



Budapest Főváros XXIII. kerület  
Soroksár Önkormányzatának  
POLGÁRMESTERE

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

## KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

### Javaslat az új kerületi közlekedésfejlesztési koncepció elfogadásával kapcsolatos döntések meghozatalára

<b>Előterjesztő:</b>	Bese Ferenc polgármester
<b>Az előterjesztést készítette:</b>	Tóth András főépítész
<b>Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:</b>	Kisné Stark Viola osztályvezető, Beruházási és Vagyonkezelési Osztály
<b>Az előterjesztést megtárgyalja:</b>	Városfejlesztési, Rendészeti és Környezetvédelmi Bizottság
<b>Testületi ülés időpontja:</b>	2021. december 7.
<b>Ellenjegyzők:</b>	Vittmanné Gerencsér Judit osztályvezető-helyettes Polgármesteri Kabinet
<b>Jogi szempontból ellenőrizte:</b>	dr. Kelemen Henrietta mb. aljegyző osztályvezető Jogi és Személyügyi Osztály

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

Soroksár közlekedéshálózatának fejlesztését alapvetően meghatározó Közlekedési Fejlesztési Koncepciótervet még a korábbi Képviselő-testület 2008. májusi ülésén a 238/2008.(V.20.) számú határozatával fogadta el. A 2008-as aktuális helyzetnek megfelelő terület- és közlekedési fejlesztéseket, az úthálózat és a tömegközlekedési hálózat megváltoztatására vonatkozó elképzeléseket figyelembe véve a koncepció elfogadása mellett jóváhagyásra került egy végrehajtási sorrend is, melyet az idő múlásával már több alkalommal módosítani kellett. A koncepcióterv elfogadását követően a Képviselő-testület a kerület közlekedésbiztonsági és parkolási problémáinak megoldásával kapcsolatos kérdésekkel is már több alkalommal foglalkozott, de egy-egy közlekedési kérdés kapcsán meghozott határozaton kívül a koncepcióterv teljeskörű felülvizsgálatára mindezig nem került sor.

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Polgármesterének a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében meghatározott jogkörében meghozott 98/2021.(III.16.) számú határozatának megfelelően elkészítettük a kerületi közlekedésfejlesztési koncepció átfogó felülvizsgálatát.

A megadott tematika alapján a felülvizsgálat az alábbi fő részekből állt össze:

- A fejlesztési helyzetkép megállapításához a megalapozó dokumentumok, előzménytervek és egyéb releváns fejlesztési tervek átfogó elemzése, helyszíni bejárások, stakeholder mélyinterjúk elvégzése.
- A begyűjtött, feldolgozott adatok kiértékelése révén, lakossági igényfelmérések alapján problématerkép előállítás.
- A 2007 évi közlekedésfejlesztési koncepció felülvizsgálatának keretében az aktuális fejlesztési elemek azonosítása, fejlesztési elemek kapcsolatrendszerének meghatározása, beavatkozási javaslatok megfogalmazása, ütemezése.

A közlekedésfejlesztési koncepció az alábbi lényeges fejlesztési javaslatokat tartalmazza:

### **Parkolásszabályozás**

A Hősök tere környékének megváltozó funkciója miatt a koncepció készítői javasolják a fizető parkolás bevezetését elvetni, különös tekintettel a jelentős beruházási és üzemeltetési költség igényére. Ehelyett korlátozott idejű (max. háromórás) parkolási övezet kijelölését tartják célravezetőnek az érintett térségben, lakossági jogosultság bevezetésével. Állandó parkolóőrök, automaták és ügyfélszolgálat üzemeltetése helyett ebben az esetben elég lenne alkalmanként bírsággal és kommunikációs kampánnyal visszaszorítani a nem kívánatos parkolási jelenséget. Ezáltal az Önkormányzat anyagi kockázatvállalása jelentősen csökken, és amennyiben ez indokolt, az érintett terület jelentősebb üzemeltetési költség növekedés nélkül terjeszthető ki.

Fontos ugyanakkor megjegyezni, hogy a javasolt parkolásszabályozás bevezetésének jogszabályi feltételei teljeskörűen nem tisztázottak, ezért a koncepció készítői közlekedési szakjogász véleményének kikérését javasolják, továbbá ehhez kapcsolódóan az is lényeges, hogy a parkolásszabályozás műszaki tervezését komplexen, más forgalomtechnikai megoldásokkal együtt javasolják terveztetni és megvalósítani.

További javaslatként fogalmazták meg, hogy az önkormányzat és a kerület vezetése fogalmazzon meg olyan hivatalos vagy informális úton jelzett igényt, hogy a parkolással kapcsolatos fővárosi és állami szabályozásban található, a szabályozás célját nem megfelelően szolgáló jogszabályi és rendeleti környezetet az illetékes szervezetek vizsgálják felül és módosítsák.

### **Komplex Forgalomtechnika Fejlesztési Program**

A Komplex Forgalomtechnika Fejlesztési Program megvalósításának indoka, hogy Soroksár sok olyan közlekedési problémával küzd, amelyek megoldása akár egyenként is elképzelhető lenne, azonban a szoros egymásra épülések és egymásra hatások miatt egyben érdemes kezelni. Ezen fejlesztési elemek közé tartozik a mérsékelt sebességű övezetek kialakítása, korlátozott behajtási övezetek kialakítása (célforgalmi vagy súlykorlátozás), egyirányúsítás, továbbá a parkolásszabályozás, valamint a kerékpáros útvonalak kialakítása/fejlesztése és a biztonságos gyaloglás lehetőségének biztosítása. A koncepció készítői olyan tanulmánytervek elkészítését javasolják, amely a közúti keresztmetszeteket és kapcsolatokat egységesen rendezik újra.

A leírt módszertan szerint elkészítendő tanulmánytervek közlekedési szempontból együtt kezelendő, általában gyűjtő- és főutak által lehatárolt területekre vonatkoznak, így komplexen lehet minden közlekedéssel kapcsolatos kérdést egyszerre, összefüggéseiben megvizsgálni, hogy aztán a kialakított forgalomtechnikai megoldások rendszerszerűen is jól működjenek. Engedélyezési és kivitelezési terv, illetve kivitelezés szinten azonban kisebb egységek is kezelhetők, a tanulmánytervben meghatározott övezeti táblázásokat értelemszerűen figyelembe véve. Mindezek alapján a koncepcióterv nem tesz utcaszinten javaslatokat a keresztmetszeti kialakításra, egyirányúsításra, egyéb forgalomszabályozási megoldásokra, ellenben javaslatot ad az együtt kezeléshez szükséges területek (körzetek) lehatárolására.

### **A kerület közúthálózat-fejlesztésének elemei**

#### I. rendű és II. rendű főutak

- A Haraszi utat az M0 autópálya – 51. sz. főút – BILK csomóponttal összekötő II. rendű városi főút 2 x 1 forgalmi sávval.
- Külső kerületeket összekötő II. rendű városi főút 2 x 1 forgalmi sávval a Nagykőrösi út és a Soroksári elkerülő út között.
- Soroksári elkerülő út Ócsai út és a külső kerületeket összekötő út között, valamint a Helsinki út és Alsó határút között 2 x 1 forgalmi sávval.

#### Tervezett gyűjtőutak

- A Pályaudvar sor megnyitása az Erzsébet utcáig, a Szentlőrinci út és a Vecsés út közötti gyűjtőút kiépítése a Szerűskert utca nyomvonalán, továbbá a Hősök tere és a Vecsés út közötti külön szintű vasúti keresztezés (aluljáró) megépítésével a Pályaudvar sor és a Szerűskert utca összekötése.
- A Zsellér dűlő – Gyáli patak – Sínpar utca – Hősök tere között tervezett gyűjtőút kiépítése.
- A Budapest-Kelebia vasútvonal mellett tervezett gyűjtőút a Hungária köz és a kerülethatáron vezetett új (a Haraszi utat az M0 autópályával összekötő) városi II. r. főút között az Orbánhegyi lakóterület hátsó feltárására.

### Javasolt csomópont átépítések

- A Haraszi út - M0 autópálya között tervezett összekötő út Haraszi úti csomópontjára kidolgozott változatok közül a "B" változat szerinti csomópont kialakítása (különszintű felüljáróval történő HÉV-keresztezés).
- A Haraszi út - M0 autópálya között tervezett összekötő út M0 autóút csomópontjára kidolgozott változatok közül a 2. változat szerinti csomópont átépítés (meglévő körforgalmi csomóponthoz 5. ágként való bekötés, valamint egy közvetlen összekötő ág kialakítása a meglévő gyűjtő-elosztó pályához csatlakoztatva).
- A Zsellér dűlő – Gyáli patak – Sínpár utca – Hősök tere közötti gyűjtőút létesítésének részeként a Grassalkovich út – Zsellér dűlő (és/vagy Hunyadi utca) körforgalmú csomóponttá történő átépítése.
- A Grassalkovich út menti új HÉV átjárók létesítésével új csomópont kialakítások a Tárcsás utca és az Erzsébet utca vonalában.

### Javasolt P+R parkoló építések

- P+R parkoló kiépítése a Haraszi út - M0 autópálya – 51. sz. főút – BILK csomópont közötti összekötő út mellett a Haraszi út közelében.
- A MÁV vonalon történő elővárosi, gyorsvasúti közlekedés bevezetésével egyidőben Soroksár vasútállomásnál intermodális csomópont létesítése P+R parkoló kiépítésével.

### **A közösségi közlekedési hálózat fejlesztés elemei:**

A rövidtávú (azonnali) fejlesztési lehetőségek elsősorban a 135-ös autóbusz-viszonylat menetrendjét, valamint a kiszolgált területet foglalják magukban. A menetrendi beavatkozások, valamint a ki nem szolgált területek bekapcsolása – új megállóhelyek és esetleges betérések létesítésével – jellemzően alacsony (minimális) beruházási, építési költségvonzattal rendelkeznek. Ennek érdekében javaslatként fogalmazható meg a 135-ös autóbusz-viszonylaton legalább az óránkénti csatlakozások kialakítása a HÉV-járatokhoz a Millenniumtelep, valamint Soroksár, Újtelep felől is. Előbbi esetében a Hősök tere H, míg utóbbi esetében a Templom utca 6. (Soroksár felső HÉV-állomásra) elnevezésű megállóhelyeken javasolt a menetrendekben jelölt átszállási lehetőségek létesítése.

### Javasolt új megállóhelyek létesítése az alábbi helyszíneken:

- A Szentlőrinci úton található sportcsarnok megközelítéséhez autóbusz-megállóhelyek létesítése a sportcsarnok közvetlen környezetében (akár a parkolóhelyek egy részét átalakítva);
- Autóbusz-fordulóhely (megállóhely) kialakítási lehetőségének vizsgálata Soroksár, vasútállomáson, a felvételi épület közvetlen környezetében;
- A 36-os autóbusz vonalán jelenleg mindkét irányban rendszeresített Köves út/Szentlőrinci út megállóhelyek a 135-ös autóbuszok vonalán történő használata.

A középtávú, fejlesztési elemektől független fejlesztési lehetőségek közül a jelentősebb közlekedésszervezési beavatkozások jöhetnek szóba a 135-ös viszonylattal kapcsolatban. Ilyen lehet az igényvezérelt közösségi közlekedés bevezetése. A hagyományos közlekedés térbeni kiegészítése esetén bevett gyakorlat a betérések igényvezérelt alapon történő kiszolgálása. Elsősorban – a jelenlegi állapotban – a bevásárlóközpontokhoz (IKEA, AUCHAN) való betérés, valamint az újtelepi hurok rugalmas kezelése, valamint a vasútállomás, illetve a sportcsarnok igény alapú kiszolgálása fontolandó meg.

Másik lehetőség középtávon a harántirányú viszonylatok összevonása. Ehhez köthető intézkedés új autóbuszvonal létrehozását jelenti a hasonló funkcióval és üzemi paraméterekkel (pl. járatsűrűség) rendelkező, harántirányú viszonylatok összevonásával. A közösségi közlekedési hálózathoz adódik a 135-ös, valamint a 198-as viszonylatok összevonásával egy új autóbusz-viszonylat – részleges – létrehozása a 198-as viszonylat további – csökkentett kínálatú – üzemeltetése mellett.

Új buszjárat bevezetésének lehetősége Orbánhegy, illetve Virágvölgy lakópark feltárására:

Szintén középtávú, de bevezetést megelőzően gyűjtőúthálózat fejlesztést igénylő lehetőség egy új buszjárat indítása, mivel Soroksár jelenlegi autóbusz-hálózatával Orbánhegy, illetve Virágvölgy lakópark dél-keleti részei nincsenek kiszolgálva. Ebből adódóan a kerület ezen területeinek közösségi közlekedési hálózatba történő becsatlakoztatása szükséges, tekintettel a területfejlesztési (pl. lakóparkok kialakítása) projektekre is. Orbánhegy és Virágvölgy lakópark nem említett részeinek jelenleginél magasabb színvonalú feltárása – a mostani utcaszerkezetet alapul véve – nagy valószínűséggel szóló járművekkel nem lehetséges a szűk utcák miatt, illetve a megállóhelyek elhelyezése is problémát jelenthet.

A fentiekhez köthetően új autóbuszvonal létesítése lehetséges, amely feltárja a jelzett területeket, valamint összeköttetést nyújt azok, illetve a főbb közösségi közlekedési gerincvonalak (pl. HÉV, vasú, 66-os autóbusz-viszonylat) és a soroksári alközpontok között. A középtávra prognosztizált, főként gyűjtőúthálózat megépülését előfeltételként rögzítve új autóbusz-viszonylat létesítése lehetséges Millenniumtelep HÉV-állomás – M0-Haraszti út összekötő út – orbánhegyi hátsó feltáró út – Hungária köz –Zsellér dűlő – Sínpar utca – Soroksár, vasútállomás – Hősök tere törzsvonalon.

Tekintettel arra, hogy a kerületi fejlesztések (így a közlekedésfejlesztési célkitűzések) végrehajtásának sorrendje a kerületi integrált településfejlesztési stratégia (ITS) éves beszámolója kapcsán évente felülvizsgálatra kerül, ezért nem javasoljuk külön döntés meghozatalát a közlekedésfejlesztési elemek végrehajtására vonatkozóan, ugyanakkor az új közlekedésfejlesztési koncepció elfogadása esetén a Polgármesteri Hivatal a koncepcióban részletezett javaslatok alapján – a mindenkor évi költségvetésben meghatározott pénzügyi fedezet keretein belül – meg tudja tenni a kerület közlekedésfejlesztése érdekében szükséges lépéseket.

A parkolásszabályozás kérdésében sajnos egyelőre az állapítható meg, hogy biztosan működőképes megoldás jelenleg nincs. Ugyanis a korlátozott idejű parkoláshoz nem tisztázottak teljeskörűen a jogi feltételek, a fizetős parkolási rendszer pedig gazdaságosan nem üzemeltethető. Ezek alapján mindkét változat esetében vannak előnyök és hátrányok, melyeket mérlegelni kell.

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 26/2019. (XII.13.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 131. § (1) bekezdése értelmében a tanácsnokok feladatkörébe tartozó témakörben készülő előterjesztések készítése során az érintett tanácsnok véleményét ki kell kérni, mely véleményét a tanácsnok írásban köteles kifejtetni.

A Képviselő-testület 10/2020. (I.09.) határozatával Bányai Amir Attila képviselőt közlekedési és közmű szolgáltatási tanácsnoknak megválasztotta.

Az SZMSZ fent hivatkozott rendelkezése alapján elektronikus levél útján megkértük a közlekedési és közmű szolgáltatási tanácsnok Urat a jelen előterjesztésben foglaltakkal kapcsolatos véleményének kifejtésére.

A tanácsnok úr beérkező véleményét a Városfejlesztési, Rendészeti és Környezetvédelmi Bizottság ülésére kiosztós anyagként, a Képviselő-testület tagjai részére a bizottsági jegyzőkönyvekkel egyidejűleg (2021. december 3-án) juttatom el.

A fentiek alapján kérjük a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatok alapján a szükséges döntéseket meghozni szíveskedjenek.

### **Határozati javaslatok:**

1.

#### **Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének ...../2021. (XII. 07.) határozata a kerületi közlekedésfejlesztési koncepció elfogadásával kapcsolatban**

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy a 238/2008.(V.20.) határozatát és a 241/2014.(IV.15.) határozatát hatályon kívül helyezi, egyúttal a jelen határozat melléklete szerinti tartalommal elfogadja a kerület közlekedésfejlesztési koncepcióját.

2.

#### **Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének ...../2021. (XII. 07.) határozata kerület parkolási helyzetének javítására vonatkozóan**

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

- I. támogatja a fizetős parkolás bevezetését.
- II. felkéri a polgármestert, hogy készíttessen telítettségi vizsgálatokat a parkolási problémákkal érintett útszakaszokra, továbbá vizsgálta meg a fizetős parkolás bevezetésének jogi, pénzügyi, személyi feltételeit és készüljön új előterjesztés amint a bevezetéshez, valamint a működtetéshez szükséges költségek ismertté váltak.
- III. nem támogatja a fizetős parkolás bevezetését.

**Határidő:** 2022. május 31.

**Felelős:** Bese Ferenc polgármester

A Képviselő-testület az előterjesztést döntési hatáskörben tárgyalja, a határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

**Budapest, 2021. november 22.**

**Tóth András**  
főépítész  
az előterjesztés készítője

**Bese Ferenc**  
polgármester  
előterjesztő

- Melléletek:** - egyeztető lap  
- 2 pld. határozat  
- Kerületi Közlekedésfejlesztési Koncepcióterv CD-n (a külsős bizottsági tagok a frakciójukon keresztül tekinthetik meg az anyagot)

**Egyeztető lap**

**a „Javaslat az új kerületi közlekedésfejlesztési koncepció elfogadásával kapcsolatos döntések meghozatalára” című Képviselő-testületi előterjesztéshez**

1. Az előterjesztés egyeztetve: Kisné Stark Viola osztályvezető, Beruházási és Vagyongazdálkodási Osztály

Észrevételem beépítésre került.

Budapest, 2021. november 23.

.....  
Kisné Stark Viola  
aláírás