Додаток

до рішення Южноукраїнської

міської ради

від «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_2020 № \_\_\_\_

Звіт

щодо здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності виконавчими органами Южноукраїнської міської ради у 2019 році

Державна регуляторна політика у сфері господарської діяльності спрямована на вдосконалення правового регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання, недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, усунення перешкод для розвитку господарської діяльності, що здійснюється у межах, у порядку та у спосіб, що встановлені Конституцією та законами України, зокрема Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:

Регуляторний акт (далі - РА) – це**:**

прийнятий нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб’єктами господарювання;

інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між міською радою, виконавчим комітетом міської ради та суб’єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.

Регуляторний орган **–** Верховна Рада України, Президент України**,** Кабінет Міністрів України, інший державний орган, центральний орган виконавчої влади, орган місцевого самоврядування, а також посадова особа будь-якого із зазначених органів, якщо відповідно до законодавства ця особа має повноваження одноосібно приймати регуляторні акти.

Здійснення державної регуляторної політики органами та посадовими особами місцевого самоврядування визначено у розділі VІ Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Регуляторними органами у місті Южноукраїнську є Южноукраїнська міська рада, її виконавчий комітет та міський голова.

Відповідно до п. 1.4 Порядку підготовки проєктів регуляторних актів, прийняття, відстеження результативності та перегляду регуляторних актів Южноукраїнської міської ради, її виконавчого комітету та міського голови, затвердженого рішенням Южноукраїнської міської ради від 25.07.2013 №983, розробниками проєктів РА можуть бути: міський голова, депутати міської ради, постійні комісії міської ради, виконавчий комітет міської ради, управління та відділи міської ради та виконавчого комітету міської ради, збори громадян за місцем проживання, суб’єкти господарювання та їх об’єднання, міські громадські організації та інші неприбуткові організації та їх об’єднання.

Проєкти РА виконавчими органами Южноукраїнської міської ради розробляються відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» та Порядку підготовки проєктів регуляторних актів, прийняття, відстеження результативності та перегляду регуляторних актів Южноукраїнської міської ради, її виконавчого комітету та міського голови, затвердженого рішенням Южноукраїнської міської ради від 25.07.2013 №983 (зі змінами та доповненнями) (далі – Порядок підготовки проєктів РА).

Відповідно до Порядку підготовки проєктів РА:

повноваження з питань здійснення та реалізації державної регуляторної політики Южноукраїнської міської ради покладено на постійну комісію міської ради з питань законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян, оборонної роботи та мобілізації, регуляторної політики та депутатської етики, надання безоплатної первинної допомоги та інших питань;

організаційні заходи щодо здійснення державної регуляторної політики у системі місцевого самоврядування міста Южноукраїнська забезпечує управління економічного розвитку Южноукраїнської міської ради;

правове регулювання проєкту РА забезпечує відділ правової роботи апарату Южноукраїнської міської ради та її виконавчого комітету.

План діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Южноукраїнської міської ради та її виконавчих органів на 2018 рік затверджено секретарем міської ради 11.12.2018 та 11.12.2018 оприлюднено на офіційному сайті міста Южноукраїнськ за адресою: www.[yu](http://www.auc.org.ua/yuzhnoukrainsk).mk.ua, у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних: [www.data.gov.ua](http://www.data.gov.ua) та в газеті «Контакт» № ­­­­­­­­­­­­12/50 від 13.12.2018 (додаток 1 до звіту).

За поданням управлінь та відділів Южноукраїнської міської ради, які є розробниками проєктів РА, до цього плану діяльності, протягом 2019 року внесено зміни та доповнення: 25.01.2019 та 11.12.2019.

Всі зміни та доповнення, також оприлюднені в газеті «Контакт» та на офіційному сайті міста Южноукраїнськ.

Всього, з урахуванням змін та доповнень до плану діяльності на 2019 рік було включено 8 проектів РА.

Кількість прийнятих РА у 2019 році

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Найменування управління (відділу),  які є розробниками проектів РА | Кількість включених до плану проектів РА | Кількість прийнятих РА |
| 1. | Управління економічного розвитку Южноукраїнської міської ради | 8 | 7 |
| 2. | Управління з питань надзвичайних ситуацій та взаємодії з правоохоронними органами | 0 | 1 |
| Всього | | 8 | 8 |

Із 8 проектів РА, включених до плану діяльності, у 2019 році розроблено 7 РА, прийнято 8 РА (в тому числі 1 РА, який був включений в план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Южноукраїнської міської ради та її виконавчих органів на 2018 рік та розроблений у 2018 році). З неприйнятих у 2019 році проєкти 3 РА, які розроблені у 2018 році, будуть винесені на розгляд Южноукраїнської міської ради у 2020 році, а саме:

* [Про затвердження Порядку подання та розгляду заяв про включення  об’єктів права комунальної власності міста Южноукраїнська до  переліку об’єктів малої приватизації, що підлягають приватизації](http://yu.mk.ua/akts/show/11634);
* [Про затвердження Порядку надання орендарю згоди орендодавця комунального майна на здійснення невід’ємних поліпшень орендованого комунального майна](http://yu.mk.ua/akts/show/11637);
* [Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти і порядку на території міста обласного значення Южноукраїнська](http://yu.mk.ua/akts/show/11900).

При розробці РА були дотримані вимоги Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Так, по кожному проекту РА розробником:

- готується аналіз регуляторного впливу РА;

- оприлюднюється проект РА разом з аналізом регуляторного впливу (далі – АРВ) на офіційному сайті міста Южноукраїнськ, у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних: [www.data.gov.ua](http://www.data.gov.ua);

- опубліковуються повідомлення про оприлюднення проекту РА в газеті «Контакт»;

- проводиться робота із зацікавленими суб’єктами з метою отримання зауважень і пропозицій, шляхом проведення круглих столів, повідомлення громадських організацій суб’єктів господарювання тощо, здійснюється аналіз пропозицій та зауважень до проекту;

- проект РА разом з підписаним АРВ подається до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту, відповідно до принципів державної регуляторної політики;

- проводяться відстеження результативності РА (базове, повторне, періодичне) та складаються звіти про відстеження, які оприлюднюються;

- по мірі необхідності здійснюється перегляд РА.

Для здійснення моніторингу результативності РА складено план-графік відстеження результативності діючих РА та проектів РА Южноукраїнської міської ради та її виконавчих органів на 2019 рік (далі - план-графік), який 11.12.2018 затверджено секретарем міської ради та оприлюднено на офіційному сайті міста Южноукраїнська за адресою: www.[yu](http://www.auc.org.ua/yuzhnoukrainsk).mk.ua.

За звітний період проведено відстеження результативності - 24 РА (додаток 2 до звіту). Ведеться реєстр діючих РА, який постійно оновлюється, по мірі прийняття нових РА та втрати чинності діючих. Станом на 01.01.2020 в реєстрі знаходилося діючих 59 РА, у тому числі: рішень Южноукраїнської міської ради - 45, рішень виконавчого комітету Южноукраїнської міської ради – 14 (додаток 4 до звіту).

Впродовж 2019 року прийнято 8 РА, у тому числі рішень Южноукраїнської міської ради – 7, рішень виконавчого комітету Южноукраїнської міської ради – 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Найменування управління (відділу),  які є розробниками проектів РА | Кількість РА, які знаходяться на контролі (прийнятих у 2019 році) | у тому числі: | |
| рішень  Южно-української  міської ради (прийнятих у 2019 році) | рішень виконавчого комітету Южно-української міської ради (прийнятих у 2019 році) |
| 1. | Управління економічного розвитку Южноукраїнської міської ради | 17(7) | 12(6) | 5(1) |
| 2. | Департамент інфраструктури міського господарства Южноукраїнської міської ради | 29 | 23 | 6 |
| 3. | Управління містобудування, архітектури та розвитку інфраструктури Южноукраїнської міської ради | 7 | 5 | 2 |
| 4. | Управління екології, охорони навколишнього середовища та земельних відносин Южноукраїнської міської ради | 4 | 4 | - |
| 5. | Архівний відділ Южноукраїнської міської ради | 1 | - | 1 |
| 6. | Управління з питань надзвичайних ситуацій та взаємодії з правоохоронними органами Южноукраїнської міської ради | 1(1) | 1(1) | - |
| Всього | | 59 (8) | 45(7) | 14(1) |

Впродовж 2019 року комісія з питань перегляду регуляторних актів не створювалася. За ініціативою розробників проектів РА, переглянуто діючі РА, в результаті чого встановлено, що 15 РА потребують внесення змін та доповнень (додаток 3 до звіту).

Відповідно до ст. 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розроблено та затверджено 11.12.2019 міським головою план діяльності з підготовки проектів РА на 2020 рік та 16.12.2019 оприлюднено на офіційному сайті міста Южноукраїнськ за адресою: www.[yu](http://www.auc.org.ua/yuzhnoukrainsk).mk.ua, в газеті «Контакт» № 51 від 19.12.2019.

План – графік відстеження результативності діючих РА та проектів РА Южноукраїнської міської ради та її виконавчих органів на 2020 рік, затверджено міським головою 13.12.2019 та оприлюднений на офіційному сайті міста Южноукраїнськ за адресою: www.[yu](http://www.auc.org.ua/yuzhnoukrainsk).mk.ua.

Аналізуючи стан реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами Южноукраїнської міської ради у 2019 році зберігається позитивна тенденція з реалізації основних принципів державної регуляторної політики – доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, прозорості та врахування громадської думки. Слід відмітити, що при підготовці РА, їх розробники дотримуються вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо планування діяльності з підготовки проектів РА, оприлюднення проектів цих РА, оприлюднення прийнятих РА, відстеження результативності РА, підготовки звітів про відстеження результативності РА та їх оприлюднення.

Проте, розробники проектів РА при складанні аналізу регуляторного впливу РА не достатньо чітко визначають:

прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей регулювання господарських відносин для вирішення проблеми;

аргументи на підтвердження переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;

механізми і заходи щодо розв’язання проблеми шляхом прийняття РА;

критерії ефективності РА.

Також, недостатньо приділяється уваги звітам про відстеження результативності РА, деякі з них мають формальний характер, в яких не зазначаються:

дані та припущення, на основі яких здійснено відстеження результативності, а також способи їх одержання;

кількісні та якісні значення показників результативності;

оцінка результатів реалізації РА.

Активну участь в процесі обговорення проектів РА беруть депутати міської ради, але необхідно відмітити низьку активність суб’єктів господарювання, яких безпосередньо стосується прийняття того чи іншого рішення.

З огляду на вищевикладене, керівникам виконавчих органів Южноукраїнської міської ради, які є розробниками проектів регуляторних актів, пропонується:

посилити контроль за розробленням проектів регуляторних актів та забезпечити їх підготовку відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методик проведення аналізу регуляторного впливу та відстеження результативності регуляторного акту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308, рішення міської ради від 25.07.2013 № 983 «Про затвердження Порядку підготовки проектів регуляторних актів, прийняття, відстеження результативності та перегляду регуляторних актів Южноукраїнської міської ради, її виконавчого комітету та міського голови», інших нормативно - правових актів, якими регламентується процедура підготовки, прийняття та відстеження результативності регуляторних актів;

під час розроблення проекту регуляторного акта забезпечити складання аналізу його регуляторного впливу, підготовку обґрунтованих звітів про відстеження результативності (базового, повторного та періодичного), своєчасне оприлюднення проекту регуляторного акту, вже прийнятого регуляторного акту та зазначених звітів про відстеження його результативності.

У цілому стан реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності в місті Южноукраїнську визначає стійку тенденцію з упорядкування регуляторних процесів відповідно до вимог нормативно-правової бази, а впровадження принципів регуляторної політики дозволяє врахувати баланс інтересів влади та суб’єктів господарювання.

Перший заступник міського голови

з питань діяльності виконавчих органів ради Г.Ф.Мустяца