



**Budapest Főváros XXIII. kerület  
Soroksár Önkormányzatának  
JEGYZŐJE**

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

## **KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS**

**Javaslat Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-  
testületének a pénzügyi és természetbeni szociális ellátásokról szóló 48/2021.(XII.08.)  
önkormányzati rendelet módosítására**

<b>Előterjesztő:</b>	dr. Szabó Tibor jegyző
<b>Az előterjesztést készítette:</b>	Köblös Anita osztályvezető-helyettes Szociális és Köznevelési Osztály
<b>Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:</b>	-
<b>Az előterjesztést megtárgyalja:</b>	Szociális és Egészségügyi Bizottság Jogi és Ügyrendi Bizottság
<b>Testületi ülés időpontja:</b>	2022. június 16.
<b>Ellenjegyzők:</b>	Vittmanné Gerencsér Judit osztályvezető-helyettes Jogi és Személyügyi Osztály
<b>Jogi szempontból ellenőrizte:</b>	-

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Képviselő-testülete 2021. december 8. napján megalkotta a pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 48/2021.(XII.08.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban Rendelet).

Budapest Főváros Kormányhivatala a Miniszterelnökség által kiadott, a fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2021. évi ellenőrzési munkatervének I. pontjában meghatározott szempontok szerint - a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban Möt.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában biztosított jogkörében – céll ellenőrzés keretében vizsgálta a helyi önkormányzatok szociális, valamint gyermekjóléti alapellátásokat, pénzbeli ellátásokat és a személyes gondoskodást biztosító rendeleteit.

A felülvizsgálat Budapest Főváros XXIII. Kerület Soroksár Önkormányzatának a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben (a továbbiakban: Szocvtv.), valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (a továbbiakban: Gyvt.) kapott felhatalmazás alapján alkotott rendeleteit érintette. Ennek eredményeként szakmai segítségnyújtás keretében a Kormány megbízott helyett eljáró Főigazgató a következőkről tájékoztatót:

### **1.**

Az önkormányzati rendeletek bevezető részénél tapasztalható gyakori hiba a feladatkört és a felhatalmazást tartalmazó alaptörvényi rendelkezések ellentmondásos alkalmazása, felcserélése, erre vonatkozóan a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) alábbi szabályait kell irányadónak tekinteni:

A Jszt. 55. § (1) bekezdése szerint: *„A bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.”*

A Jszt. 55. § (5) bekezdése alapján: *„Önkormányzati rendelet bevezető részének a megszövegezésekor az önkormányzat feladatköréért az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.”*

a) A Kormányhivatal álláspontja szerint a képviselő-testületnek a települési támogatás keretében nyújtott ellátások vonatkozásában fennálló szabályozási jogkörének terjedelmét, különösen az egyes támogatási formákra való jogosultság megállapítására, a jogosultság fennállásának felülvizsgálatára, az ellátás megszüntetésére vonatkozó feltételek helyi meghatározását a testület hatáskörrel felruházó Szocvtv. 132. § (4) bekezdés g) pontja biztosítja, amelynek a vizsgált Rendelet bevezető részében történő feltüntetése elmaradt.

A Kúria 28/2015. számú közigazgatási elvi határozatában foglaltak szerint: *„a felhatalmazó rendelkezések önkormányzati rendelet bevezetőjében való pontos megjelölése az önkormányzati rendeletalkotás fontos garanciája, mert ahogy a Kúria korábbi döntésében megállapította, ez alapján lehet eldönteni, hogy az önkormányzati rendelet igazodik-e a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez.”*

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 8. § (2) bekezdése alapján az önkormányzati rendeletek bevezető része módosítható, ezért javaslom a vizsgálattal

érintett rendeletek bevezető részeinek az ismertetett szempontok szerinti felülvizsgálatát és szükség szerinti módosítását.

b) A Kormányhivatal álláspontja szerint az önkormányzat részéről kötelezően szabályozandó rendkívüli települési támogatás vonatkozásában a „létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzet” fogalmának meghatározása alapvetően a Szocvtv. által megfogalmazott támogatási célokra tekintettel történik, ugyanakkor a Rendelet normaszövege a létfenntartási gond értelmező rendelkezését adja meg. Ebben az esetben indokolt lehet a létfenntartási gond fordulat helyett a – törvényi szóhasználattal egyező - létfenntartást veszélyeztető élethelyzet terminológia alkalmazása.

## **2.**

A gyermekétkezési díjkedvezmény feltételrendszere a személyes gondoskodás keretébe tartozó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról szóló 20/2008. (IV.25.) önkormányzati rendeletben volt szabályozva. Ez az ellátás természetbeni ellátás, ezért célszerű a pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló rendeletben szabályozni. Továbbá a hatályos rendelet gyakorlati alkalmazásából adódó módosítások váltak szükségessé.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján megvizsgáltam a rendelet-tervezet elfogadásának várható hatásait, melyet jelen előterjesztés 2. mellékleteként csatolt „Hatásvizsgálati lap”-on mutatok be.

Kérem a Képviselő-testülettől a pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 48/2021.(XII.08.) önkormányzati rendelet módosításának elfogadását.

Az előterjesztést a Képviselő-testület saját hatáskörben, döntési joggal tárgyalja. A rendelet-tervezet elfogadása Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. §-a alapján minősített szótöbbséget igényel.

**Budapest, 2022. május 12.**

**Köblös Anita**  
**osztályvezető-helyettes**  
**előterjesztés készítő**

**dr. Szabó Tibor**  
**jegyző**  
**előterjesztő**

### **Mellékletek:**

- 1.** Rendelet-tervezet pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 48/2021 (XII. 08.) önkormányzati rendelet módosításáról (általános és részletes indokolással együtt)
- 2.** Hatásvizsgálati lap
- 3.** Rendelet tükör