

|  |
| --- |
| **У К Р А Ї Н А**  **МИКОЛАЇВСЬКА ОБЛАСТЬ**  **Южноукраїнський міський голова**  **Р О З П О Р Я Д Ж Е Н Н Я** |

від « \_20\_\_ » \_12\_\_ 2017 № \_260-р\_

|  |
| --- |
| Про зупинення рішення 30 сесії Южноукраїнської міської ради VII скликання від 14.12.2017 «Про створення тимчасової контрольної комісії Южноукраїнської міської ради з питань перевірки та контролю виконання робіт та використання бюджетних коштів під час здійснення капітального ремонту загальноосвітньої школи №3 І-ІІІ ступенів (заміна вікон та встановлення перегородок в санвузлах) та капітального ремонту загальноосвітньої школи І-ІІІ ступенів №1 імені Захисників вітчизни (заміна вікон)» |

Керуючись ст. ст.42,59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до ст.ст.20,34 Регламенту Южноукраїнської міської ради VII скликання в новій редакції, враховуючи правовий висновок начальника відділу правової роботи апарату Южноукраїнської міської ради та її виконавчого комітету Миськіва С.О від 19.12.2017 (додається):

1. Зупинити рішення 30 сесії Южноукраїнської міської ради VII скликання від 14.12.2017 «Про створення тимчасової контрольної комісії Южноукраїнської міської ради з питань перевірки та контролю виконання робіт та використання бюджетних коштів під час здійснення капітального ремонту загальноосвітньої школи №3 І-ІІІ ступенів (заміна вікон та встановлення перегородок в санвузлах) та капітального ремонту загальноосвітньої школи І-ІІІ ступенів №1 імені Захисників вітчизни (заміна вікон)» та внести на повторний розгляд сесії Южноукраїнської міської ради із зауваженнями (додається).

2. Скликати позапланову 32 сесію Южноукраїнської міської ради VII скликання 26.12.2017 о 10.00 у великій залі засідань виконавчого комітету Южноукраїнської міської ради.

3. Повторно розглянути рішення 30 сесії Южноукраїнської міської ради VII скликання від 14.12.2017 «Про створення тимчасової контрольної комісії Южноукраїнської міської ради з питань перевірки та контролю виконання робіт та використання бюджетних коштів під час здійснення капітального ремонту загальноосвітньої школи №3 І-ІІІ ступенів (заміна вікон та встановлення перегородок в санвузлах) та капітального ремонту загальноосвітньої школи І-ІІІ ступенів №1 імені Захисників вітчизни (заміна вікон)» із зауваженнями.

4. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Міський голова В.К. Пароконний

**ОБГРУНТУВАННЯ ЗАУВАЖЕНЬ**

до проекту рішення Южноукраїнської міської ради від 14.12.2017 року «Про створення тимчасової контрольної комісії Южноукраїнської міської ради з питань перевірки та контролю виконання робіт та використання бюджетних коштів під час здійснення капітального ремонту загальноосвітньої школи №3 І-ІІІ ступенів (заміна вікон та встановлення перегородок в санвузлах) та капітального ремонту загальноосвітньої школи І-ІІІ ступенів №1 імені Захисників вітчизни (заміна вікон)»

11 грудня 2017 року, на адресу Южноукраїнської міського голови Пароконного Віктора Кириловича надійшло звернення депутатів Южноукраїнської міської ради Миколаївської області Горностая С.В., Ярошенка С.В., Толкача А.П. про внесення на сесію Южноукраїнської міської ради, яка відбудеться 14.12.2017 року додаткове внутрішньо-організаційне питання про створення тимчасового органу ради, а саме «Про створення тимчасової контрольної комісії Южноукраїнської міської ради з питань перевірки та контролю виконання робіт та використання бюджетних коштів під час здійснення капітального ремонту загальноосвітньої школи №3 І-ІІІ ступенів (заміна вікон та встановлення перегородок в санвузлах) та капітального ремонту загальноосвітньої школи І-ІІІ ступенів №1 імені Захисників вітчизни (заміна вікон)».

13.12.2017року, під час засідання постійної комісії міської ради з питань соціально-економічного і культурного розвитку, планування та обліку, підприємництва, бюджету, фінансів і цін, заступником голови комісії – депутатом Южноукраїнської міської ради Горностаєм С.В. було висунуто вимогу щодо розгляду на засіданні комісії вказаного проекту рішення з подальшою рекомендацією щодо його включення до порядку денного чергового пленарного засідання сесії Южноукраїнської міської ради, призначеного на 14.12.2017 року.

Під час обговорення вказаного питання на засіданні постійної комісії міської ради відділом правової роботи апарату Южноукраїнської міської ради та її виконавчого комітету членам комісії було надано роз’яснення про те, що запропонований проект рішення не є внутрішньоорганізаційним в розумінні Закону України «Про доступ до публічної інформації», оскільки приймається не з метою впорядкування роботи суб’єкта владних повноважень, а з метою проведення перевірки якості та обсягів виконаних робіт по встановленню вікон в школах міста Южноукраїнська та правильності витрачання бюджетних коштів їх розпорядником – Департаментом інфраструктури міського господарства Южноукраїнської міської ради. Саме тому, запропонований проект рішення підлягає обов’язковому оприлюдненню та громадському обговоренню в установлений законодавством 20-ти денний термін.

У відповідь на таке роз’яснення депутат Южноукраїнської міської ради Горностай С.В. зазначив, що його не цікавлять вимоги законодавства, він сам собі закон, та заявив, що у випадку не виконання його вимог про включення запропонованого проекту рішення до порядку денного чергової сесії Южноукраїнської міської ради призначеної на 14.12.2017 він та його колеги з депутатської групи «Патріоти Южноукраїнська» не будуть голосувати за внесення змін до бюджету Южноукраїнська на 2017 рік та не голосуватимуть за прийняття бюджету міста Южноукраїнська на 2018 рік, тим самим спричинивши порушення міською радою вимог Бюджетного кодексу України.

Враховуючи відвертий шантаж з боку депутатів Южноукраїнської міської ради, що входять до депутатської групи «Патріоти Южноукраїнська», питання про розгляд проекту рішення «Про створення тимчасової контрольної комісії Южноукраїнської міської ради з питань перевірки та контролю виконання робіт та використання бюджетних коштів під час здійснення капітального ремонту загальноосвітньої школи №3 І-ІІІ ступенів (заміна вікон та встановлення перегородок в санвузлах) та капітального ремонту загальноосвітньої школи І-ІІІ ступенів №1 імені Захисників вітчизни (заміна вікон)» було включено до порядку денного пленарного засідання 30-ї сесії Южноукраїнської міської ради, та прийнято депутатами.

Пунктом 2 частини 1 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» чітко встановлено, що «розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати:

2) нормативно-правові акти, акти індивідуальної дії (крім внутрішньоорганізаційних), прийняті розпорядником, проекти рішень, що підлягають обговоренню, інформацію про нормативно-правові засади діяльності».

Внутрішньоорганізаційними є акти, які приймаються з метою організації та впорядкування роботи суб’єктів владних повноважень, тобто це акти, які стосуються кадрових питань, питань у сфері трудових відносин розпорядника, а також інші акти у тому разі, якщо вони обмежуються внутрішньою організацією роботи розпорядника та відповідних посадових осіб.

Прикладом внутрішньоорганізаційних актів є акти про:

* прийняття на роботу;
* звільнення з роботи;
* переведення на іншу роботу;
* направлення у відрядження;
* направлення на навчання;
* встановлення надбавок, премій;
* надання відпустки та відкликання з неї;
* зарахування до кадрового резерву;
* виплату допомоги на оздоровлення, допомоги на вирішення соціально-побутових питань;
* планування і координацію роботи;
* контроль і перевірку виконання доручень та планів роботи;
* заохочення працівників;
* атестування працівників;
* притягнення працівників до дисциплінарної відповідальності тощо.

Проте, якщо обмеження щодо оприлюднення внутрішньоорганізаційних актів передбачено статтею 15 Закону, то надання такої інформації передбачено іншими нормами Закону, зокрема, щодо заборони обмеження доступу до інформації про розпорядження бюджетними коштами, що включає питання оплати праці, будь-яких інших виплат з державного або місцевого бюджету працівникам.

Дане рішення Южноукраїнської міської ради безпосередньо стосується роботи з інформацією про розпорядження бюджетними коштами, тому не є внутрішньоорганізаційним. Відтак, проект такого рішення підлягав обов’язковому оприлюдненню та обговоренню, а тому його прийняття без дотримання обов’язкової процедури оприлюднення є протиправним.

Міський голова В.К.Пароконний

Міському голові

Пароконному В.К.

Начальника відділу правової роботи

апарату Южноукраїнської міської ради

та її виконавчого комітету

Миськіва Сергія Олександровича

Правовий висновок

до проекту рішення Южноукраїнської міської ради від 14.12.2017 року «Про створення тимчасової контрольної комісії Южноукраїнської міської ради з питань перевірки та контролю виконання робіт та використання бюджетних коштів під час здійснення капітального ремонту загальноосвітньої школи №3 І-ІІІ ступенів (заміна вікон та встановлення перегородок в санвузлах) та капітального ремонту загальноосвітньої школи І-ІІІ ступенів №1 імені Захисників вітчизни (заміна вікон)»

11 грудня 2017 року, на адресу Южноукраїнської міського голови Пароконного Віктора Кириловича надійшло звернення депутатів Южноукраїнської міської ради Миколаївської області Горностая С.В., Ярошенка С.В., Толкача А.П. про внесення на сесію Южноукраїнської міської ради, яка відбудеться 14.12.2017 року додаткове внутрішньо-організаційне питання про створення тимчасового органу ради, а саме «Про створення тимчасової контрольної комісії Южноукраїнської міської ради з питань перевірки та контролю виконання робіт та використання бюджетних коштів під час здійснення капітального ремонту загальноосвітньої школи №3 І-ІІІ ступенів (заміна вікон та встановлення перегородок в санвузлах) та капітального ремонту загальноосвітньої школи І-ІІІ ступенів №1 імені Захисників вітчизни (заміна вікон)».

13.12.2017року, під час засідання постійної комісії міської ради з питань соціально-економічного і культурного розвитку, планування та обліку, підприємництва, бюджету, фінансів і цін, заступником голови комісії – депутатом Южноукраїнської міської ради Горностаєм С.В. було висунуто вимогу щодо розгляду на засіданні комісії вказаного проекту рішення з подальшою рекомендацією щодо його включення до порядку денного чергового пленарного засідання сесії Южноукраїнської міської ради, призначеного на 14.12.2017 року.

Під час обговорення вказаного питання на засіданні постійної комісії міської ради відділом правової роботи апарату Южноукраїнської міської ради та її виконавчого комітету членам комісії було надано роз’яснення про те, що запропонований проект рішення не є внутрішньоорганізаційним в розумінні Закону України «Про доступ до публічної інформації», оскільки приймається не з метою впорядкування роботи суб’єкта владних повноважень, а з метою проведення перевірки якості та обсягів виконаних робіт по встановленню вікон в школах міста Южноукраїнська та правильності витрачання бюджетних коштів їх розпорядником – Департаментом інфраструктури міського господарства Южноукраїнської міської ради. Саме тому, запропонований проект рішення підлягає обов’язковому оприлюдненню та громадському обговоренню в установлений законодавством 20-ти денний термін.

У відповідь на таке роз’яснення депутат Южноукраїнської міської ради Горностай С.В. зазначив, що його не цікавлять вимоги законодавства, він сам собі закон, та заявив, що у випадку не виконання його вимог про включення запропонованого проекту рішення до порядку денного чергової сесії Южноукраїнської міської ради призначеної на 14.12.2017 він та його колеги з депутатської групи «Патріоти Южноукраїнська» не будуть голосувати за внесення змін до бюджету Южноукраїнська на 2017 рік та не голосуватимуть за прийняття бюджету міста Южноукраїнська на 2018 рік, тим самим спричинивши порушення міською радою вимог Бюджетного кодексу України.

Враховуючи відвертий шантаж з боку депутатів Южноукраїнської міської ради, що входять до депутатської групи «Патріоти Южноукраїнська», питання про розгляд проекту рішення «Про створення тимчасової контрольної комісії Южноукраїнської міської ради з питань перевірки та контролю виконання робіт та використання бюджетних коштів під час здійснення капітального ремонту загальноосвітньої школи №3 І-ІІІ ступенів (заміна вікон та встановлення перегородок в санвузлах) та капітального ремонту загальноосвітньої школи І-ІІІ ступенів №1 імені Захисників вітчизни (заміна вікон)» було включено до порядку денного пленарного засідання 30-ї сесії Южноукраїнської міської ради, та прийнято депутатами.

Пунктом 2 частини 1 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» чітко встановлено, що «розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати:

2) нормативно-правові акти, акти індивідуальної дії (крім внутрішньоорганізаційних), прийняті розпорядником, проекти рішень, що підлягають обговоренню, інформацію про нормативно-правові засади діяльності».

Внутрішньоорганізаційними є акти, які приймаються з метою організації та впорядкування роботи суб’єктів владних повноважень, тобто це акти, які стосуються кадрових питань, питань у сфері трудових відносин розпорядника, а також інші акти у тому разі, якщо вони обмежуються внутрішньою організацією роботи розпорядника та відповідних посадових осіб.

Прикладом внутрішньоорганізаційних актів є акти про:

• прийняття на роботу;

• звільнення з роботи;

• переведення на іншу роботу;

• направлення у відрядження;

• направлення на навчання;

• встановлення надбавок, премій;

• надання відпустки та відкликання з неї;

• зарахування до кадрового резерву;

• виплату допомоги на оздоровлення, допомоги на вирішення соціально-побутових питань;

• планування і координацію роботи;

• контроль і перевірку виконання доручень та планів роботи;

• заохочення працівників;

• атестування працівників;

• притягнення працівників до дисциплінарної відповідальності тощо.

Проте, якщо обмеження щодо оприлюднення внутрішньоорганізаційних актів передбачено статтею 15 Закону, то надання такої інформації передбачено іншими нормами Закону, зокрема, щодо заборони обмеження доступу до інформації про розпорядження бюджетними коштами, що включає питання оплати праці, будь-яких інших виплат з державного або місцевого бюджету працівникам.

Дане рішення Южноукраїнської міської ради безпосередньо стосується роботи з інформацією про розпорядження бюджетними коштами, тому не є внутрішньоорганізаційним. Відтак, проект такого рішення підлягав обов’язковому оприлюдненню та обговоренню, а тому його прийняття без дотримання обов’язкової процедури оприлюднення є протиправним.