



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๔๒๐๖

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ข้อหาหรือการขอสงวนสิทธิ์ขยายระยะเวลาทำงานก่อสร้าง กรณีแก้ไขฐานรากการตอกเสาเข็มเยื้องศูนย์
เรียน
อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ก่อสร้างอาคารสำนักงาน

พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ

จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงินจำนวน ๓๔,๓๗๒,๐๔๐.๗๙ บาท ตามสัญญาเลขที่

บันทึกแนบท้ายสัญญาลงวันที่

และบันทึกแนบท้ายสัญญา (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่

กำหนดเริ่มทำงานภายในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ กำหนดแล้วเสร็จภายในวันที่

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ รวมระยะเวลาก่อสร้างจำนวน ๕๕๐ วัน จำนวน ๒๓ งวด ประกอบด้วย (๑) อาคารสำนักงาน
กลุ่มพิธีการ จำนวน ๑ หลัง (๒) อาคารสำนักงาน

จำนวน ๑ หลัง (๓) อาคารป้อมยาม จำนวน ๑ หลัง (๔) เสาธง สูง ๑๒ เมตร จำนวน ๑ แห่ง (๕) ผังบริเวณ
จำนวน ๑ แห่ง กำหนดเริ่มทำงานภายในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ ปรากฏว่า การเจาะเสาเข็มอาคารสำนักงาน
กลุ่มพิธีการ มีลักษณะเยื้องศูนย์เกินมาตรฐานและแตกหัก จำนวน ๔ ฐานราก โดย ได้ดำเนินการแก้ไข
พร้อมทั้งส่งรายงานผลการเจาะเสาเข็ม และจัดทำ Shop Drawing แก้ไขฐานราก ซึ่งตามแบบรูปรายการละเอียด
ระบุให้ ต้องตรวจสอบจำนวนเสาเข็มให้ครบถ้วนตามแบบที่กำหนดและตรวจสอบระยะเยื้องศูนย์
(PILE DEVIATION) และต้องส่งผลการตรวจสอบเป็นลายลักษณ์อักษรให้วิศวกรผู้ออกแบบพิจารณาการแก้ไข
กรณีทีระยะเยื้องศูนย์เกินค่าที่กำหนด ซึ่งวิศวกรผู้ออกแบบ ใช้ระยะเวลาพิจารณา

จนแล้วเสร็จ รวมจำนวน ๙๕ วัน ต่อมา มีหนังสือขอสงวนสิทธิ์ขยายเวลาในการทำงานก่อสร้าง
เนื่องจากผลการพิจารณาอนุมัติ ทำให้หน้างานต้องหยุดชะงักและไม่มีการดำเนินงานใด ๆ โดยขอสงวนสิทธิ์
ขยายเวลาในการทำงานจนกว่าจะมีการพิจารณาแล้วเสร็จ เพื่อให้การดำเนินการก่อสร้างเป็นไปด้วยความเรียบร้อย
รอบคอบ ถูกต้อง เป็นธรรม และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงขอหารือว่า การขอสงวนสิทธิ์ขยายเวลาก่อสร้างกรณีดังกล่าวเป็นเหตุให้ขยายเวลาทำงานก่อสร้าง
ตามสัญญาให้กับผู้รับจ้างได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ (๒) เหตุสุดวิสัย (๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย (๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมายหรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไข และกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลงหรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดเจน หรือหน่วยงานของรัฐทราบอยู่แล้วตั้งแต่ต้น” จากหลักการดังกล่าว การพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง จะพิจารณาได้จาก ๔ เหตุ ได้แก่ (๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ หมายความว่า เหตุที่เกิดจากหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างและหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย (๒) เหตุสุดวิสัย หมายความว่า เหตุสุดวิสัยตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๘ และ (๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย โดยเป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๒๐๕ ซึ่งบัญญัติว่า “ตราบใดการชำระหนี้กันยังมีได้กระทำการเพราะพฤติการณ์อันใดอันหนึ่งซึ่งลูกหนี้ไม่ต้องรับผิดชอบตราบนั้นลูกหนี้ยังหาได้ชื่อว่าผิดนัดไม่” ทั้งนี้ เหตุดังกล่าวต้องมีส่วนสัมพันธ์และมีผลกระทบโดยตรงกับงานตามสัญญา และเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างหรือผู้ขายไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานงวดสุดท้ายได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา

๒. กรณีข้อหาหรือ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามที่ชี้แจงและส่งเอกสารหลักฐานว่า
ได้ว่าจ้าง ดำเนินการก่อสร้างอาคารสำนักงาน
พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ

จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงินจำนวน ๓๔,๓๗๒,๐๔๐.๗๙ บาท ตามสัญญาเลขที่

กำหนดเริ่มทำงานภายในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ กำหนดแล้วเสร็จภายในวันที่

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ รวมระยะเวลาก่อสร้าง ๕๕๐ วัน จำนวน ๒๓ งวด ปรากฏว่า ได้เจาะเสาเข็มอาคารสำนักงานกลุ่มพิธีการ มีลักษณะเยื้องศูนย์เกินมาตรฐานและแตกหัก จำนวน ๔ ฐานราก และได้ดำเนินการแก้ไข พร้อมทั้งส่งรายงานผลการเจาะเสาเข็ม และจัดทำ Shop Drawing แก้ไขฐานราก ซึ่งตามแบบรูปรายการละเอียดระบุให้ ต้องตรวจสอบจำนวนเสาเข็มให้ครบถ้วนตามแบบที่กำหนด และตรวจสอบระยะเยื้องศูนย์ (PILE DEVIATION) และต้องส่งผลการตรวจสอบเป็นลายลักษณ์อักษร ให้วิศวกรผู้ออกแบบพิจารณาการแก้ไขกรณีที่ระยะเยื้องศูนย์เกินค่าที่กำหนด ซึ่งวิศวกรผู้ออกแบบ

ใช้ระยะเวลาพิจารณาจนแล้วเสร็จ รวมจำนวน ๙๕ วัน ต่อมา มีหนังสือขอสงวนสิทธิ์ขยายเวลา
ในการทำงานก่อสร้างจนกว่าจะมีการพิจารณาแล้วเสร็จ เนื่องจากผลการพิจารณาอนุมัติ ทำให้งานก่อสร้าง
ต้องหยุดชะงักและไม่มีการดำเนินงานใด ๆ ซึ่ง ชี้แจงว่า ระหว่างที่รอวิศวกรผู้ออกแบบพิจารณา
ยังสามารถทำงานก่อสร้างในส่วนอาคารสำนักงาน ได้ และ มีได้สั่งหยุดงาน
แต่อย่างไร กรณีนี้หากความล่าช้าจำนวน ๙๕ วัน เกิดจากความผิดของผู้รับจ้าง ประกอบกับระหว่างการรอการพิจารณา
จากวิศวกรผู้ออกแบบพิจารณา ผู้รับจ้างยังสามารถดำเนินงานตามสัญญาในงานส่วนอื่น ๆ ได้ กรณีดังกล่าว
จึงไม่อยู่ในเหตุที่จะขอขยายระยะเวลาดำเนินการตามสัญญา หรือคงหรือลดค่าปรับตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง
(๑) - (๓) แห่งพระราชบัญญัติฯ แต่อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th