Приднестровья. Сегодня пять (из шести) школ на контролируемой территории Приднестровья зарегистрированы как юридические лица, но ни одна из них не имеет лицензии на образовательную деятельность.

Закон о лицензировании не требует аккредитации или аттестации, то есть использования приднестровских учебных планов, но в действительности требуется определенная координация учебного плана с приднестровским Министерством образования. Эти факты были недавно представлены на рассмотрение в Миссию ОБСЕ в Молдове совместно с Верховным комиссаром ОБСЕ по национальным меньшинствам.

Эксперт изучил их исследование по данному вопросу и счел его полезным, как основу для конструктивных усилий по поиску решения, которое принесло бы пользу интересам детей.

Комментарии

Оба спорных вопроса – вопрос о *нострификации* дипломов и вопрос о преподавании на *латинице в молдавских школах* – обсуждаются в Рабочей группе по образованию и на переговорах в формате 5+2.

Эксперт надеется, что решения будут найдены, и они будут служить интересам тех, чьи права ущемлены. Люди должны, в максимально возможной степени, быть защищены от неблагоприятных последствий текущей политической ситуации.

Это может потребовать некоторых продуманных дипломатических действий и готовности согласовать конкретные поэтапные предложения, которые служили бы созданию доверия, и, что более важно, имели смысл для лиц, чьи интересы ущемлены.

СВОБОДА РЕЛИГИИ, СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДЫВАНИЯ

Законы о религиях

Конституция гласит, что должна быть обеспечена свобода религии. В ситуации, когда одна конкретная религия является доминирующей, как в Приднестровье, защита религиозной свободы требует внимания с тем, чтобы религиозные меньшинства не ставились в невыгодное положение в плане их возможности открыто исповедовать свою веру.

В правила, регулирующие создание и функционирование религиозных сообществ – закон 1995 года – были внесены поправки в 2007 и 2009 годах. После поправок 2007 года все религиозные сообщества были обязаны перерегистрироваться в соответствии с новым законом. Некоторые еще не успели сделать это, а другие никогда не имели формальной регистрации изначально.

Специальный Докладчик ООН о свободе религии и веры отметил во время своего посещения в 2011 году, что правила о регистрации вызывают озабоченность. Он упомянул, в частности, испытательный срок в 10 лет с даты первоначальной регистрации для новых религиозных сообществ. В течение этого периода сообществам запрещены какие-либо формы публичной коммуникации, включая распространение религиозных документов или выступления в СМИ. Эксперту сообщили, что это правило остается в силе, и он воспринимает это, как определенный страх перед "культами".

Религиозные меньшинства

В Приднестровье существуют некоторые малочисленные *мусульманские* сообщества, но ни одно из них не зарегистрировано. Эксперт встретился с одним из представителей татарского сообщества, состоящего из нескольких сотен татар, живущих в Тирасполе и Бендерах. У них нет мечети, и для молитв они арендуют офис. Женщины, которые ходят с покрытыми головами, сталкиваются с межличностными проблемами. Эксперту сообщили, что у мусульман вообще нет никаких особых проблем с властями. Однако они понимают, что они находятся под наблюдением службы безопасности, и к ним относятся с подозрением.

В Приднестровье существуют пять *еврейских* сообществ, все они повторно зарегистрировались согласно закону 2008 года о религиозных организациях. Большинство евреев живет в Тирасполе, Бендерах и Рыбнице. Население в настоящее время значительно уменьшилось по сравнению с периодом до Второй мировой войны. Эксперту сообщили, что их количество теперь составляет 4 500, но официальная цифра ниже.

Новая синагога была построена в 1990-ых годах в Тирасполе, в то время как некоторые другие синагоги были закрыты. В последнее время было несколько случаев вандализма в отношении еврейских символов, включая мемориал Холокоста и кладбище, но докладчик сказал, что такие действия редки и власти их не поддерживают. Еврейская община в Тирасполе в настоящее время проводит обсуждения с городскими властями о создании мемориала Холокоста.

Эксперт посетил одно еврейское сообщество в Бендерах, которое явно испытывает трудности, связанные с использованием синагогой, конфискованной во время советского периода.

Католическое сообщество в Приднестровье насчитывает менее 1 000 членов; они, главным образом, живут в Слободе-Раскове и Рыбнице. Эксперт посетил сообщество в Раскове, которое поддерживает тесные связи с Польшей. Они заявили, что живут в мире с доминирующей православной церковью и, фактически, совместно с организацией Каритас (Caritas) организуют питание и послеобеденное обучение для детей из уязвимых католических и православных семей.

Баптистское сообщество в Тирасполе было зарегистрировано ранее, но его попросили перерегистрироваться после поправок 2007 года, внесенных в правила об учреждении религиозных сообществ в Приднестровье. Для этого власти просили копию протокола собрания 1966 года, когда сообщество было основано. Этот документ отсутствует; сообщество полагает, что оно находится в архиве в Кишиневе, и оно не может получить его оттуда.

Представитель баптистов, с которым встретился эксперт, оценил количество членов в 1 000 человек, проживающих в разных муниципалитетах. Некоторые из местных сообществ зарегистрированы, но два самых больших, находящихся в Тирасполе и Бендерах, не зарегистрированы.

Докладчик сообщил эксперту, что у них были проблемы после принятия закона 2008 года в проведении гуманитарной благотворительной деятельности, включая вручение подарков заключенным и детям, живущим в *интернате*.

Есть *лютеранские* сообщества в Тирасполе и Каменке. Первоначально принадлежавшее сообществу здание в Каменке было отнято у них во время советского периода, и в настоящее время используется в качестве одного из офисов службы безопасности. Сообщество пыталось вернуть здание, но пока не добилось успеха. Члены лютеранского сообщества активно работают в интересах людей, находящихся в заключении. Первоначально зарегистрированное в 2004 году сообщество не имеет возможности публичного общения с общественностью до 2014 года согласно пересмотренным в 2007 году правилам о регистрации религиозных сообществ в Приднестровье.

Свидетели Иеговы в Приднестровье борются за официальную регистрацию более двадцати лет. Фактически, они получили первую регистрацию в городе Тирасполь в 1991 году и были повторно зарегистрированы приднестровским Министерством юстиции в 1994 году. До 1997 года они могли исповедовать свою религию свободно. Однако, после назначения "Уполномоченного представителя по вопросам религии и культов" (положение, отмененное в 2012 г.), проблема регистрации возникла вновь. Уполномоченный представитель обратился с просьбой, чтобы приднестровское Министерство юстиции объявило перерегистрацию незаконной. Министерство выполнило эту просьбу и началась долгая юридическая борьба, которая продолжается и сегодня. Если суд, наконец, вынесет решение в пользу отзыва регистрации, сообщество свидетелей Иеговы, вероятно, придется официально распустить.

Даже если их требование будет учтено судом, они боятся, что регистрация может рассматриваться как новая, и что сообщество, согласно закону о религиозных организациях, вынуждено будет ждать следующие десять лет заключительного подтверждения регистрации, которая позволит ему функционировать открыто. Члены сообщества свидетелей Иеговы заявили, что они находятся под давлением, а члены других религиозных сообществ заявили, что они полагают, что свидетели Иеговы в настоящее время испытывают давление и подвергаются угрозе запрета.

Согласно информации представителей сообщества, в Приднестровье, приблизительно, 2 500 свидетели Иеговы. Кроме некогда зарегистрированных в Тирасполе и Рыбнице сообществ, в Приднестровье находится, приблизительно, 30 других незарегистрированных групп.

Комитет по теологической оценке явно сыграл свою роль в официальном подходе к свидетелям Иеговы. Эксперту сообщили, что консультации с этим органом были прекращены, что может быть признаком прогресса.

Другая большая проблема для свидетелей Иеговы состоит в том, что в Приднестровье не существует закона, предусматривающего альтернативную гражданскую службу вместо призыва в армию. Фактически, приднестровская Конституция предписывает, что военная повинность является "всеобщей". В результате, в недалеком прошлом, приблизительно 30 свидетелей Иеговы подверглись судебному преследованию за отказ от военной службы. Некоторые из них были заключены в тюрьму, а другие должны были заплатить штрафы.

Эксперту сообщили, что в последнее время не было предпринято никаких попыток по призыву в армию членов этого сообщества, и что недавно суд принял решение о выплате компенсации члену сообщества, который был ранее подвергнут судебному преследованию за то, что отказался от военной службы.

Комментарии

Конституция гласит, что Приднестровье является светским государством, и что все имеют право исповедовать любую религию, или не исповедовать никакой. По всей видимости, дух этого принципа утерян, и что некоторые группы, помимо православной церкви, рассматриваются как "секты".

Процедуры по регистрации религиозных организаций должны быть пересмотрены. Регистрация, если вообще рассматривать ее как необходимость, должна быть быстрой, без неправомерных бюрократических процедур, и недискриминационной. Необходимый испытательный период должен быть отменен, и не должно быть никакого различия между зарегистрированными и незарегистрированными в отношении их возможности пользоваться основными правами человека.

Закон о воинской повинности должен быть изменен с тем, чтобы учесть возможность гражданской альтернативной службы для тех, кому вера не позволяет принимать участие в военных действиях.

ДРУГИЕ МЕРЫ СИСТЕМАТИЧЕСКОГО ВЫПОЛНЕНИЯ

Планирование по реализации прав человека

Для реализации прав человека необходим эффективный, стратегический и последовательный подход. Необходимо признать, что некоторые изменения потребуют долговременных усилий на протяжении определенного периода времени.

Реформы необходимо планировать. Первым шагом при разработке всестороннего плана действий в отношении прав человека должно стать определение ключевых проблем. Так называемое базовое исследование может дать широкую общую картину касательно соблюдения прав человека. Для большей значимости, такое исследование должно проводиться транспарентно, путем консультаций; необходимо пригласить представителей неправительственных организаций и другие заинтересованные группы, чтобы они дали свои предложения и идеи.

Когда будет разработан план и представлен государственным властям, важно, чтобы его выполнение контролировалось и было предметом постоянных обсуждений.

Сбор и обработка соответствующих данных

Эксперт получил информацию за 2010 или 2010-2011 годы в отношении занятости населения; уровней зарплаты; смертности; детской смертности; статистики заболеваемости по различным заболеваниям и другую статистику по здравоохранению; охвата школьным образованием и другие данные, касающиеся образования; числа пенсионеров и размеров пенсий; миграции, а также основные данные о населении. Он получил данные непосредственно от приднестровского Министерства юстиции о количестве лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях.

Однако создается ощущение, что важная статистика и данные доступны немногим другим лицам помимо тех, кто принимает решения; существуют немного соответствующих публикаций или данных доступных для более широкой общественности в режиме онлайн. Также вызывает беспокойство надежность и полноценность существующих данных.

Объяснение состоит в том, что статистические службы имеют мало ресурсов и не достаточно развиты. Эксперт понял, что есть намерение подготовиться к проведению полномасштабной переписи населения, а также обследованию бюджетов домохозяйств и ведению систематического статистического учета, агрегированного по признакам пола и возраста. Такие планы требуют проведения тренингов, семинаров и конференций для развития навыков персонала и современной технологии.

Власти на правом берегу объявили о готовности к сотрудничеству в проведении таких мероприятий, включая их совместное осуществление.

Просвещение в области прав человека и обучение персонала

Несмотря на то, что права человека в приднестровской Конституции отведено значительное место, и были приняты решения о присоединении к международным соглашениям по правам человека, эксперту показалось, просвещению в области прав человека в системе базового школьного образования не уделяется должного внимания, также как и на университетском уровне и в профессиональном обучении. По всей видимости, это одна из причин, почему существуют пробелы в обеспечении прав человека. Ссылки, которые могут оказаться полезными в осуществлении практической деятельности в начальной и средней школе можно найти в публикации, называющейся “ABC: преподавание в области прав человека”.²⁰

²⁰ См. Офис Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека, *ABC: преподавание в области прав человека*: <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/ABCCoveren.pdf> Цель публикации – быть удобным в пользовании инструментом по преподаванию в области прав человека и многоцветным зонтиком, охватывающим ряд вопросов в области прав человека. В ней даны практические советы преподавателям и воспитателям, желающим способствовать просвещению детей

Есть некоторые категории профессий, которые представляют особый интерес для обеспечения культуры прав человека. Кроме судей, прокуроров и адвокатов, они включают полицейских; социальных работников, медицинский персонал и учителей всех уровней – и, конечно, политических деятелей и государственных служащих.

Работа омбудсмена

Эксперт посетил офис омбудсмена для обсуждения с ним непосредственно некоторых вопросов. Офис омбудсмена обрабатывает жалобы, поступающие от людей, и контролирует ситуацию в таких учреждениях, как тюрьмы. Омбудсмен заявил, что компетентные органы относятся к его рекомендациям серьезно.

Директора тюрем упоминали посещения представителей офиса омбудсмена как полезные. Однако эксперт отметил, что представители гражданского общества редко ссылались на Омбудсмена, что информационно-разъяснительная работа этого офиса недостаточна. Кроме того, эксперт отметил, что не хватало ясности относительно разделения труда между его офисом и офисом прокурора.

Национальные учреждения, занимающиеся правами человека, могут найти дополнительные ссылки в Парижских принципах и Инструментарии ПРООН-ОВКПЧ по сотрудничеству с национальными учреждениями, занимающимися правами человека.

Механизмы жалоб и процедуры, обеспечивающие отчетность

Атмосфера прозрачности в администрации обычно порождает доверие. Во всех государственных учреждениях, не только в тюрьмах, должна быть система для подачи жалоб (также в конфиденциальной форме), а также гарантии, что им будет уделено должное внимание. Должна быть обеспечена возможность жаловаться, не подвергая себя опасности, у подателя жалобы и свидетелей должна быть защита и поддержка.

Те, кого избрали, и другие лица, наделенные властными полномочиями, должны нести ответственность за то, что они делают в отношении общества и его членов. Преступления, кто бы ни совершал их, должны быть рассмотрены судом для вынесения наказания. Другие акты недостойного поведения, бюрократических ошибок или злоупотребления доверием должны также рассматриваться и соответствующим образом исправляться.

Культура ответственности также чрезвычайно важна для борьбы с *коррупцией*. Эксперт встретился с людьми, которые жаловались ему о коррумпированных методах, в том числе и в правоохранительных структурах. Основной принцип равенства перед законом не предусматривает взяточничество в каком-либо виде.

Сотрудничество с группами гражданского общества

Эксперт встретился с представителями ряда неправительственных организаций. Некоторые непосредственно занимаются благотворительной работой в пользу, например, детей или людей с ограниченными возможностями; другие представляют и защищают интересы меньшинств; третьи – взяли на себя гуманитарную задачу защищать права человека, например, контролировать процедуры в системе правосудия или более эффективно продвигать законы и политику в отношении прав человека .

Эти группы распространяют информацию о правах человека и должны рассматриваться как приносящие благо для населения в Приднестровье. Однако некоторые из них чувствуют, что их действия рассматриваются властями с подозрением, и что они сталкиваются с бюрократическими барьерами. Этот

начальной и средней школы в области прав человека и принятию практических действий в этом направлении, в том числе дать советы по осуществлению практических учебных заданий. Она предназначена не для того, чтобы перегружать уже существующие учебные планы, а для того, чтобы оказать содействие во включении вопросов прав человека в уже существующие предметы, преподаваемые в школе.

момент в особенности отмечался группами, которые сотрудничали с неправительственными организациями на правом берегу.

Естественно, группы гражданского общества играют роль, полностью отличающуюся от роли официальных властей, и поэтому разногласия с ними представляют собой нормальное явление. Однако опыт эксперта показывает, что диалог и открытые каналы общения между неправительственными организациями и властями являются надлежащим способом устранения таких разногласий.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИТОВОВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Выводы

Работе эксперта способствовало несколько положительных факторов: открытость и конструктивная реакция де-факто властей; поддержка со стороны правительства Республики Молдова и со стороны международного сообщества, включая его дипломатических представителей в Кишиневе; конструктивное сотрудничество, демонстрируемое организациями гражданского общества; помощь со стороны персонала и руководства многих учреждений, посещенных экспертом; доверие, продемонстрированное людьми, которые надеялись, что эксперт сможет помочь в поиске решений определенных проблем.

Эксперт работал в тесном сотрудничестве с офисом Постоянного координатора ООН и ОВКПЧ ООН, а также ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, Фондом ООН в области народонаселения, Управлением по наркотикам и преступности ООН и МОМ. Офисы ОБСЕ, Совета Европы и ЕС также великодушно помогали советами.

Тот факт, что Приднестровье является непризнанным, как независимое, государством, но контролируется де-факто властями, является фактором, который нельзя игнорировать. Эксперт понимает, что решение “вопроса о статусе” облегчило бы решение некоторых из проблем, отмеченных в отчете.

Кроме того, он заметил, что многие люди в Приднестровье выражали беспокойство в отношении ограничения их возможности передвижения и транспортировки товаров. Он не вступал в обсуждение вопросов, касающихся свободы передвижения, поскольку эти проблемы могут быть решены только путем переговоров, таких как переговоры в формате 5+2.

Поскольку де-факто власти признают значимость международных стандартов в области прав человека, они понимают необходимость обсуждения конкретных последствий их отсутствия. Эксперт также узнал, что на самом деле, Конституция дает ссылки на те же или подобные стандарты.

Ключевой проблемой в Приднестровье, как и во многих других обществах, является *выполнение* согласованных стандартов.

Новое руководство пришло к власти в конце 2011 года. Оно столкнулось с большим числом структурных проблем и проблем, связанных с отношениями к правам человека. Коррупция глубока и широко распространена, а доверие к системе правосудия, среди людей в целом ограничено. Государственные учреждения не приучены к мониторингу или расспросам. Социальные проблемы огромны, а финансовое положение ненадежно.

Такие проблемы быстро не решаются. Однако в течение нескольких месяцев работы эксперта наблюдался ряд улучшений. Количество заключенных снизилось после принятия более двух сот пятидесяти решений о помиловании и поправок в Криминальном Кодексе и должно сокращаться и далее, как следствие дальнейших юридических изменений. Люди, отказывающиеся от военной службы в силу вероисповедания, судя по полученной информации, не призывались на военную службу в течение последних месяцев. Судя по полученной информации, многие люди, которым угрожало выселение, находятся в стадии переселения в свои дома. Были предприняты шаги к тому, чтобы улучшить положение с “равенством сторон” в системе судопроизводства. Ключевые лица, принимающие решения, продемонстрировали интерес к тому, чтобы больше знать о заграничном опыте решения проблем прав человека.

Эксперт заметил, что ожидания в отношении правосудия и диалога в обществе возросли. Он убежден в первостепенной важности осуществления этой надежды. Основную ответственность за это несут лица, принимающие решения в регионе и это к ним обращены рекомендации, данные ниже.

Однако представители международного сообщества также могут сыграть положительную роль в этом отношении. Особенно важную роль могут играть те международные организации, которые уже

представлены в регионе и работают над вопросами продвижения прав человека; среди них агентства Организации Объединенных Наций, Европейский Союз, Совет Европы и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, т.е. ОБСЕ. Поддержка международного сообщества путем консультирования и стратегического финансирования будет играть первостепенную роль. Среди основных доноров, способных проявлять гибкость и целевую помощь могут быть некоторые правительства, представленные дипломатическими миссиями в Молдове.

Одним из препятствий в выполнении сказанного, помимо ограниченных финансовых ресурсов, является нехватка специализированных знаний и опыта в ключевых областях реформ в Приднестровье. Это признают ключевые лица, принимающие решения, которые рады приветствовать возможность направлять людей для перенятия опыта европейских и других стран.

Некоторые агентства, уже участвующих в проектах по развитию в Приднестровье, могут быть самыми подходящими актерами в усилиях по *улучшению* продвижения прав человека и их защите в Приднестровье; некоторые из них работают на основе подхода по установлению доверия между обоими берегами реки.

Их подход к сотрудничеству с неправительственными организациями был успешным в большинстве случаев и поэтому может быть, также, рекомендован для его использования в будущем.

Для реализации этих рекомендаций неправительственными организациями понадобится дальнейшая финансовая поддержка доноров.

Первоочередные нужды для возможного сотрудничества, которые были определены экспертом и его командой, включают следующее:

- Аналитический обзор положения *женщин* в обществе, в том числе, включая и то, как они представлены в общественной жизни, образовании, здоровье, занятости и насколько они защищены от насилия.
- Анализ прогресса и проблем в выполнении закона о борьбе с *торговлей людьми*. Подготовка возможностей для улучшения сотрудничества с группами гражданского общества, а также с компетентными органами за пределами региона.
- Разработка стратегии для закрытия крупных, устаревших учреждений для людей с ограниченными возможностями, а также содействие в передаче опыта по возможностям устойчивой *деинституционализации*, созданию семейной обстановки для проживания как можно большего количества заинтересованных людей.
- Продолжение на постоянной основе оценки *системы заботы о детях*, служащей базой для проведения реформы и постановки ее целей, а также сосредоточения стратегии на поддержке семьи и альтернатив воспитания детей на основе семьи.
- Проведение широкой информационной кампании, нацеленной на *понимание прав и потребностей детей*. Помощь в разработке программы обучения для профессионалов, имеющих дело с детьми в их повседневной работе, включая полицию, судей, прокуроров и социальных работников.
- Дальнейшая поддержка всесторонних общественных программ *здравоохранения* по предотвращению и контролю над ТБ и ВИЧ/СПИДом, с использованием многосекторного подхода и запланированного внедрения широкой схемы медицинского страхования.
- Помощь в разработке подходов в образовании, обеспечивающих *понимание прав человека* на всех уровнях школьной системы.
- Обмен опытом по методам проведения арестов и допросов, с целью исключения возможности незаконного использования силы.
- Реформы *пенитенциарной системы* с целью гуманизации условий содержания и сокращения уровня рецидивизма.
- Выработка подходов на основе соблюдения прав детей в ювенальной юстиции. Для этого ЮНИСЕФ поддержал проведение базового исследования в 2011 году, что явилось весьма уместным вкладом.
- Стратегия обеспечения компетентности, беспристрастности и некоррупционности *судебной власти*.
- Развитие улучшенной системы *сбора и обработки данных* с возможностью собирать ключевые

данные как основу для реформ с соблюдением прав человека.

- Методологическое консультирование относительно разработки всестороннего *плана действий* по реализации прав человека.

Во всех этих областях существует международный опыт с успехами и уроками из неудач, который, конечно, был бы интересен Приднестровью.

Рекомендации

1. Разработать в ходе консультаций с гражданским обществом и другими соответствующими организациями, всесторонний план действий по правам человека
2. Приднестровская Конституция дает перечень ряда свобод и других прав человека и ссылается на международно-признанные права. Были также приняты решения по соблюдению некоторых международных соглашений по правам человека, таких как Европейская Конвенция и два соглашения ООН. В соответствии с этими положительными обязательствами, рекомендуется анализ *обычного законодательства* с целью выявления в законах моментов, не соответствующих международному праву в отношении прав человека.
3. Мораторий на *смертную казнь* должен быть выполнен с ее отменой де-юре .
4. Необходимо предпринять шаги с тем, чтобы предотвратить *пытки и жестокое обращение* и реагировать на каждый случай их проявления. Приоритетное внимание необходимо уделять политике нулевой терпимости в отношении пыток и других методов применения насилия. Это должно быть четко заявлено в кодексе этического поведения для полицейских и это необходимо подчеркивать при обучении полицейских. Процедуры приема на работу в правоохранительные структуры должны исключать возможность попадания несоответствующих претендентов. Закон должен дать определение самому термину «пытка». Когда становится известно о случае применении пытки, жестокого бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, виновные должны подвергнуться уголовному и дисциплинарному наказанию. Полицейские, в отношении которых есть заслуживающие доверия жалобы в отношении применения пытки, должны быть немедленно отстранены от исполнения обязанностей на время проведения расследования. Места, где осуществляются допросы и задержания должны регулярно и эффективно контролироваться путем использования механизма, готового и оборудованного для получения и рассмотрения конфиденциальных жалоб.
5. Решение о пересмотре функций *уголовного расследования и судебного преследования* должно быть реализовано с тем, чтобы прояснить роль прокурора. В интересах принципа “равенства сторон” прокурор в процессе судебного разбирательства должен иметь возможность действовать только как одна сторона. Более широкие функции для прокурора, кроме функций уголовного преследования и общественной защиты интереса в системе уголовного правосудия – должны предоставляться только в случае, если соблюдаются определенные критерии, включая принципы разделения полномочий, беспристрастности, субсидиарности и исключительности. Было бы полезно ознакомиться с Заключениями Венецианской Комиссии и руководством Офисом Верховного комиссара по правам человека (ОВКПЧ ООН), приведенным в этом отчете.
6. Необходимо рассмотреть дальнейшие меры по обеспечению *профессиональной честности, независимости и беспристрастности судебной власти*. Процедуры по приему на работу судей должны основываться на профессиональных навыках и высоких моральных стандартах. Корруптивное поведение и другие виды злоупотребления доверием со стороны судей должны расследоваться и наказываться путем использования эффективного и компетентного дисциплинарного механизма.
7. Судьи должны проходить *специальные тренинги для повышения знаний*, особенно в отношении применения прав человека. Учебные материалы ОВКПЧ ООН могут быть полезной базой для

такого обучения. Необходимо предпринять шаги более последовательного внедрения современных информационных методов в судах. Необходима специальная подготовка для судей, рассматривающих дела, относящиеся к *ювенальной юстиции*.

8. *Пенитенциарная система* должна быть полностью реформирована. Первым шагом должно стать снижение количества заключенных; наблюдающаяся сегодня положительная тенденция в этом отношении должна быть продолжена. Предварительное заключение должно использоваться только как последнее средство, когда необходимо обеспечить надлежащее расследование или предотвратить возможность сокрытия от суда подозреваемого, если в этом отношении существует очевидный риск. Освобождение под залог должно использоваться более часто. Обязательство по развитию форм наказания без лишения свободы, в случае его реализации, было бы положительным шагом. В системе ювенальной юстиции лишение свободы должно рассматриваться как самое последнее средство, вместо этого основное внимание должно уделяться вопросу социальной реабилитации.
9. *Условия содержания в пенитенциарных учреждениях* необходимо пересмотреть. Здравоохранение необходимо улучшить, а компетенции приднестровского Министерства здравоохранения должны использоваться при этом наилучшим образом. Необходимо принять строгие меры для борьбы с распространением инфекций, в особенности ТБ и ВИЧ.
10. Должен быть разработан системный подход для *подготовки заключенных к жизни в обществе* после освобождения. Это, в свою очередь, ведет к необходимости другого подхода к правам всех заключенных с тем, чтобы они поддерживали в регулярные контакты с членами семьи, находясь в заключении.
11. Жестокие дисциплинарные меры в тюрьмах должны быть отменены, а персонал при приеме на работу должен обучаться тому, как разрешать ежедневные проблемы с достоинством и справедливо. Сегодняшний высокий уровень рецидивизма – признак того, что существующие методы работают плохо.
12. Переход от запланированной государственной экономики к новому рыночному подходу с приватизациями привел к отрицательным последствиям для некоторых людей, не в последнюю очередь, для уязвимых семей. Этим людям не всегда удавалось защитить свои права через судебную систему – законы были недостаточно ясны, а процедуры – медленными. Необходимо предпринять шаги для защиты интересов тех *людей, которые потеряли жилье или права на землю*, как следствие этих событий.
13. В дальнейших усилиях по развитию *системы здравоохранения* важно найти и использовать опыт международных агентств. Стандарты и протоколы должны разрабатываться в соответствии с международными рекомендациями и лучшими практиками. Основанное на правах человека образование и обучение персонала на всех уровнях должны стать приоритетом. Необходимо рассмотреть возможность внедрения схемы общего медицинского страхования, включающего лекарства, как только появится возможность.
14. *Здоровье детей* должно быть в центре внимания, включая сокращение детской смертности и гарантии полного доступа к иммунизации. Необходимо разрабатывать и выполнять планы по улучшению перинатального ухода.
15. Забота о *репродуктивном здоровье* должна включать рекомендации по продвижению безопасного секса и использованию противозачаточных средств во избежание использования аборт в качестве метода планирования семьи и снизить высокий уровень передаваемых половым путём инфекций.
16. Меры по предотвращению *пандемии ВИЧ* требует инвестиций в программы по сокращению вреда, предназначенные для основных групп риска и принимать меры для изменения поведения людей в целях предотвращения дальнейшего инфицирования. Кроме того, необходимо заниматься соответствующим лечением, проявлять заботу и поддержку тем, кто является ВИЧ-положительным; обеспечить доступ к анонимному и добровольному тестированию крови с

полными гарантиями конфиденциальности; а также проводить информационные кампании во избежание стигматизации людей, живущих с ВИЧ. Чрезвычайно важно управление сопутствующими инфекциями, особенно ВИЧ/ТБ, что требует сотрудничества между специализированными учреждениями.

17. Возможность быстрого *диагностирования инфекции ТБ* крайне важна для борьбы с эпидемией. Необходимы эффективные информационные усилия и программы по уходу и поддержке с целью избежать случаев прерывания лечения. Люди, с мультирезистентной инфекцией должны иметь доступ к необходимым медицинским услугам. Рекомендуется постоянное сотрудничество с организациями гражданского общества, коллегами на правом берегу и международными агентствами, включая ВОЗ, ЮНИСЕФ, Объединённую программу ООН по ВИЧ/СПИДу, Фонд ООН в области народонаселения, ПРООН, ОВКПЧ ООН и Управление по наркотикам и преступности ООН.
18. Политика по *принудительному лечению* должна быть пересмотрена, главное внимание должно уделяться соблюдению принципа добровольного лечения. Заключение под стражу больных людей – чрезвычайная мера, которая должна использоваться только на индивидуальной основе, когда это абсолютно необходимо. Даже в таких ситуациях, подход должен основываться на получении добровольного и информированного согласия конкретного человека.
19. *Насилие в семье* имеет свойство быть скрытой, но серьёзной проблемой в большинстве обществ. Для эффективной борьбы с жестоким обращением необходимо разработать всестороннюю программу, которая включала бы специально разработанный Закон о борьбе с насилием в семье. Часть программы должна быть посвящена решению проблемы с любого рода физическим насилием в семье, а также в различных учреждениях, включая школы. Необходимо развивать подход нулевой терпимости ко всем формам межличностного насилия. Для выявления на ранней стадии признаков такого насилия должна быть разработана четкая политика, требующая, чтобы социальные работники, медицинский персонал, учителя и другие должностные лица были обязаны сообщать о подозрениях в отношении физического насилия, а также психологического или эмоционального преследования. Полицейские должны обучаться тому, как реагировать на случаи насилия в семье. Необходимы действия на общественном уровне с целью уменьшить терпимость в отношении насилия и усилить сети поддержки.
20. Полезны и могут далее развиваться телефонные горячие линии, также как и доступные *убежища для жертв насилия в семье, в частности женщин* (с возможностью принять жертву незамедлительно и, при необходимости, с детьми). Должна быть разработана политика, постановляющая, что именно правонарушитель, а не жертва, должен уходить из общего жилья, когда возникает такая необходимость, чтобы защитить жертву от дальнейшего насилия.
21. *Торговля людьми* – серьёзная проблема, и мерам борьбы с этой формой рабства необходимо уделять приоритетное внимание. Важна также и широкая информированность общественности. Полный анализ первопричин и способствующих факторов должен стать частью возобновленных усилий по борьбе с торговлей людьми. Важно обеспечить дальнейшее сотрудничество местных властей. Ряд международных организаций, которые установивших конструктивные рабочие отношения с неправительственными организациями, работающими в этой области, уже внесли существенный вклад в этом направлении. Международные нормы и планы действий ясны и конкретны и могут служить основой для анализа юридических и институциональных инструментов в Приднестровье в плане усилий положить конец торговле людьми.
22. Главной задачей нового приднестровского Министерства по социальным вопросам и занятости является защита прав уязвимых лиц, неблагополучных семей, сирот и людей с ограниченными возможностями. Ключевым принципом должно быть сосредоточение на *праве ребенка воспитание в семейной обстановке*, когда это возможно. Это требует поддержки семьям, находящимся в кризисном положении, или подверженным риску. В этих ситуациях социальные работники, учителя и другие лица играют важную роль в плане выявления проблемы и оказания помощи в ее решении.
23. Чтобы защитить право *детей с ограниченными возможностями* жить с семьей, необходимо

поддерживать и консультировать родителей по вопросам, как справиться с подобной ситуацией. Сегодня есть возможность для одного родителя исполнять роль социального работника с небольшой зарплатой, чтобы заботиться о ребенке с ограниченными возможностями. Другая возможность, которая была предложена эксперту – это система дневного ухода, где ребенок с ограниченными возможностями может находиться, пока родитель на работе; это облегчит жизнь родителям, особенно в воспитывающим ребенка в неполных семьях.

24. Для детей с ограниченными возможностями необходимо проводить профессиональную *оценку познавательной способности и опорно-двигательного потенциала*. Это послужит основой для разработки индивидуальных планов и мониторинга прогресса их и интеллектуального развития.
25. Необходимо предпринять шаги, чтобы позволить детям с ограниченными возможностями *учиться в обычных школах и классах*.
26. Некоторые из детей, воспитывающихся в учреждениях, имеют травмирующий опыт семейной жизни, поскольку их родители были не в состоянии предложить им уход и заботу из-за наркомании, алкоголизма, насилия в семье или других глубоких социальных проблем. Это требует наличия системы социальной работы, наделенной ресурсами для информационно-разъяснительной работы, и тесного сотрудничества с организациями сообщества, школой и медицинским персоналом с тем, чтобы как можно раньше выявлять нуждающихся детей для оказания поддержки.
27. Необходимо пересмотреть подход ко всем *людям с ограниченными возможностями*. В идеале, в качестве ориентира, должна быть Конвенция ООН о правах людей с ограниченными возможностями с ее важными принципами и стандартами. Должен быть разработан план по постепенному отказу от учреждений старого типа. План должен быть направлен на поощрение проживания в сообществах, т.е. либо в семейной обстановке, либо в других независимых формах совместного проживания. Никто не должен лишаться права принятия решений; вместо лишения юридической дееспособности, должен быть разработан подход, при котором, заботливая, беспристрастная помощь предоставляется в соответствии с Конвенцией ООН. Значительные усилия должны быть приложены к тому, чтобы закрепить права лиц, лишенных свободы и находящихся в психиатрических учреждениях, в частности в больнице в Выхаватинцах.
28. Важно довести до *общественности информацию о необходимости соблюдать права людей с ограниченными возможностями*. Новые здания, и особенно здания официальных учреждений, должны строиться так, чтобы к ним был обеспечен доступ для людей в инвалидных креслах. Люди, имеющие проблемы со слухом и зрением, иметь возможность приобрести необходимое оборудование. Необходимо также предпринять другие шаги, чтобы обеспечить всем людям доступ к СМИ, возможность получать образование и проводить свое свободное от работы время. Необходимо уделять внимание созданию легко-доступного механизма подачи и приема жалоб, без которого данные жалобы не могли бы быть услышаны или даже сформулированы.
29. Требуют внимания *права пожилых людей*. Рекомендуется разработать схему понимания их особых потребностей.
30. Необходимо инициировать разработку *всеобъемлющего закона о борьбе с дискриминацией*. Такой закон дал бы определение недопустимых мотивов для дискриминации, таких как этническая принадлежность, язык, религия, возраст, ограниченные возможности, пол, половая идентичность, сексуальная ориентация и социальное происхождение. Закон также определил бы процедуры для принятия мер борьбы с актами дискриминации, и, таким образом, обеспечил бы защиту нуждающимся в ней людям.
31. Для защиты интересов населения, не принадлежащих трем основным этническим группам (молдаване, русские и украинцы), следует рассмотреть возможность создания *комиссии с участниками, представляющими непосредственно меньшинства*. Она может послужить для них эффективным каналом общения с ключевыми лицами, принимающими решения, и участия в

общественных дискуссиях.

32. Процедуры регистрации религиозных организаций должны быть пересмотрены с целью обеспечить на практике их быстрое действие и не бюрократичный и недискриминационный характер. Требуемый сейчас испытательный срок должен быть отменен. Меры, ограничивающие деятельность незарегистрированных групп, должны быть прекращены.
33. В Закон о воинской повинности необходимо внести поправки с тем, чтобы учесть возможность альтернативной гражданской службы для тех, чья совесть и вера не позволяют им участвовать в военных действиях.
34. Необходимо предпринять конкретные шаги, чтобы предоставить возможность регистрации мусульман, свидетелей Иеговы, евангельских христиан и других групп, которые существуют, но не сумели добиться официального признания посредством регистрации. Собственность лютеранской общины в Каменке должна быть возвращена. Общественные центры свидетелей Иеговы и баптистов в Тирасполе должны иметь возможность беспрепятственного функционирования и развития. Необходимо активно способствовать формированию общественного мнения в отношении Холокоста, включая события, имевшие место в Приднестровье.
35. Эксперт рекомендует добиваться статуса памятников всемирного наследия ЮНЕСКО для ряда архитектурных объектов, включая католическую церковь, православную церковь и разрушенный комплекс синагоги, а также, возможно, включить еврейское кладбище на правом берегу и другие соответствующие близлежащие объекты. Такое признание могло бы, *среди прочего*, подчеркнуть важность принадлежности населения региона к разным культурам в его прошлом и настоящем, и, таким образом, способствовать процветанию этого разнообразия.
36. На политических переговорах между Приднестровьем и правительством Республики Молдова были обсуждены две проблемы из области образования: *нострификация* школьных аттестатов и университетских дипломов, выдаваемых в Приднестровье, но недействительных на международном уровне; и ситуация с *молдоязычными школами, использующими латинский алфавит*. Хотя эксперт не участвовал в этих переговорах, он выражает надежду, что будут найдены конструктивные решения в интересах лиц, чьи права являются объектом данных разногласий; люди должны в максимально возможной степени быть защищены от неблагоприятных последствий текущей политической ситуации. Что касается школ с обучением на латинице, он рекомендует, чтобы приднестровские власти решили вопросы об аренде помещений (как уже согласовано) и нашли решения в отношении других имущественных проблем, включая возвращение двух школ, которые были ранее перемещены. Вопрос "лицензирования" мог бы также быть решен так, чтобы не подрывать независимость этих школ.
37. Эффективная система *сбора, организации и распространения соответствующих данных*, дезаггированных по ключевым векторам, таким как пол, возраст, этническая принадлежность, нетрудоспособность, и другим направлениям важным для социальной интеграции, для развития экономически целесообразных программ, чтобы улучшить защиту социальных прав, так же как и других прав человека.
38. Для контроля над ситуацией с соблюдением прав человека крайне важен офис *Омбудсмана* и ему должны быть предоставлены все возможности для эффективной и независимой работы, включая необходимые бюджетные ресурсы и конструктивное реагирование на шаги, предпринимаемые различными властями.

Приложение: Деятельность эксперта, включая посещения и встречи

В мае, сентябре и ноябре 2012 года эксперт, Томас Хаммарберг, осуществил три ознакомительных миссии в Приднестровье, вместе с Советником по правам человека ООН Клодом Каном. Во время этих миссий он посетил Каменский район (включая села Рашков и Александровка), Рыбницкий район (включая село Выхватинцы), Григориопольский район (включая села Глинное и Тея) и Слободзейский район, а также муниципалитеты Тирасполь (включая село Парканы) и Бендеры/Тигина, расположенный на западном берегу реки Днестр, но подконтрольный приднестровским властям. Он также посетил село Варница в зоне безопасности (то есть подчиняющееся молдавской администрации).

Был посещен ряд учреждений, включая следующие: Тюрьма № 1 (Глинное), Исправительное учреждение № 2 (Тирасполь), Женская исправительная колония № 3 (Тирасполь), пенитенциарное учреждение № 3 (Тирасполь); Исправительная колония для несовершеннолетних (Каменка); Камеры предварительного заключения при полицейском участке (Бендеры/Тигина); Школа-интернат (Парканы); Республиканский специализированный детский дом “Дом ребёнка” (Тирасполь); Республиканская психиатрическая больница (Выхватинцы); Нейропсихологическое учреждение для мальчиков и женщин (Бендеры/Тигина) и Нейропсихологическое учреждение для мужчин (Тирасполь); украинская школа (Бендеры/Тигина); молдавская школа на латинице (Тирасполь); и молдавская школа на кириллице (Григориополь).

Встречи с *де-факто* властями включали президента, Министерство иностранных дел; Министерство юстиции; Комитет государственной безопасности; ; Офис специального уполномоченного по правам человека в Приднестровье (Омбудсмен); Генерального прокурора; Верховный суд; Министерство здравоохранения и социальной защиты; Министерство просвещения; и Верховный совет. С некоторыми из этих офисов встречи были проведены многократно. На правом берегу, встречи были проведены с Министерством иностранных дел и европейской интеграции; Бюро реинтеграции; Генеральным прокурором; Министерством юстиции; Министерством труда, социальной защиты и семьи; Министерством здравоохранения и Национальным статистическим бюро.

Состоялись встречи с рядом организаций гражданского общества, а также религиозными и этническими общинами, включая НПО «Матери за права человека»; НПО «Общий Дом»; НПО Центр по защите прав человека в Приднестровье; НПО «Продвижение эффективной юстиции за справедливый суд»; НПО Независимый институт права и гражданского общества; НПО Газета «Человек и его права»; НПО «Взаимодействие»; НПО «Перспектива»; НПО «Резонанс»; НПО Общество болгарской культуры «Родолубец»; НПО «Альянс Ромов»; НПО за права ромов; Ассоциация семей с детьми с ограниченными возможностями TASDI; НПО «Алые паруса»; НПО «PromoLex» (права человека); НПО «CReDO» (права человека); НПО «Надежда для детей»; НПО «Чуткость»; НПО Ассоциация людей с ограниченными возможностями; НПО «Женщины с ограниченными возможностями»; НПО Центр «Здоровое будущее»; НПО «Априори»; НПО Поддержка лиц с ВИЧ-положительным статусом «Белая роза»; НПО «Центр репродуктивного здоровья»; Коллегию адвокатов Приднестровья; НПО Базовый центр реабилитации и консультирования «ОСОРЦ»; и НПО Центр правовых инициатив.

Были проведены встречи и посещения религиозных общин включая свидетелей Иеговы, еврейскую общину, мусульманскую общину, католическую общину, баптистскую общину и лютеранскую общину, а также с этническими сообществами: поляков, ромов, немцев, болгар и украинцев. Эксперт также встретился с фермерами, лишившимися своей земли в результате мер по приватизации, а также лицами, находящимися под угрозой выселения из их жилья. Эксперт также встретился с жертвами нарушений прав человека и неформальными группами гражданского общества, работающими над проблемами с правами человека. Во многих случаях встречи были проведены несколько раз для проверки фактов и получения комментариев по предварительным результатам.

Были проведены лекции и презентации по правам человека для следующих групп: публичная лекция для студентов, изучающих право и международные отношения в Приднестровском государственном университете в Тирасполе; презентация для гражданского общества в помещении ОБСЕ; представление для молодых дипломатов в Тирасполе; представление в Верховном совете для 43 участников.

Также состоялись встречи с членами дипломатического сообщества, включая сотрудников посольств, постоянно находящихся в Молдове, Совета Европы, Европейского Союза, и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Проводились регулярные консультации со страновой командой Организации Объединенных Наций, а также с отдельными агентствами ООН, работающими в Молдове, на которых обсуждались различные аспекты работы миссии.