АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**НАЗВА АКТУ:**[проект рішення Южноукраїнської міської ради](http://shostka-rada.gov.ua/proekt-rshennya-shostkinsko-msko-radi-pro-vstanovlennya-mscevih-podatkv-zborv-na-2019-rk/) «Про встановлення на 2020 рік ставок орендної плати за землю в місті Южноукраїнську»

Назва регуляторного органу – Южноукраїнська міська  рада

Розробник регуляторного акту – управління економічного розвитку Южноукраїнської міської ради

  Підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015№1151.

**1. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання**

Рішенням Южноукраїнської міської ради від 21.06.2018 №1216 «Про встановленняв місті Южноукраїнську місцевих податків та зборів на 2019 рік» установлені ставки податку на майно в частині плати за землю на 2019 рік, зокрема орендної плати за землю.

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають кожного року ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Пунктом 10.2 статті 10 Податкового кодексу України (надалі – ПКУ) встановлено, що місцеві ради обов’язково установлюють єдиний податок та податок на майно в частині транспортного податку та плати за землю.

Плата за землю, зокрема орендна плата за землю, є джерелом у складі власних доходів загального фонду міського бюджету та за підсумками 2018 року складає 2,3 % серед податкових надходжень.

Питання залучення 7,3 млн. грн. до міського бюджету у 2020 році пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення міської ради з урахуванням вимог чинного законодавства України та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 12 ПКУ рішення про встановлення місцевих податків та зборів, ухвалені органами місцевого самоврядування на 2020 рік, мають бути надісланими в електронному вигляді в десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня 2019 року, та офіційно оприлюднені до 15 липня 2019 року. Ураховуючи, що зазначені рішення є регуляторними актами та потребують реалізації процедур, передбачених Законом, розроблено проект регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення на 2020 рік ставок орендної плати за землю в місті Южноукраїнську».

У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік.

Ухвалення рішення Южноукраїнської міської ради«Про встановлення на 2020 рік ставок орендної плати за землю в місті Южноукраїнську», що набуде чинності з наступного бюджетного періоду – з 01 січня 2020 року, необхідне для прозорого ефективного встановлення ставок орендної плати за землю, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Надходження від сплати орендної плати за землю у місті Южноукраїнську склали : за 2018 рік –7,1 млн. грн., у 2019 році очікується 7,3 млн. грн., у 2020 році планується – 7,3 млн. грн.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акта:

| ***Групи (підгрупи)*** | ***Так*** | ***Ні*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| Громадяни | Шляхом забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади міста за рахунок здійснення прогнозованих надходжень до бюджету міста від сплати орендної плати за землю в розмірі 7,3 млн. грн., що будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | \_\_ |
| Держава.  Органи місцевого  самоврядування | 1. Шляхом виконання вимог ПКУ в частині встановлення ставок орендної плати за землю, що забезпечить податкові надходження до бюджету в 7,3 млн. грн., які будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.  2. Шляхом надання права органам місцевого самоврядування встановлювати розміри ставок орендної плати за землю.  3. Шляхом установлення пільг певним категоріям платників. | \_\_ |
| Суб’єкти господарювання, | 1. Шляхом прогнозування фіскального навантаження з плати за землю, зокрема, для суб’єктів господарювання – платників орендної плати за землю, які мають земельні ділянки у користуванні. Разом з тим, суб’єкти господарювання як члени територіальної громади міста Южноукраїнська розраховують на використання податкових надходжень до бюджету від орендної плати за землю в розмірі 7,3 млн. грн. на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. | - |
| у тому числі суб’єк- ти малого підприємництва | 2. Шляхом установлення ставок орендної плати за землю для суб’єктів малого підприємництва, які користуються земельними ділянками. | ***-*** |

Крім того, вказана проблема справляє вплив на 39,7 тис.членів територіальної громади міста Южноукраїнська, які розраховують на виконання соціальних програм, що фінансуються з міського бюджету.

Питання наповнення місцевого бюджету, у тому числі через встановлення ставок орендної плати за землю, є сферою загальних інтересів суб’єктів господарювання, органів місцевої влади й громади містаЮжноукраїнська.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування повноважень з установлення ставок орендної плати за землю на території м. Южноукраїнська, як це визначено ПКУ. Отже, установлення ставок орендної плати за землю можливе лише шляхом ухвалення відповідного рішення міської ради.

Установлення орендної плати за землю на території м. Южноукраїнська на 2020 рік необхідне у зв’язку з тим, що рішення Южноукраїнської міської ради від 21.06.2018 №1216 «Про встановленняв місті Южноукраїнську місцевих податків та зборів на 2019 рік» регулює процеси плати за землю лише у 2019 році та відповідно до вимог пункту 10.2 статті 10, підпунктів 12.3.2, 12.3.4, 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ не може бути застосовано у 2020 році.

З метою систематизації платників податків та забезпечення єдиного підходу до податкових ставок вбачається доцільним установлення ставок орендної плати за землю відповідно до видів економічної діяльності згідно з Класифікацією видів економічної діяльності, затвердженою наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11.10. 2010 №457, зі змінами. Диференціація ставок залежно від виду економічної діяльності платників орендної плати за землю дає змогу встановити ставки орендної плати за землю в межах певної цільової категорії земель за галузевим принципом, що забезпечить прозорість нарахування орендної плати залежно від отриманих доходів, недопущення дискримінації, уникнення збільшення навантаження на суб’єктів середнього та малого підприємництва.

Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, розміри орендної плати за користування землею для всіх категорій землекористувачів пропонується залишити на рівні, які діяли в 2017, 2018 та в 2019 роках.

Відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ з 2015 року органам місцевого самоврядування надано право встановлювати пільги зі сплати за землю, не встановлені цим Кодексом. Ураховуючи зазначене, пільги зі сплати за землю встановлюються на 2020 рік ПКУ та вказаним рішенням.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством орендна плата за землю є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету міста, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі місцеві цільові програми.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету міста, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність міста в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям міста суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

**2. Визначення цілей державного регулювання:**

Проект рішення Южноукраїнської міської ради спрямований на розв’язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Цілями державного регулювання є установлення ставок орендної плати за землю відповідно до вимог ПКУ, отримання до бюджету міста прогнозованих податкових надходжень у розмірі 7,3 млн. грн., забезпечення виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Вимірювальними індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні: надходження коштів до бюджету міста від сплати орендної плати за землю у розмірі 7,3 млн. грн. та чисельність платників, на яких поширюватиметься регуляторний акт, – 320 осіб;

- часовий: дія регуляторного акта протягом року;

- якісний: забезпечення виконання міських цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині забезпечення своєчасних та в повному обсязі податкових надходжень до бюджету.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- проекту до Миколаївського територіального відділення Антимонопольного комітету України як такого, що може вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, установлення й зміни правил їх поведінки на ринку, або такого, що може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках (відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України);

- копії ухваленого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів у електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них (підпункт 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 ПКУ).

Цілями регуляторного акта є:

- установлення ставок орендної плати за землю;

- забезпечення соціально-економічного розвитку міста, подальшого регулювання земельних відносин, використання земельного ресурсу в інтересах територіальної громади міста;

- створення сприятливих, рівних умов для суб’єктів господарювання в питаннях орендного користування земельними ділянками;

- отримання додаткового фінансового ресурсу для вирішення соціально-економічних питань розвитку міста, підвищення соціальних стандартів.

**3. Визначення та оцінка всіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей**

1.Під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

| ***Вид альтернативи*** | ***Опис альтернативи*** |
| --- | --- |

| ***1*** | ***2*** |
| --- | --- |
| Альтернатива 1  Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або не встановлення відповідних ставок | Після закінчення 2019 року рішення міської ради від 21.06.2018 №1216 «Про встановлення в місті Южноукраїнську місцевих податків та зборів на 2019 рік» втрачає чинність. Якщо міська рада не ухвалює рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов’язковими, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ орендна плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю.  Таким чином, альтернатива не є прийнятною |
| Альтернатива 2  Установлення міні-мального розміру ставок. Оскільки мінімальний розмір орендної плати за землю ПКУ не встановлено, він дорівнює нулю | Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів міста, що спрямовуються на фінансування його інфраструктури (за 2018 рік від плати за землю, в частині орендної плати за землю, надійшло 7,1 млн. грн., прогнозні показники надходжень до бюджету міста на 2020 рік складають 7,3 млн. грн.).У разі не встановлення відповідних ставок, бюджет міста втратить надходження від плати за землю у зв’язку з відсутністю законодавчо встановленої мінімальної ставки. Такі втрати складуть 7,3 млн. грн. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки відсутність надходжень до бюджету міста ставить під загрозу виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо |
| Альтернатива 3  Установлення для всіх категорій землекористувачів ставок на рівні 2019 року | Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, установлення у 2020 році для всіх категорій землекористувачів розмірів орендної плати за землю на рівні 2019 року згідно з рішенням міської ради від 21.06.2018 №1216 «Про встановленняв місті Южноукраїнську місцевих податків та зборів на 2019 рік» є доцільним.  Застосування альтернативи шляхом ухвалення рішення міської ради «Про встановлення на 2020 рік ставок орендної плати за землю в місті Южноукраїнську» є найбільш прийнятним. З введенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між землекористувачами та органами влади й місцевого самоврядування з питань плати за користування земельними ділянками.  Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надходження до бюджету міста та нестиме більш прийнятне податкове навантаження на суб’єктів господарювання. |

***2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей***

***Оцінка впливу на сферу інтересів держави***

***(органів місцевого самоврядування)***

| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Відсутні | За відсутності регулювання ставок орендної плати за землю громаді міста буде завдано значний негативний вплив, оскільки зумовить соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Втрати бюджету міста на виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо від орендної плати за землю на прогнозованому рівні становитимуть 7,3 млн. грн. |
| Альтернатива 6 | Удосконалення системи місцевого оподаткування; підвищення рівня використання економічних ресурсів міста; забезпечення надходжень до бюджету міста від орендної плати за землю, що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування плати за землю, розмір яких залишається на рівні попередніх років |

***Оцінка впливу на сферу інтересів громадян***

| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Відсутні | По закінченню 2019 року діюче на території  міста Южноукраїнськ рішення яким встановлені ставки орендної плати за землю втратить чинність, в зв’язку з закінченням терміну дії.  Суб’єкти господарювання залишаться без  нормативного акту. |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Відсутні.  Втрати бюджету міста на прогнозованому рівні 7,3 млн. грн. зумовлять неможливість забезпечення його фінансування на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо |
| Альтернатива3 | Забезпечує досягнення цілей регулювання. Враховуються пропозиції суб’єктів господарювання, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшує привабливість та ефективність використання земельних ділянок, які знаходяться у користуванні платників орендної плати за землю. Дозволяє наповнювати міський бюджет власними надходженнями | Відсутні |

***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання***

Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, станом на 01.01.2019 складає:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показник*** | ***Великі*** | ***Середні*** | ***Малі,в т ч мікро та фізичні особи -підприємці*** | ***Разом*** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 320 | 320 |
| Питома вага групи в загальній кількості, % |  |  | 100 | 100 |

| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| --- | --- | --- |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні. |
| Альтернатива 2 | Економія коштів на сплату орендної плати за землю у прогнозованому розмірі 7,3 млн. грн. | Відсутні.  Втрати бюджету міста на прогнозованому рівні 7,3 млн. грн. зумовлять неможливість забезпечення фінансування бюджету міста на виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо |
| Альтернатива 3 | Установлення ставок земельного податку та розміру орендної плати за користування земельними ділянками міста з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель. | Для суб’єктів господарювання розмір плати за землю не збільшується, тому вони несуть витрати лише на ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта в сумі 506,67грн. |

*Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від сплати орендної плати за землю.*

***4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу***

***досягнення цілей***

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 бал – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

| ***Рейтинг***  ***результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)*** | ***Бал***  ***результа-тивності***  ***(за чотири-бальною системою оцінки)*** | ***Коментарі щодо присвоєння відповідного бала*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | ***2*** | За відсутності регулювання ставок орендної плати за землю громаді міста буде завдано значний негативний вплив, оскільки зумовить соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету |
| Альтернатива 2 | 1 | Відсутні надходження до бюджету міста. Бюджетні втрати прогнозовано становлять 7,3 млн. грн. Не виконуються програми: соціальні, економічні, екологічні, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, відсутнє фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо |
| Альтернатива 3 | 4 | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою при збалансуванні витрат суб’єктів господарювання, громадян і органу місцевого самоврядування. Забезпечується можливість сплачувати орендну плату за землю за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель; виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.  Прогнозоване надходження до бюджету міста 7,3 млн. грн. |

*Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від сплати орендної плати за землю.*

| ***Рейтинг результативності*** | ***Вигоди (підсумок)*** | ***Витрати (підсумок)*** | ***Обґрунтування відповідного місця альтернативи***  ***в рейтингу*** |
| --- | --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| --- | --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Відсутні | За відсутності регулювання ставок орендної плати за землю територіальній громаді міста буде завдано значний негативний вплив, що зумовить соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету | Цілі прийняття акта можуть бути досягнуті частково |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Втрати бюджету міста на прогнозованому рівні 7,3 млн. грн. | Не досягнуто мети |
| Альтернатива 3 | Упорядкування відносин між міською радою та суб’єктами господарювання й громадянами в частині встановлення ставок орендної плати за землю податку з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель. Прогнозовані надходження до бюджету міста у розмірі 7,3 млн. грн. можуть бути використані на фінансування заходів, передбачених міським бюджетом | Розмір плати за землю для всіх категорій землекористувачів не збільшується. Тому, суб’єкти господарювання несуть витрати лише на ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта в сумі 506,67 грн. | Сприяє досягненню цілей регулювання, повністю вирішує проблему.  У рейтингу результативності альтернатива на першому місці |

*Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від орендної плати за землю.*

| ***Рейтинг*** | ***Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи*** | ***Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Причиною відмови є відсутність регулювання ставок орендної плати за землю, територіальній громаді міста буде завдано значний негативний вплив, що зумовить соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету | Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо) |
| Альтернатива 2 | Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури, наповнення бюджету міста, недоотримання надходжень до бюджету на прогнозованому рівні 7,3 млн. грн. | Відсутні кошти в бюджеті міста. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо) |
| Альтернатива 3 | Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість:  - сплачувати орендну плату за землю за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за групами землекористувачів і видами цільового використання земель;  - отримати заплановані податкові надходження до бюджету міста на рівні 7,3 млн. грн.;  - сприяти удосконаленню процедури адміністрування плати за землю та попередити виникнення конфліктних ситуацій між органами державної фіскальної служби й платниками податку | На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників, ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо).  Крім того, на кількості власників земельних ділянок та землекористувачів може відобразитися економічна ситуація в державі |

**5. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом розв’язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення Южноукраїнської міської ради «Про встановлення на 2020 рік ставок орендної плати за землю в місті Южноукраїнську» відповідно до вимог чинного законодавства.

З метою підтримки малого підприємництва, сприяння само зайнятості населення, створення додаткових робочих місць проектом пропонується залишити відсотковий розмір ставок орендної плати за землю на рівні 2017, 2018 та 2019 років.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

– розробка проекту регуляторного «Про встановлення на 2020 рік ставок орендної плати за землю в місті Южноукраїнську» та обговорення його на засіданнях постійних комісій міської ради дотримання в м. Южноукраїнськ принципів державної регуляторної політики;

- опублікування оголошення про розробку оприлюдненого проекту регуляторного акту в газеті «Контакт»;

- опублікування оголошення про оприлюднення проекту регуляторного акту та проекту рішення разом з аналізом регуляторного впливу у мережі Інтернет з метою отримання зауважень та пропозицій щодо ставок єдиного податку;

- розгляд винесених з боку суб’єктів підприємницької діяльності пропозицій та зауважень;

- направлення до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики;

– прийняття проекту регуляторного акта «Про встановлення на 2020 рік ставок орендної плати за землю в місті Южноукраїнську» на сесії Южноукраїнської міської ради;

– оприлюднення даного регуляторного акта у засобах масової інформації;

– здійснення моніторингу надходжень до міського бюджету коштів від орендної плати за землю.

Таким чином, впровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами фіскальної служби, органами місцевого самоврядування, так і суб’єктамималого підприємництва, які сплачують орендну плату за землю у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим рішенням, з одночасним веденням спрощеного обліку та звітності.

**6.Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Дія регуляторного акта не поширюється на суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб’єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися.

Питома вага суб’єктів малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 100 відсотків. У зв’язку з тим, що питома вага суб’єктів малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва (додаток до аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва( М-Тест)).

***7.* Обґрунтування *запропонованого строку дії регуляторного акта***

Строк дії регуляторного акта з 1 січня по 31 грудня 2020 року.

Регуляторний акт має обмежений строк дії, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

**8.Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

- кількість платників орендної плати за землю, осіб;

- розмір надходжень орендної плати за землю до бюджету міста, грн.;

- розмір коштів і час, що витрачаються суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта;

- рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основними положеннями акта (оприлюднення рішення про встановлення орендної плати за землю в друкованих і електронних ЗМІ територіальної громади міста).

Для визначення ступеня досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання слід застосувати прогнозні показники результативності.

*Прогнозні значення статистичних показників:*

|  |  |
| --- | --- |
| Назва показника | 2020 рік |
| Кількість платників орендної плати за землю, осіб; | 320 |
| Розмір надходжень орендної плати за землю до бюджету міста, тис.  грн. | 7345,0 |
| Розмір коштів і час, що витрачаються суб’єктами  господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта\*\*,  тис.грн./годин | 7534,0/2,6 |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання з  основних положень акта,% | 100% |

\*Кількість платників на 2020 рік за даними Южноукраїнського управління Головного управління ДФС у Миколаївській області

\*\*Розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами малого підприємництва, пов’язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати, з них:

2,6години– розмір часу з таблиці М-Тест до аналізу регуляторного впливу проекту рішення Южноукраїнської міської ради «Про встановлення на 2020 рік ставок орендної плати за землю в місті Южноукраїнську» на одного суб'єкта малого підприємництва;

7534,0 тис.грн в т. ч. 189,0 тис.грн.– розмір коштів витрат суб’єктів малого підприємництва з таблиці М-Тест до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення на 2020 рік ставок орендної плати за землю в місті Южноукраїнську» без суми орендної плати за землю.

**9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників орендної плати за землю.

Повторне відстеження буде здійснюватись за один місяці до дня закінчення визначеного строку дії регуляторного акта.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акта, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним та соціологічним методами.

Начальник управління економічного

розвитку Южноукраїнської міської ради І.В. Петрик

**VI. ТЕСТ   малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання:**

консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 12.03.2019 по 22.04.2019.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1. | Розробником проведено робочі зустрічі з представниками малого підприємництва | 5 | Ознайомлення представників малого бізнесу з запропонованими розмірами податків. Не отримано негативних відгуків. |
| 2. | Запити до підприємців | 8 | Доцільність ухвалення рішення про  встановлення ставок  орендної плати за землю для  суб’єктів малого під-приємництва із  залишенням ставок  на рівні 2017, 2018 та 2019 років. |

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

 Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та

малі):

кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 320 платників, що складає 100 % від зальної кількості суб’єктів госпдарювааня, на яких поширюється дія регуляторного акту

(відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | - | - | - |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | - | - | - |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | - | - | - |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | - | - | - |
| 5 | Інші процедури (уточнити): ,  Сплата  одним підприємцем :  Послуги банку  Орендної плати за землю | 7грн.\*12 мес.=84 грн.  1912,76.\*12мес.= 22953,12 | - | - |
| 6 | Разом, гривень  *Формула:*  *(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)* | 84 грн.+22953,12 грн.=  23037,12 грн. - | - | - |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, од. | 320 | - | - |
| 8 | Сумарно, гривень | 7344998,4(орендна плата за землю)+26880 (касове обслуговування) =7371878,4 | - | - |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| Розмір мінімальної заробітної плати на 01.01.2019 – 4173,00 грн., прогноз на 2020 рік–4 407,00 грн. ( Закон України «Про Державний бюджет України на 2019 рік», лист Міністерства  фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720),кількість робочих годин у 2020 році – 2002 години(сайт buhoblik.org.ua), у погодинному розмірі на 2020 рік– 26,39 гривні (4407,00 грн./167год/міс.) | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  *Формула:* *витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість форм* | 0,5год. х грн.х1 =  13,20грн. | - | -. |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання  *Формула:* *витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість внутрішніх процедур* | 0,5год. х 26,39грн. х1 =13,20грн. |  | - |
| 11 | Процедури офіційного звітування  *Формула:* *витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість оригінальних звітів Х кількість періодів звітності за рік* | (0,5год.+0,5год.+ 0,1год.+0,5год.) х  26,39грн.х1х12  =506,67грн. | - | -. |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок  *Формула:* *витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість перевірок за рік* | Відсутні | - | - |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | - | - | - |
| 14 | Разом, гривень | 506,67 | Х | - |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 320 |  |  |
| 16 | Сумарно, гривень | 506,67х 320 =   162140,16 | Х | - |

**3. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого**

**підприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами

Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені

повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не

змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Прийняття цього регуляторного акта не передбачає утворення нового виконавчого

органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п’ять років |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 7371878,4 в т. ч. орендна плата за землю 7344998,4 | - |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 162140,16 | - |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого  регулювання | 7534018в т. ч. орендна плата за землю 7344998,4 | - |
| 4 | Бюджетні витрати  на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0 | - |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 7534018в т. ч. орендна плата за землю 7344998,4 |  |

**5.     Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.**

 Пом’якшувальними заходами для суб’єктів малого підприємництва можуть бути:

- спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання;

- встановлення зменшених ставок податків та зборів.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати єдиного податку, плати за землю, податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки та місцевих зборів  (визначаються виключно нормами Податкового кодексу України). Таким чином, Южноукраїнська міська рада не має повноважень щодо встановлення пом’якшувальних заходів з адміністративних процедур з регулювання.

Начальник управління економічного

розвитку Южноукраїнської міської ради І.В. Петрик