



Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának
JEGYZŐJE

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Javaslat az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló új önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő:	dr. Szabó Tibor jegyző
Az előterjesztést készítette:	Gavaldi László osztályvezető-helyettes Hatósági és Adóosztály
Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:	dr. Kelemen Henrietta mb. aljegyző
Az előterjesztést megtárgyalja:	Jogi és Ügyrendi Bizottság Városfejlesztési, Rendészeti és Környezetvédelmi Bizottság
Testületi ülés időpontja:	2021. december 7.
Ellenjegyzők:	Vittmanné Gerencsér Judit osztályvezető-helyettes Polgármesteri Kabinet
Jogi szempontból ellenőrizte:	-

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 23. § (5) bekezdés 8. pontja alapján a kerületi önkormányzat képviselő-testülete az ipari és kereskedelmi tevékenységgel kapcsolatos szabályozási jogkörében eljárva, valamint a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 6. § (4) bekezdés a) pontjában és 12. § (5) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján rendeletben szabályozhatja az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét.

A Kertv. 6. § (1) bekezdése alapján *az üzlet nyitvatartási idejét a vásárlási szokások, a foglalkoztatottak és a lakókörnyezet érdekeinek figyelembevételével a kereskedő állapítja meg.*

(4) A települési (Budapesten a kerületi) önkormányzat képviselő-testülete - a helyi sajátosságok figyelembevételével - rendeletben szabályozhatja

a) az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét.

Az üzletek éjszakai nyitva tartását szabályozó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások megakadályozhatóak, megalapozva ezzel az érintett területen élők nyugodt éjszakai pihenését, illetve egyéb közrendet zavaró cselekmények megelőzését.

Magyarország Alaptörvényének XX. cikk (1) bekezdése értelmében *mindenkinek joga van a testi és lelki egészséghez.*

Magyarország Alaptörvényének XXI. cikk (1) bekezdése szerint *Magyarország elismeri és érvényesíti mindenkinek jogát az egészséges környezethez.*

Az egészséghez való jog az Alaptörvény szerint a testi és lelki egészséghez való jogot jelenti. A jó egészségi állapot megőrzése mindenki számára szükséges az emberhez méltó és tevékeny élethez. Az éjszakai pihenést zavaró, ezáltal az egészséget és az egészséges környezethez való jogot negatívan befolyásoló tényezők felszámolása kiemelt feladat.

A vállalkozáshoz való jog szintén Alaptörvényben biztosított jog (XII. cikk (1)), ezért az éjszakai nyitva tartás szabályozásakor körültekintően kell eljárni. Az Alkotmánybíróság és a Kúria álláspontja szerint a vállalkozáshoz való jog korlátozható az egészséges környezethez való jog érdekében, de a vállalkozás lehetetlenné válását nem idézheti elő.

A rendelkezésre álló adatok alapján Budapest Főváros XXIII. kerületében éjszaka is nyitva tartó, szeszes italt árusító üzlet/ek tekintetében már többször merült fel probléma (zaj, garázdaság, testi sértés), amellyel összefüggésben Budapesti Rendőr-Főkapitányság XX. és XXIII. Kerületi Rendőrkapitányságának Vezetője javaslattal élt Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Polgármestere felé az éjszakai nyitva tartás szabályozása érdekében.

A rendelet-tervezet tartalmi vonatkozásairól egyeztetést kezdeményezett az érintett üzletek üzemeltetőivel Bese Ferenc Polgármester Úr, amely egyeztetésen az üzemeltetők nem a szeszes italok éjszakai forgalmazásának korlátozásában látták a megoldást, szerintük inkább az Önkormányzati Rendészetnek, illetve a Rendőrségnek kellene többször, sűrűbben és hatékonyabban fellépni az éjszaka az üzletek környezetében, közterületen szeszes italt fogyasztókkal szemben. Az üzemeltetők szerint a rendelet szerinti korlátozás nem oldja meg a problémákat.

Ennek némileg ellentmond az a tény, hogy több fővárosi kerületben is élnek a törvényi felhatalmazással és már több éve hatályos helyi rendeleteikkel korlátozzák az éjszakai nyitva tartást illetve az éjszakai szeszes ital forgalmazást, vélhetően eredménnyel, mivel még hatályosak a rendeletek.

Természetesen minden rendelet fokmérője az általa szabályozott életviszonyokban a rendelettel elérni kívánt cél megvalósulásának mértéke, ezért ezen rendelet esetén kiemelten fontos lesz a jogszabály utólagos hatásvizsgálata és annak alapján a rendelet esetleges felülvizsgálata.

Az éjszakai nyitva tartás és a szeszes italok árusításának szabályozásával a lakosság nyugalma megzavaró cselekmények visszaszoríthatóak, ezért jelen előterjesztésben foglaltak alapján, a csatolt előzetes hatásvizsgálat figyelembevételével kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az előterjesztés megtárgyalását és a mellékelt rendelet-tervezet elfogadását.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján felmértem a rendelet-tervezet elfogadása esetén várható hatásokat, melyet a jelen előterjesztés 3. mellékleteként csatolt "Hatásvizsgálati lap"-on mutatok be.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az előterjesztés megtárgyalását és a jelen előterjesztés 1. mellékleteként csatolt rendelet-tervezet szíves elfogadását.

Az előterjesztést a Képviselő-testület át nem ruházható döntési hatáskörben, nyílt ülésen tárgyalja. A rendelet-tervezet elfogadása az Möt. 50. §-a alapján minősített többséget igényel.

Budapest, 2021. november 17.

.....
Gavaldi László
osztályvezető-helyettes
az előterjesztés készítője

.....
dr. Szabó Tibor
jegyző
előterjesztő

Mellékletek:

1. melléklet: Rendelet-tervezet és melléklete
2. melléklet: Általános- és részletes indokolás
3. melléklet: Előzetes hatásvizsgálati lap
4. melléklet: Egyeztető lap

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének
...../..... (.....) önkormányzati rendelete
az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről
(TERVEZET)**

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdés a) pontjában és a 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,
a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény a 23. § (5) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**I. Fejezet
Általános rendelkezések**

1. A rendelet célja, hatálya

1. § A rendelet célja az üzletek éjszakai nyitva tartásának korlátozásával a lakosság nyugalomhoz, különösen az éjszakai (22.00 – 06.00 óra közötti) pihenéshez való jogának biztosítása.

2. § (1) A rendelet hatálya Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) közigazgatási területén működő üzletre, valamint az üzletet üzemeltető természetes és jogi személyekre terjed ki.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki:

1. az üzemanyag töltőállomásokon üzemeltetett üzletre,
2. a bevásárlóközpontokra,
3. a vendéglátó üzletre,
4. a szálláshelyeken üzemeltetett, kizárólag a szálláshely-szolgáltatást igénybe vevők részére szolgáló üzletre,
5. kulturális és sportlétesítményekben üzemeltetett üzletre.

2. Értelmező rendelkezések

3. § E rendelet alkalmazása során:

1. éjszakai nyitva tartás: az üzlet 22.00 és 06.00 óra közötti nyitva tartása;
2. szálláshely: a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 2. § 22. pontjában meghatározott fogalom;
3. kulturális létesítmény: az Önkormányzat közigazgatási területén található filmszínházak, színházak, múzeumok, galériák; közösségi házak;
4. sportlétesítmény: a sportól szóló 2004. évi I. törvény 77. § s) pontjában meghatározott fogalom;
5. lakókörnyezet: az üzletet magába foglaló lakóépület, azzal közvetlenül szomszédos lakóépületek, és az üzletet magában foglaló épület környezetében, a zajforrástól számított 15 méter távolságon belül lévő épületek összessége;
6. üzlet: a Kertv. 2. § 27. pontjában meghatározott fogalom;

7. közösségi ház: a közforgalom számára nyitva álló ingatlan, melyen belül, önálló rendeltetésű helyiségekben biztosított kulturális rendezvények, produkciók megtartása, és önálló rendeltetésű helyiségben biztosított a vendéglátó tevékenység folytatása, valamint az épületen belül egyéb helyiségek csoportos jellegű foglalkozások megtartására is rendelkezésre állna;
8. vendéglátó üzlet: a Kertv. 2. § 30. pontja szerinti vendéglátó tevékenységet folytató üzletek;
9. szeszes ital: a Kertv. 2. § 23a. pontjában meghatározott fogalom.

3. A szeszes italt árusító üzletek éjszakai nyitva tartásának rendje

- 4. § (1)** A szeszes italt árusító üzletek 22.00 és 6.00 óra között kizárólag a jelen rendelet szerint kiadott engedély alapján tarthatnak nyitva.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározottakat nem kell alkalmazni tárgyév december 31-én 22.00 órától az azt követő év január 1-jén 06.00 óráig.

II. fejezet Eljárási szabályok

4. Az éjszakai nyitva tartás feltételei

- 5. § (1)** A 4. § (1) bekezdésben meghatározott éjszakai nyitva tartásra vonatkozó engedélyt kérelemre a jegyző adja ki.
- (2) Az engedéllyel rendelkező üzletek 22.00 és 06.00 óra között szeszesital árusítását szüneteltetik, amelyről a vásárlókat kötelesek tájékoztatni. A tájékoztatást az üzlet bejáratánál és az üzletben a vásárlók által jól látható helyen kell elhelyezni.

5. Az éjszakai nyitvatartási engedély kiadása, visszavonása, ellenőrzése

- 6. §** Az e rendelet szerinti önkormányzati hatósági ügyekben az eljárást az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezései szerint kell lefolytatni.
- 7. §** Az éjszakai nyitvatartási engedély kiadásával és visszavonásával kapcsolatos döntések meghozatala a Képviselő-testület által átruházott hatáskörben a jegyző hatáskörébe tartozik, másodfokon a Képviselő-testület jár el.
- 8. § (1)** Az éjszakai nyitvatartási engedély kiadása iránti kérelmet a jegyzőnél írásban kell benyújtani (személyesen, postai úton vagy - az elektronikus ügyintézés szabályai szerint - elektronikus úton) a nyitva tartásban bekövetkező változást megelőzően 15 nappal.
- (2) Az éjszakai nyitva tartás engedélyezése iránti kérelmet a jelen rendelet 1. melléklete szerinti formanyomtatványon kell előterjeszteni.

9. § A 8. §-ban foglalt feltételek megléte esetén sem adható éjszakai nyitvatartási engedély, ha

1. a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül az üzemeltetővel szemben a lakókörnyezetben élők pihenését zavaró, zajos működésének vagy a nyitva tartás szabályainak megsértésének tényét megállapító határozat jogerőre emelkedett;
2. a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül az üzemeltetővel szemben az üzlet működésével összefüggésben a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt helyszíni vagy közigazgatási bírság kiszabására került sor;

10. § (1) A jegyző nyilvántartást vezet mindazon üzletekről, amelyek éjszakai nyitvatartási engedéllyel rendelkeznek, valamint azon üzletekről, amelyek esetében az éjszakai nyitvatartási engedély visszavonásra került.

(2) Az üzemeltető személyében történt változás esetén az új üzemeltetőnek ismételten meg kell kérnie az éjszakai nyitva tartásra vonatkozó engedélyt.

11. § (1) Az éjszakai nyitvatartási engedélyt vissza kell vonni, ha

- a) az üzemeltetővel szemben a lakókörnyezetben élők pihenését zavaró, zajos működésének vagy a nyitva tartás szabályainak megsértése miatt meghozott marasztaló döntés jogerőre emelkedik;
- b) az üzemeltetővel szemben az üzlet működésével összefüggésben a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt helyszíni vagy közigazgatási bírság kiszabására került sor;
- c) az üzemeltető e rendelet 4. §-ban foglaltakat megszegi.

(2) Az éjszakai nyitvatartási engedély visszavonása esetén a határozat jogerőre emelkedésétől számított hat hónapig az üzemeltető számára nem adható újabb éjszakai nyitvatartási engedély.

12. § Az éjszakai nyitvatartási engedélyt tartalmazó és az engedély visszavonásáról szóló határozatot meg kell küldeni a kérelmezőnek, a Fővárosi Kormányhivatal népegészségügyi feladatkörében eljáró kerületi hivatalának, a tűzvédelmi hatóságnak, a kerületi rendőrkapitányságnak, valamint Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatal Rendészeti és Mezőőri Osztályának.

6. Az engedély nélküli vagy az engedélyben foglaltakat megsértő üzemeltetés következményei

13. § (1) Az éjszakai nyitvatartási engedély meglétét és az abban foglaltakat a jegyző a Polgármesteri Hivatal köztisztviselői útján ellenőrzi.

(2) A köztisztviselő éves ellenőrzési terv, továbbá lakossági bejelentés alapján vagy hivatalból köteles az éjszakai nyitva tartással üzemelő üzletet a helyszínen ellenőrizni. A kereskedő köteles a köztisztviselő részére az üzemeltetéshez szükséges engedélyeket bemutatni.

(3) Ha a köztisztviselő a helyszíni ellenőrzés során az üzlet működésével összefüggésben jogellenes cselekmény elkövetését észleli, köteles erről haladéktalanul a jegyzőt értesíteni.

(4) Az e rendeletben meghatározott működési engedély hiányában történő nyitva tartás esetén a Kertv., valamint a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Kormányrendeletben meghatározott szankciók alkalmazásának van helye.

III. fejezet
Záró rendelkezések

7. Hatályba léptető és átmeneti rendelkezések

14. § Ez a rendelet 2022. január 1. napján lép hatályba.

15. § Azon üzlet üzemeltetőjének, aki e rendelet hatálybalépésekor a kereskedelmi hatóság felé tett bejelentése alapján az éjszakai időszakban is nyitva tart, az éjszakai nyitva tartás engedélyezése iránti kérelmet 60 napon belül kell benyújtania a jegyzőhöz. Amennyiben a kérelem határidőben benyújtásra kerül, úgy annak elbírálásáig az üzemeltető jogosult az üzletet a korábbi nyitvatartási idő szerint üzemeltetni.

Bese Ferenc
polgármester

dr. Szabó Tibor
jegyző

Záradék

A rendelet-tervezet 2021. november napján az Önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján kifüggesztésre, az Önkormányzat hivatalos honlapján közzétételre került.

Budapest, 2021. november

A Jegyző nevében eljáró:

Vittmanné Gerencsér Judit
osztályvezető-helyettes
Polgármesteri Kabinet

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári
 Polgármesteri Hivatal
 Cím: 1239 Budapest, Grassalkovich út 162.
 Postacím: ...
 e-mail cím: ...

IKTATÓBÉLYEGZŐ HELYE

KÉRJÜK A NYOMTATVÁNYT OLVASHATÓAN, NYOMTATOTT BETŰVEL KITÖLTENI!

Éjszakai nyitva tartás engedélyezése iránti kérelem

Az üzlet adatai:	
Üzlet neve: _____	
Címe: _____ irsz. _____ helység _____ (utca, tér) _____ szám	
Üzemeltető neve: _____	
Kérelmező neve: _____	
Székhelye: _____ irsz. _____ helység _____ (utca, tér) _____ szám	
Telephelye: _____ irsz. _____ helység _____ (utca, tér) _____ szám	
Levelezési címe: _____ irsz. _____ helység _____ (utca, tér) _____ szám	
Céggjegyzék száma (cég esetén kitöltendő): Cg. _____ - _____ - _____	
Vállalkozó nyilvántartási száma (egyéni vállalkozó esetén): _____	Adószáma: _____ - _____ - _____
Kérelmező képviselőjére jogosult neve, beosztása/ jogcíme: _____	
A kérelem ügyintézése során a kérelmező részéről a kapcsolattartó neve: _____	
Telefon: _____	E-mail cím: _____
Kérelmezett nyitvatartási idő:	
Hétfő: _____ -től _____ -ig	
Kedd: _____ -től _____ -ig	Péntek: _____ -től _____ -ig
Szerda: _____ -től _____ -ig	Szombat: _____ -től _____ -ig
Csütörtök: _____ -től _____ -ig	Vasárnap: _____ -től _____ -ig

NYILATKOZATOK

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Önkormányzata Képviselő-testületének az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló .../2021. (...) önkormányzati rendelete alapján az általam üzemeltetett üzlet tekintetében kérem az éjszakai nyitva tartás engedélyezését.

Kérelmemhez mellékelem:

- a környezetvédelmi hatóság zajkibocsátási határérték megállapításáról szóló határozatát;
- szakértői véleményt, amely előzetesen igazolja, hogy a zeneszolgáltatást biztosító technikai felszerelések gyári paraméterei szerinti legnagyobb – nem korlátozott - hangereje mellett is a környezetben élők zavarását megakadályozó belső hangszigetelés került kiépítésre;

- I szakértői véleményt, amely előzetesen igazolja, hogy az üzemeltető a megengedett zajszint meghaladására gyári paramétereit és legnagyobb - korlátozás nélküli - teljesítménye alapján nem alkalmas hangrendszerre cserélte le a technikai eszközeit, illetve hangeszközeit eleve ilyen teljesítményűek;
- L a lakókörnyezetben lévő összes ingatlan tulajdonosainak tulajdoni arányuk szerinti többségi hozzájárulását; társasház esetén közgyűlési határozatba foglaltan;
- I meghatalmazást.

Kelt: _____, 20__ (év) ____ (hónap) ____ (nap)

kérelmező aláírása

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A kereskedelemről szóló 2005. évi. CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 6. § (1) bekezdése alapján az üzlet nyitvatartási idejét a vásárlási szokások, a foglalkoztatottak és a lakókörnyezet érdekeinek figyelembevételével a kereskedő állapítja meg.

A Kertv. 6. § (4) bekezdés a) pontja értelmében a települési (Budapesten a kerületi) önkormányzat képviselő-testülete - a helyi sajátosságok figyelembevételével - rendeletben szabályozhatja az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét.

Az éjszaka is nyitva tartó szeszes italt árusító üzlet(ek) tekintetében jelentkező, a lakosság nyugalma és a közrendet egyaránt zavaró problémák miatt fenti jogszabályi felhatalmazás alapján indokolt az éjszakai nyitva tartás szabályozása a képviselő-testület döntése alapján. A rendelt elfogadásával további jogalap biztosítható a hatóságok részére a szabályszegőkkel szembeni fellépésre.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1-2. § Tartalmazza az éjszakai nyitva tartás szabályozása vonatkozásában a rendelet területi, tárgyi és személyi hatályát, valamint a rendelet célját.

3. § Tartalmazza az értelmező rendelkezéseket.

4. § Tartalmazza a szeszes italt árusító üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjére vonatkozó szabályokat.

5-13. § Tartalmazza az eljárási szabályokat:

- az éjszakai nyitva tartás feltételeit,
- az éjszakai nyitva tartás iránt előterjesztett kérelemmel szemben támasztott formai és tartalmi követelményeket, a kérelemhez csatolandó dokumentumokat;
- meghatározásra kerülnek azon esetek, amelyek teljesülése esetén nem adható ki vagy vissza kell vonni a korábban kiadott engedélyt,
- rögzítésre kerülnek az engedély nélküli vagy az engedélyben foglaltakat megsértő üzemeltetés következményei.

14.-15. § Záró rendelkezések, a rendelet hatályba lépése.