



Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának
J E G Y Z Ó J E

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Javaslat a helyi adókról szóló 5/2011. (II. 25.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő:	dr. Szabó Tibor jegyző
Az előterjesztést készítette:	Gavaldi László osztályvezető Hatósági és Adóosztály
Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:	
Az előterjesztést megtárgyalja	Jogi és Ügyrendi Bizottság Pénzügyi Bizottság
Testületi ülés időpontja:	2022. október 13.
Ellenjegyzők:	Vittmanné Gerencsér Judit osztályvezető-helyettes Jogi és Személyügyi Osztály
Jogi szempontból ellenőrizte:	-

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros Főpolgármestere megkeresésére T. Képviselő-testület 2022. szeptember 1. napján megtartott ülésén a 304/2022. (IX.01) határozatával úgy döntött, hogy 2023-tól nem kívánja átadni az idegenforgalmi adó beszedésének jogát a fővárosi önkormányzat részére, egyúttal felkérte a Polgármester Urat a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet módosítására.

Fentebb hivatkozott határozat alapján jelen előterjesztésben javaslat kerül megfogalmazásra az idegenforgalmi adóra vonatkozó rendelkezések beépítésére a hatályos helyi adókról szóló 5/2011. (II.25.) önkormányzati rendeletbe.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) - (3) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik:

„(1) E törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési (községi, városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat képviselőtestülete (a továbbiakban: önkormányzat) rendelettel az illetékességi területén helyi adókat (a továbbiakban: adót), valamint települési adókat vezethet be.

(2) A főváros esetében az építményadót, a telekadót, a magánszemély kommunális adóját és az idegenforgalmi adót a (3) bekezdés kivételével a kerületi önkormányzat, a helyi iparüzési adót a fővárosi önkormányzat jogosult bevezetni.

(3) A kerületi önkormányzat által a (2) bekezdés szerint bevezethető adót a kerületi önkormányzat helyett a fővárosi önkormányzat akkor jogosult rendeletével bevezetni, ha ahhoz minden adóév tekintetében az érintett kerületi önkormányzat képviselő-testülete előzetes beleegyezését adja.”

Adókötelezettség, az adó alanya

A Htv. szerint **idegenforgalmi adónemben az adókötelezettség akkor keletkezik, amikor a magánszemély nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.** Az adó a szálláshelyre bejelentkező magánszemélyt terheli, amely adót a szállásadó köteles beszedni, bevallani és befizetni.

Adómentesség

A Htv-ben biztosított adómentességet teljes mértékben figyelembe kell venni a rendelet megalkotásánál, de azt - a jogszabályszerkesztési elvek szerint - megjeleníteni nem szükséges.

A Htv. 31. §-a alapján mentes az idegenforgalmi adó alól:

- **a 18. életévét be nem töltött magánszemély,**
- **a gyógyintézetben fekvőbeteg szakellátásban részesülő vagy szociális intézményben ellátott magánszemély,**
- **a közép- és felsőfokú oktatási intézménynél tanulói vagy hallgatói jogviszony alapján, hatóság vagy bíróság intézkedése folytán, a szakképzés keretében, a közszolgálati kötelezettség teljesítése, vagy a településen székhellyel, vagy telephellyel rendelkező vállalkozó esetén vállalkozási tevékenység vagy ezen vállalkozó munkavállalója által folytatott munkavégzés céljából az önkormányzat illetékességi területén tartózkodó magánszemély, továbbá**

- aki az önkormányzat illetékességi területén lévő üdülő tulajdonosa vagy bérlője, továbbá a használati jogosultság időtartamára a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag, illetőleg a tulajdonos, a bérlő hozzátartozója, valamint a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag használati jogosultságának időtartamára annak a Polgári Törvénykönyv szerinti hozzátartozója,
- az egyházi jogi személy tulajdonában lévő építményben, telken vendégéjszakát – kizárólag az egyházi jogi személy hitéleti tevékenységéhez kapcsolódó részvétel céljából – eltöltő egyházi személy,
- a honvédelmi vagy rendvédelmi feladatokat ellátó szervek állományába tartozó személy hozzátartozója, ha a vendégéjszakát az állomány tagjának látogatása miatt tölti a szolgálatteljesítés vagy a munkavégzés helye szerinti településen lévő, a honvédelmi vagy rendvédelmi feladatokat ellátó szerv rendelkezése alatt álló, szolgálati érdekből fenntartott szálláshelyen, feltéve, ha a településen való szolgálatteljesítés, munkavégzés időtartama legalább egybefüggő 30 nap.

Adóhatóságunk megítélése szerint olyan széles körű a törvényi mentesség, hogy a mentességek kibővítésére nem kíván javaslatot tenni.

Adóalap és adómérték

A Htv. 32. §-a szerint az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma vagy a megkezdett vendégéjszakára eső szállásdíj, ennek hiányában a szállásért bármilyen jogcímen (pl. üdülőhasználati jog) fizetendő ellenérték (pl. üzemeltetési költség).

A Htv. 33. §-a szerint az idegenforgalmi adó mértékének felső határa az adóalap függvényében kerülhet meghatározásra. Amennyiben az önkormányzat helyi rendeletében az adó alapját a megkezdett vendégéjszakák száma után kéri megállapítani, akkor az adó mértékének felső határa 300 Ft/éj lehet. Amennyiben az adóalap a vendégéjszakára eső szállásdíj, ennek hiányában a szállásért bármilyen jogcímen fizetendő ellenérték, akkor az adómérték felső határa az adóalap 4%-ában állapítható meg.

A Htv. 52. § 29. pontja alapján szállásdíj: a szálláshely általános forgalmi adóval csökkentett ára a kötelező reggeli és egyéb szolgáltatások nélkül.

A Htv. 6. § c) pontja értelmében az adó mértékét a KSH által közölt fogyasztói árszínvonal-változás szorzatával növelt összegére (törvényi felső határ + felső határ növelt összege = adómaximum) figyelemmel lehet meghatározni. Az adómaximum összegéről minden év végén a Pénzügyminisztérium küld tájékoztatást. 2021. évben az idegenforgalmi adómaximum 550,3,- Ft/fő/vendégéjszaka, 2022. évben az idegenforgalmi adómaximum 568,45,- Ft/fő/vendégéjszaka.

Jelenleg Budapest Főváros Önkormányzata vendégéjszakára eső szállásdíj alapján szedi be az idegenforgalmi adót. A rendelkezésre álló adatok szerint a vendégéjszakák száma alapján történő adóbeszedés kedvezőbb lenne önkormányzatunk számára, figyelembe véve a kerületben tapasztalható szálláshelyek árszínvonalát. Az idegenforgalmi adó megkezdett vendégéjszaka alapján történő beszedése a kerületi szállásadók terheit nem növelné. **Előzőek**

értelmében javasoljuk, hogy az adó alapja a megkezdett vendégéjszaka alapján legyen megállapítva 350,- Ft/fő/vendégéjszaka mértékkel.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján elvégeztem a rendelet módosítás előzetes hatásvizsgálatát, melynek eredménye a 4. sz. melléklet szerint kerül bemutatásra.

A fentiekben részletezettek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az előterjesztés megtárgyalását és a jelen előterjesztés 1. sz. mellékleteként csatolt rendelet-tervezet szíves elfogadását.

Az előterjesztést a Képviselő-testület döntési hatáskörben tárgyalja, a rendelet-tervezet elfogadása Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. §-a alapján minősített többséget igényel.

Budapest, 2022. szeptember 26.

Gavaldi László
osztályvezető
az előterjesztés készítője

dr. Szabó Tibor
jegyző
előterjesztő

Mellékletek:

- 1. sz. melléklet: Rendelet-tervezet
- 2. sz. melléklet: Általános és részletes indokolás
- 3. sz. melléklet: Segédlet (rendelet-tükör)
- 4. sz. melléklet: Hatásvizsgálati lap
- 5. sz. melléklet: 304/2022. (IX.01) határozat

1. sz. melléklet

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének
...../.... (.....) önkormányzati rendelete
a helyi adókról szóló 5/2011. (II. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról
(TERVEZET)**

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 5/2011. (II.25.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. § Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: önkormányzat) illetékességi területén, e rendeletével a következő helyi adókat vezeti be:

- a) az építményadót,
- b) a telekadót és
- c) az idegenforgalmi adót.”

2. § (1) A Rendelet a következő III/A. Fejezettel egészül ki:

„III/A. Fejezet

Idegenforgalmi adó

10. Adókötelezettség és az adó alanya

10/A. § Adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.

11. Az adómentesség

10/B. § A 10/A. § szerinti adókötelezettség alól mentes a helyi adókról szóló törvényben idegenforgalmi adó alól mentesként megjelölt személyek köre.

12. Az adó alapja

10/C. § Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.

13. Az adó mértéke

10/D. § A 10/C. § alapján a fizetendő idegenforgalmi adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 350,- Ft.

14. Az adó beszedésére kötelezett

10/E. § Az idegenforgalmi adót a helyi adókról szóló törvényben idegenforgalmi adó beszedésére kötelezettként megjelölt személyek szedik be. Az idegenforgalmi adót az adóbeszedésre kötelezett akkor is tartozik befizetni, ha annak beszedését elmulasztotta.

15. Eljárási szabályok

10/F. § Az adóbeszedésre kötelezett a beszedett adóról a tárgyhónapot követő hó 15. napjáig adóbevallás előterjesztésére kötelezett Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatalához. Az adóbeszedésre kötelezett az adót minden hónap 15. napjáig az önkormányzat idegenforgalmi adó beszedési számlájára köteles befizetni.

3. § Ez a rendelet 2023. január 1. napján lép hatályba.

Bese Ferenc
polgármester

dr. Szabó Tibor
jegyző

Záradék:

A rendelet-tervezet 2022.-n az Önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján
kifüggesztésre, az Önkormányzat hivatalos honlapján közzétételre került.
Budapest, 2022.

A jegyző nevében eljáró:

Vittmanné Gerencsér Judit
osztályvezető-helyettes
Jogi és Személyügyi Osztály

Indokolás

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének
a helyi adókról szóló 5/2011. (II. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
...../.... (.....) önkormányzati rendelethez**

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A helyi adókról szóló 1990. évi törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. §-a szerint a települési (községi, városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat (építményadó, telekadó, magánszemély kommunális adója, idegenforgalmi adót, helyi iparüzési adó), valamint települési adókat vezethet be. Az idegenforgalmi adót a fővárosi önkormányzat akkor jogosult rendeletével bevezetni, ha ahhoz minden adóév tekintetében az érintett kerületi önkormányzat képviselő-testülete előzetes beleegyezését adja. (Htv. 1. § (3) bek.) Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Képviselő-testülete 2022. szeptember 1-ei ülésének döntése értelmében az idegenforgalmi adó rendelet megalkotásának jogát 2023-tól nem kívánja átengedni a Fővárosi Önkormányzat részére. Szükségessé vált ezért az idegenforgalmi adóra vonatkozó szabályok beillesztése az 5/2011. (II.25.) sz. helyi adókról szóló önkormányzati rendeletbe.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1 §-hoz

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának 2022. szeptember 1-ei döntése értelmében a helyi adókról szóló 5/2011. (II.25.) sz. rendelet hatálya kiterjed nemcsak az építmény- és telekadó, hanem idegenforgalmi adó beszedésére is.

2. §-hoz

Meghatározásra kerül az idegenforgalmi adó alanya, az adó alapja és mértéke, amely szerint az adó megfizetésére az a magánszemély kötelezett, aki a kerület illetékességi területén lévő szálláshelyen legalább egy vendégéjszakát eltölt. Az idegenforgalmi adót a szálláshely szolgáltató, mint adóbeszedésre kötelezett szedi be, egyúttal intézkednie kell a bevallás előterjesztéséről és az adó befizetéséről is. Az idegenforgalmi adó alóli mentességek köre teljes mértékben megegyezik a Htv-ben felsorolt mentességi kitételekkel, azon túl más adómentesség nem kerül bevezetésre.

3. §-hoz

Ezen szakasz értelmében az idegenforgalmi adó helyi szintű bevezetésével kapcsolatos rendelkezések 2023. január 1. napjával lépnek hatályba.