



Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának
JEGYZŐJE

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Javaslat az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 40/2021. (XII. 08.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő:	dr. Szabó Tibor jegyző
Az előterjesztést készítette:	Gavaldi László osztályvezető Hatósági és Adóosztály
Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:	-
Az előterjesztést megtárgyalja:	Jogi és Ügyrendi Bizottság Városfejlesztési, Rendészeti és Környezetvédelmi Bizottság
Testületi ülés időpontja:	2022. május 12.
Ellenjegyzők:	Vittmanné Gerencsér Judit osztályvezető-helyettes Jogi- és Személyügyi Osztály
Jogi szempontból ellenőrizte:	-

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 23. § (5) bekezdés 8. pontja alapján a kerületi önkormányzat képviselő-testülete az ipari és kereskedelmi tevékenységgel kapcsolatos szabályozási jogkörében eljárva, valamint a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 6. § (4) bekezdés a) pontjában és 12. § (5) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján rendeletben szabályozhatja az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét.

A Kertv. 6. § (1) bekezdése alapján *az üzlet nyitvatartási idejét a vásárlási szokások, a foglalkoztatottak és a lakókörnyezet érdekeinek figyelembevételével a kereskedő állapítja meg.*

(4) A települési (Budapesten a kerületi) önkormányzat képviselő-testülete - a helyi sajátosságok figyelembevételével - rendeletben szabályozhatja

a) az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét.

Az üzletek éjszakai nyitva tartását szabályozó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások megakadályozhatóak, megalapozva ezzel az érintett területen élők nyugodt éjszakai pihenését, illetve egyéb közrendet zavaró cselekmények megelőzését.

Magyarország Alaptörvényének XX. cikk (1) bekezdése értelmében *mindenkinnek joga van a testi és lelki egészséghez.*

Magyarország Alaptörvényének XXI. cikk (1) bekezdése szerint *Magyarország elismeri és érvényesíti mindenkinnek jogát az egészséges környezethez.*

Az egészséghez való jog az Alaptörvény szerint a testi és lelki egészséghez való jogot jelenti. A jó egészségi állapot megőrzése mindenki számára szükséges az emberhez méltó és tevékeny élethez. Az éjszakai pihenést zavaró, ezáltal az egészséget és az egészséges környezethez való jogot negatívan befolyásoló tényezők felszámolása kiemelt feladat.

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Képviselő-testülete 2021. december 7. napján megtartott ülésén fogadta el az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 40/2021. (XII. 08.) önkormányzati rendeletét, amelyben a szeszital éjszakai árusítása került korlátozásra a lakosság nyugalma, illetve a pihenéshez való jogának biztosítása érdekében. A rendelet 2022. január 1. napján lépett hatályba.

Természetesen minden rendelet fokmérője az általa szabályozott életviszonyokban a rendelettel elérni kívánt cél megvalósulásának mértéke, ezért ezen rendelet esetén kiemelten fontos volt a jogszabály utólagos hatásvizsgálata és annak alapján a rendelet esetleges felülvizsgálata. A rendelet hatályba lépése óta eltelt három hónap tapasztalatai egyértelműen igazolják a szabályozás létjogosultságát. A Rendőrség és az Önkormányzati Rendészet visszajelzései alapján az érintett üzletek környezetében egyértelműen csökkent a lakosság nyugalma zavaró cselekmények száma, továbbá az üzletek környezetében a szesz ital fogyasztással összeköthető szemetelés is redukálódott. A rendelet felülvizsgálata során ugyanakkor megállapítást nyert, hogy a szabályozás néhány eleme pontosításra szorul.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján felmértem a rendelet-tervezet elfogadása esetén várható hatásokat, melyet a jelen előterjesztés 4. mellékleteként csatolt "Hatásvizsgálati lap"-on mutatok be.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az előterjesztés megtárgyalását és a jelen előterjesztés 1. mellékleteként csatolt rendelet-tervezet szíves elfogadását.

Az előterjesztést a Képviselő-testület át nem ruházható döntési hatáskörben, nyílt ülésen tárgyalja. A rendelet-tervezet elfogadása az Mötv. 50. §-a alapján minősített többséget igényel.

Budapest, 2022. április 20.

.....
Gavaldi László
osztályvezető
az előterjesztés készítője

.....
dr. Szabó Tibor
jegyző
előterjesztő

Mellékletek:

1. melléklet: Rendelet-tervezet és melléklete
2. melléklet: Általános- és részletes indokolás
3. melléklet Rendeletükör
4. melléklet: Előzetes hatásvizsgálati lap

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének
...../.... (.....) önkormányzati rendelete
az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 40/2021. (XII. 08.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdés a) pontjában és a 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény a 23. § (5) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 40/2021. (XII. 08.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban Rendelet) 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. §

1. éjszakai nyitva tartás: az üzlet 22.00 és 06.00 óra közötti nyitva tartása;
2. szálláshely: a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 2. § 22. pontjában meghatározott fogalom;
3. kulturális létesítmény: az Önkormányzat közigazgatási területén található filmszínházak, színházak, múzeumok, galériák; közösségi házak; könyvtárak;
4. sportlétesítmény: a sportól szóló 2004. évi I. törvény 77. § s) pontjában meghatározott fogalom;
5. üzlet: a Kertv. 2. § 27. pontjában meghatározott fogalom;
6. közösségi ház: a közforgalom számára nyitva álló ingatlan, melyen belül, önálló rendeltetésű helyiségekben biztosított kulturális rendezvények, produkciók megtartása, és önálló rendeltetésű helyiségekben biztosított a vendéglátó tevékenység folytatása, valamint az épületen belül egyéb helyiségek csoportos jellegű foglalkozások megtartására is rendelkezésre állna;
7. vendéglátó üzlet: a Kertv. 2. § 30. pontja szerinti vendéglátó tevékenységet folytató üzletek;
8. szeszes ital: a Kertv. 2. § 23a. pontjában meghatározott fogalom.”

2. § A Rendelet II. fejezet 5. alcíme címében „Az éjszakai nyitvatartási engedély kiadása, visszavonása, ellenőrzése” szövegrész helyébe „Az éjszakai nyitvatartási engedély kiadása, visszavonása” szöveg lép

3. § A Rendelet 9. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„9. § Nem adható éjszakai nyitvatartási engedély, ha

1. a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül az üzemeltetővel szemben a nyitva tartás szabályai megsértésének tényét megállapító határozat jogerőre emelkedett;
2. a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül az üzemeltetővel szemben az üzlet működésével összefüggésben a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt helyszíni vagy közigazgatási bírság kiszabására került sor.”

4. § A Rendelet 11. § (1) bekezdés a) pontja helyébe következő rendelkezés lép:

(Az éjszakai nyitvatartási engedélyt vissza kell vonni, ha)

„a) az üzemeltetővel szemben a nyitva tartás szabályainak megsértése miatt meghozott marasztaló döntés jogerőre emelkedik;”

5. § A Rendelet 13. § (4) bekezdése helyébe következő rendelkezés lép:

„13. §

...

(4) Az e rendeletben meghatározott éjszakai nyitva tartásra vonatkozó engedély hiányában történő nyitva tartás esetén a Kertv., valamint a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Kormányrendeletben meghatározott szankciók alkalmazásának van helye.”

6. § A Rendelet 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

7. § Ez a rendelet 2022. június 1. napján lép hatályba.

Bese Ferenc
polgármester

dr. Szabó Tibor
jegyző

Záradék:

A rendelet-tervezet 2022.-n az Önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján kifüggesztésre, az Önkormányzat hivatalos honlapján közzétételre került.
Budapest, 2022.

A jegyző nevében eljáró:

Vittmanné Gerencsér Judit
osztályvezető-helyettes
Jogi- és Személyügyi Osztály

1. melléklet a(z) .../..... (.....) önkormányzati rendelethez
„1. melléklet a 40/2021. (XII.08.) önkormányzati rendelethez

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári
Polgármesteri Hivatal
1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

KÉRJÜK A NYOMTATVÁNYT OLVASHATÓAN, NYOMTATOTT BETŰVEL KITÖLTETNI!

Éjszakai nyitva tartás engedélyezése iránti kérelem

Az üzlet adatai:

Üzlet neve: _____
Címe: _____ irsz. _____ helység _____ utca/tér _____ szám
Üzemeltető neve: _____

Kérelmező neve: _____

Székhelye: _____ irsz. _____ helység _____ utca/tér _____ szám
Telephelye: _____ irsz. _____ helység _____ utca/tér _____ szám
Levelezési címe: _____ irsz. _____ helység _____ utca/tér _____ szám
Cégjegyzék száma (cég esetén kitöltendő): Cg. _____ - _____ - _____
Vállalkozó nyilvántartási száma (egyéni vállalkozó esetén): _____ Adószáma: _____ - _____ - _____

Kérelmező képviselőjére jogosult neve, beosztása/jogcíme:

A kérelem ügyintézése során a kérelmező részéről a kapcsolattartó neve: _____

Telefon: _____ E-mail: _____

Kérelmezett nyitvatartási idő:

Hétfő: _____ -tól _____ -ig
Kedd: _____ -tól _____ -ig
Szerda: _____ -tól _____ -ig
Csütörtök: _____ -tól _____ -ig
Péntek: _____ -tól _____ -ig
Szombat: _____ -tól _____ -ig
Vasárnap: _____ -tól _____ -ig

NYILATKOZATOK

1.) Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 40/2021.(XII.08.) önkormányzati rendelete alapján az általam üzemeltetett üzlet tekintetében kérem az éjszakai nyitva tartás engedélyezését.

2.) Kijelentem, hogy az általam előterjesztett kérelemben megjelölt éjszakai nyitvatartási idő alatt az alkoholos italok forgalmazását szüneteltetem, és erről a vásárlókat a rendeletben meghatározott módon tájékoztatom.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A kereskedelemről szóló 2005. évi. CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 6. § (1) bekezdése alapján *az üzlet nyitvatartási idejét a vásárlási szokások, a foglalkoztatottak és a lakókörnyezet érdekeinek figyelembevételével a kereskedő állapítja meg.*

A Kertv. 6. § (4) bekezdés a) pontja értelmében *a települési (Budapesten a kerületi) önkormányzat képviselő-testülete - a helyi sajátosságok figyelembevételével -* rendeletben szabályozhatja az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét.

Az éjszaka is nyitva tartó szeszes italt árusító üzlet(ek) tekintetében jelentkező, a lakosság nyugalma és a közrendet egyaránt zavaró problémák miatt fenti jogszabályi felhatalmazás alapján indokolt az éjszakai nyitva tartás szabályozása a képviselő-testület döntése alapján. A rendelt elfogadásával további jogalap biztosítható a hatóságok részére a szabályszegőkkel szembeni fellépésre. Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testülete 2021. december 7-ei ülésén fogadta el az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 40/2021.(XII.08.) önkormányzati rendeletét, A rendelet felülvizsgálat során ugyanakkor megállapítást nyert, hogy a szabályozás néhány eleme pontosításra szorul.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

Az értelmező rendelkezéseket felülvizsgálva megállapítást nyert, hogy a lakókörnyezet fogalma figyelemmel a kerület különböző részei területi adottságaira (pl.: Duna-part, Újtelep, Molnár-sziget stb) az éjszakai nyitva tartás engedélyezésével kapcsolatban, nehezen határozható meg pontosan, ezért ezen fogalomnak a teljes rendeletről történő kivezetése történt, elsőként az értelmező rendelkezések közül.

A 2. §-hoz

Az éjszakai nyitva tartás ellenőrzésére vonatkozó rendelkezéseket a Rendelet 13. § tartalmazza, ezért célszerű ezen alcímet ennek alapján pontosítani, kivéve az alcím elnevezéséből az „ellenőrzés”-t.

A 3. §-hoz

Lásd az 1. §-hoz fűzött indokolást; a lakókörnyezet fogalma kivezetése miatt változott meg a rendelkezés.

A 4. §-hoz

Lásd az 1. §-hoz fűzött indokolást; a lakókörnyezet fogalma kivezetése miatt változott meg a rendelkezés.

Az 5. §-hoz

A Rendelet 13. § (4) bekezdésében tévesen került alkalmazásra a „működési engedély” megnevezés, helyesen „éjszakai nyitva tartása vonatkozó engedély”.

A 6. §-hoz

A Rendelet 1. melléklete az alkoholos italok forgalmazásának szüneteltetésére vonatkozó nyilatkozattal került kibővítésre.

A 7. §-hoz

A rendelet hatályba lépése.

SEGÉDLET

Az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 40/2021. (XII. 08.) önkormányzati rendelet módosításához

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 40/2021. (XII.08.) önkormányzati rendelete	
Hatályos szöveg	Tervezett módosítás utáni szöveg
„3. § E rendelet alkalmazása során: 1. éjszakai nyitva tartás: az üzlet 22.00 és 06.00 óra közötti nyitva tartása; 2. szálláshely: a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 2. § 22. pontjában meghatározott fogalom; 3. kulturális létesítmény: az Önkormányzat közigazgatási területén található filmszínházak, színházak, múzeumok, galériák; közösségi házak; 4. sportlétesítmény: a sportról szóló 2004. évi I. törvény 77. § s) pontjában meghatározott fogalom; 5. lakókörnyezet: az üzletet magába foglaló lakóépület, azzal közvetlenül szomszédos lakóépületek, és az üzletet magában foglaló épület környezetében, a zajforrástól számított 15 méter távolságon belül lévő épületek összessége; 6. üzlet: a Kertv. 2. § 27. pontjában meghatározott fogalom; 7. közösségi ház: a közforgalom számára nyitva álló ingatlan, melyen belül, önálló rendeltetésű helyiségekben biztosított kulturális rendezvények, produkciók megtartása, és önálló rendeltetésű helyiségben biztosított a vendéglátó tevékenység folytatása, valamint az épületen belül egyéb helyiségek csoportos jellegű foglalkozások megtartására is rendelkezésre állna; 8. vendéglátó üzlet: a Kertv. 2. § 30. pontja szerinti vendéglátó tevékenységet folytató üzletek; 9. szeszes ital: a Kertv. 2. § 23a. pontjában meghatározott fogalom.”	„3.§ E rendelet alkalmazása során: 1. éjszakai nyitva tartás: az üzlet 22.00 és 06.00 óra közötti nyitva tartása; 2. szálláshely: a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 2. § 22. pontjában meghatározott fogalom; 3. kulturális létesítmény: az Önkormányzat közigazgatási területén található filmszínházak, színházak, múzeumok, galériák; közösségi házak; 4. sportlétesítmény: a sportról szóló 2004. évi I. törvény 77. § s) pontjában meghatározott fogalom; 5. üzlet: a Kertv. 2. § 27. pontjában meghatározott fogalom; 6. közösségi ház: a közforgalom számára nyitva álló ingatlan, melyen belül, önálló rendeltetésű helyiségekben biztosított kulturális rendezvények, produkciók megtartása, és önálló rendeltetésű helyiségben biztosított a vendéglátó tevékenység folytatása, valamint az épületen belül egyéb helyiségek csoportos jellegű foglalkozások megtartására is rendelkezésre állna; 7. vendéglátó üzlet: a Kertv. 2. § 30. pontja szerinti vendéglátó tevékenységet folytató üzletek; 8. szeszes ital: a Kertv. 2. § 23a. pontjában meghatározott fogalom.”
„5. Az éjszakai nyitvatartási engedély kiadása, visszavonása, ellenőrzése”	„5. Az éjszakai nyitvatartási engedély kiadása, visszavonása”

„9. § A 8. §-ban foglalt feltételek megléte esetén sem adható éjszakai nyitvatartási engedély, ha 1. a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül az üzemeltetővel szemben a lakókörnyezetben élők pihenését zavaró, zajos működésének vagy a nyitva tartás szabályainak megsértésének tényét megállapító határozat jogerőre emelkedett; 2. a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül az üzemeltetővel szemben az üzlet működésével összefüggésben a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt helyszíni vagy közigazgatási bírság kiszabására került sor;”	„9. § Nem adható éjszakai nyitvatartási engedély, ha 1. a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül az üzemeltetővel szemben a nyitva tartás szabályainak megsértésének tényét megállapító határozat jogerőre emelkedett; 2. a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül az üzemeltetővel szemben az üzlet működésével összefüggésben a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt helyszíni vagy közigazgatási bírság kiszabására került sor.”
11. § (1) Az éjszakai nyitvatartási engedélyt vissza kell vonni, ha a) az üzemeltetővel szemben a lakókörnyezetben élők pihenését zavaró, zajos működésének vagy a nyitva tartás szabályainak megsértése miatt meghozott marasztaló döntés jogerőre emelkedik;	11. § (1) Az éjszakai nyitvatartási engedélyt vissza kell vonni, ha a) az üzemeltetővel szemben a nyitva tartás szabályainak megsértése miatt meghozott marasztaló döntés jogerőre emelkedik;
„13. § (4) Az e rendeletben meghatározott működési engedély hiányában történő nyitva tartás esetén a Kertv., valamint a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Kormányrendeletben meghatározott szankciók alkalmazásának van helye.”	„13. § (4) Az e rendeletben meghatározott éjszakai nyitva tartásra vonatkozó engedély hiányában történő nyitva tartás esetén a Kertv., valamint a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX.29.) Kormányrendeletben meghatározott szankciók alkalmazásának van helye.”

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

A tervezett jogszabály várható következményei:	
Társadalmi hatásai:	A lakosság egészséges környezetéhez, pihenéshez való jogának biztosítása kiemelt fontosságú feladat.
Gazdasági hatásai:	A rendelet-tervezet elfogadásának közvetlen gazdasági hatása nincs.
Költségvetési hatásai:	A rendelet-tervezet elfogadásának közvetlen költségvetési hatása nincs.
Környezeti következmények:	A rendeletben foglaltak végrehajtásának pozitív – egészségesebb, élhetőbb környezetet biztosító - következményei vannak.
Egészségügyi következmények:	A rendelet-tervezet elfogadása hozzájárul az egészséges környezethez való jog érvényesüléséhez.
Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	A tervezett módosításoknak adminisztratív terheket érdemben növelő hatásai nincsenek.
A jogszabály megalkotásának szükségessége:	A tárgykör társadalmi kihatásai jelentősek, ezért szükséges a rendeleti szabályozás.
A jogalkotás elmaradásának várható következményei:	A jogalkotás elmaradása nem befolyásolja negatívan a kereskedelmi tevékenységhez köthető problémák megoldását, viszont a pontos szabályozás érdekében szükséges a rendelet módosítása.
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:	A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.