Додаток

до рішення Южноукраїнської

міської ради

від «\_18\_\_»\_\_\_03\_2021 № \_260\_

Звіт

щодо здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності виконавчими органами Южноукраїнської міської ради у 2020 році

Державна регуляторна політика у сфері господарської діяльності спрямована на вдосконалення правового регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання, недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, усунення перешкод для розвитку господарської діяльності, що здійснюється у межах, у порядку та у спосіб, що встановлені Конституцією та законами України, зокрема Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:

Регуляторний акт (далі - РА) – це**:**

прийнятий нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб’єктами господарювання;

інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між міською радою, виконавчим комітетом міської ради та суб’єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.

Регуляторний орган **–** Верховна Рада України, Президент України**,** Кабінет Міністрів України, інший державний орган, центральний орган виконавчої влади, орган місцевого самоврядування, а також посадова особа будь-якого із зазначених органів, якщо відповідно до законодавства ця особа має повноваження одноосібно приймати регуляторні акти.

Здійснення державної регуляторної політики органами та посадовими особами місцевого самоврядування визначено у розділі VІ Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Регуляторними органами у місті Южноукраїнську є Южноукраїнська міська рада, її виконавчий комітет та міський голова.

Відповідно до п. 1.4 Порядку підготовки проєктів регуляторних актів, прийняття, відстеження результативності та перегляду регуляторних актів Южноукраїнської міської ради, її виконавчого комітету та міського голови, затвердженого рішенням Южноукраїнської міської ради від 25.07.2013 №983, розробниками проєктів РА можуть бути: міський голова, депутати міської ради, постійні комісії міської ради, виконавчий комітет міської ради, управління та відділи міської ради та виконавчого комітету міської ради, збори громадян за місцем проживання, суб’єкти господарювання та їх об’єднання, міські громадські організації та інші неприбуткові організації та їх об’єднання.

Проєкти РА виконавчими органами Южноукраїнської міської ради розробляються відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» та Порядку підготовки проєктів регуляторних актів, прийняття, відстеження результативності та перегляду регуляторних актів Южноукраїнської міської ради, її виконавчого комітету та міського голови, затвердженого рішенням Южноукраїнської міської ради від 25.07.2013 №983 (зі змінами та доповненнями) (далі – Порядок підготовки проєктів РА).

Відповідно до Порядку підготовки проєктів РА:

повноваження з питань здійснення та реалізації державної регуляторної політики Южноукраїнської міської ради покладено на постійну комісію міської ради з питань законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян, оборонної роботи та мобілізації, регуляторної політики та депутатської етики, надання безоплатної первинної допомоги та інших питань;

організаційні заходи щодо здійснення державної регуляторної політики у системі місцевого самоврядування міста Южноукраїнська забезпечує управління економічного розвитку Южноукраїнської міської ради;

правове регулювання проєкту РА забезпечує відділ правової роботи апарату Южноукраїнської міської ради та її виконавчого комітету.

Відповідно до ст. 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розроблено та затверджено 11.12.2019 міським головою план діяльності з підготовки проєктів РА на 2020 рік та 16.12.2019 оприлюднено на офіційному сайті міста Южноукраїнськ за адресою: www.[yu](http://www.auc.org.ua/yuzhnoukrainsk).mk.ua, у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних: [www.data.gov.ua](http://www.data.gov.ua), в газеті «Контакт» № 51 від 19.12.2019 (додаток 1 до звіту).

За поданням управлінь та відділів Южноукраїнської міської ради, які є розробниками проєктів РА, до цього плану діяльності, протягом 2020 року внесено зміни та доповнення: 21.01.2020, 02.03.2020, 15.10.2020 та 03.12.2020.

Всі зміни та доповнення, також оприлюднені в газеті «Контакт», на офіційному сайті міста Южноукраїнськ та у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних: [www.data.gov.ua](http://www.data.gov.ua).

Кількість прийнятих РА у 2020 році

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Найменування управління (відділу),  які є розробниками проєктів РА | Кількість включених до плану проєктів РА | Кількість виключених із плану проєктів РА | Кількість прийнятих РА |
| 1. | Управління економічного розвитку Южноукраїнської міської ради | 7 | 1 | 6 |
| 2. | Управління архітектури та розвитку інфраструктури Южноукраїнської міської ради | 2 | 1 | 1 |
| 3. | Департамент інфраструктури міського господарства Южноукраїнької міської ради | 3 | 3 | 1\* |
| Всього | | 12 | 5 | 8 |

\* З розроблених у 2018 році та неприйнятих у 2019 році проєкт 1 РА був винесений на розгляд Южноукраїнської міської ради та прийнятий у 2020 році, а саме: рішення Южноукраїнської міської ради «[Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти і порядку на території міста обласного значення Южноукраїнська](http://yu.mk.ua/akts/show/11900)».

Всього, з урахуванням змін та доповнень до плану діяльності на 2020 рік було включено 12 проєктів РА, з них, у зв’язку із втратою актуальності 3 проєкта РА розробниками виключено з плану діяльності з підготовки проєктів РА на 2020 рік та проекти 2 РА виключено з плану діяльності на 2020 рік та включено до плану на 2021 рік.

При розробці РА були дотримані вимоги Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Так, по кожному проєкту РА розробником:

- готується аналіз регуляторного впливу РА;

- оприлюднюється проєкт РА разом з аналізом регуляторного впливу (далі – АРВ) на офіційному сайті міста Южноукраїнськ;

- опубліковуються повідомлення про оприлюднення проєкту РА в газеті «Контакт»;

- проводиться робота із зацікавленими суб’єктами з метою отримання зауважень і пропозицій, шляхом проведення круглих столів, повідомлення громадських організацій суб’єктів господарювання тощо, здійснюється аналіз пропозицій та зауважень до проєкту;

- проєкт РА разом з підписаним АРВ подається до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проєкту, відповідно до принципів державної регуляторної політики;

- проводяться відстеження результативності РА (базове, повторне, періодичне) та складаються звіти про відстеження, які оприлюднюються;

- по мірі необхідності здійснюється перегляд РА.

Для здійснення моніторингу результативності РА складено план-графік відстеження результативності діючих РА та проектів РА Южноукраїнської міської ради та її виконавчих органів на 2020 рік (далі - план-графік), який 16.12.2019 затверджено міським головою та оприлюднено на офіційному сайті міста Южноукраїнська за адресою: www.[yu](http://www.auc.org.ua/yuzhnoukrainsk).mk.ua.

За звітний період проведено відстеження результативності - 16 РА (додаток 2 до звіту). Ведеться реєстр діючих РА, який постійно оновлюється, по мірі прийняття нових РА та втрати чинності діючих. Станом на 01.01.2021 в реєстрі знаходилося діючих 56 РА, у тому числі: рішень Южноукраїнської міської ради - 43, рішень виконавчого комітету Южноукраїнської міської ради – 13 (додаток 4 до звіту).

Впродовж 2020 року прийнято 8 РА, у тому числі рішень Южноукраїнської міської ради – 7, рішень виконавчого комітету Южноукраїнської міської ради – 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Найменування управління (відділу),  які є розробниками проєктів РА | Кількість РА, які знаходяться на контролі (прийнятих у 2020 році) | у тому числі: | |
| рішень  Южно-української  міської ради (прийнятих у 2020 році) | рішень виконавчого комітету Южно-української міської ради (прийнятих у 2020році) |
| 1. | Управління економічного розвитку Южноукраїнської міської ради | 15(6) | 12(6) | 3 |
| 2. | Департамент інфраструктури міського господарства Южноукраїнської міської ради | 27 (1) | 21(1) | 6 |
| 3. | Управління містобудування, архітектури та розвитку інфраструктури Южноукраїнської міської ради | 8 (1) | 5 | 3(1) |
| 4. | Управління екології, охорони навколишнього середовища та земельних відносин Южноукраїнської міської ради | 4 | 4 | - |
| 5. | Архівний відділ Южноукраїнської міської ради | 1 | - | 1 |
| 6. | Управління з питань надзвичайних ситуацій та взаємодії з правоохоронними органами Южноукраїнської міської ради | 1 | 1 | - |
| Всього | | 56(8) | 43(7) | 13(1) |

Впродовж 2020 року комісія з питань перегляду регуляторних актів не створювалася. За ініціативою розробників проєктів РА, переглянуто діючі РА, в результаті чого встановлено, що 10 РА потребують внесення змін та доповнень (додаток 3 до звіту).

Відповідно до ст. 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розроблено та затверджено 10.12.2020 міським головою план діяльності з підготовки проєктів РА на 2021 рік та 18.12.2020 оприлюднено на офіційному сайті міста Южноукраїнськ за адресою: www.[yu](http://www.auc.org.ua/yuzhnoukrainsk).mk.ua, в газеті «Контакт» № 47 від 24.12.2020.

План – графік відстеження результативності діючих РА та проєктів РА Южноукраїнської міської ради та її виконавчих органів на 2021 рік, затверджено міським головою 15.12.2020 та оприлюднений на офіційному сайті міста Южноукраїнськ за адресою: www.[yu](http://www.auc.org.ua/yuzhnoukrainsk).mk.ua.

Аналізуючи стан реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами Южноукраїнської міської ради у 2020 році зберігається позитивна тенденція з реалізації основних принципів державної регуляторної політики – доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, прозорості та врахування громадської думки. Слід відмітити, що при підготовці РА, їх розробники дотримуються вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо планування діяльності з підготовки проєктів РА, оприлюднення проєктів цих РА, оприлюднення прийнятих РА, відстеження результативності РА, підготовки звітів про відстеження результативності РА та їх оприлюднення.

Проте, розробники проєктів РА при складанні аналізу регуляторного впливу РА не достатньо чітко визначають:

прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей регулювання господарських відносин для вирішення проблеми;

аргументи на підтвердження переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;

механізми і заходи щодо розв’язання проблеми шляхом прийняття РА;

критерії ефективності РА.

Також, недостатньо приділяється уваги звітам про відстеження результативності РА, деякі з них мають формальний характер, в яких не зазначаються:

дані та припущення, на основі яких здійснено відстеження результативності, а також способи їх одержання;

кількісні та якісні значення показників результативності;

оцінка результатів реалізації РА.

Активну участь в процесі обговорення проєктів РА беруть депутати міської ради, але необхідно відмітити низьку активність суб’єктів господарювання, яких безпосередньо стосується прийняття того чи іншого рішення.

З огляду на вищевикладене, керівникам виконавчих органів Южноукраїнської міської ради, які є розробниками проєктів регуляторних актів, пропонується:

посилити контроль за розробленням проєктів регуляторних актів та забезпечити їх підготовку відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методик проведення аналізу регуляторного впливу та відстеження результативності регуляторного акту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308, рішення міської ради від 25.07.2013 № 983 «Про затвердження Порядку підготовки проєктів регуляторних актів, прийняття, відстеження результативності та перегляду регуляторних актів Южноукраїнської міської ради, її виконавчого комітету та міського голови», інших нормативно - правових актів, якими регламентується процедура підготовки, прийняття та відстеження результативності регуляторних актів;

під час розроблення проєкту регуляторного акта забезпечити складання аналізу його регуляторного впливу, підготовку обґрунтованих звітів про відстеження результативності (базового, повторного та періодичного), своєчасне оприлюднення проєкту регуляторного акту, вже прийнятого регуляторного акту та зазначених звітів про відстеження його результативності.

У цілому стан реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності в місті Южноукраїнську визначає стійку тенденцію з упорядкування регуляторних процесів відповідно до вимог нормативно-правової бази, а впровадження принципів регуляторної політики дозволяє врахувати баланс інтересів влади та суб’єктів господарювання.

Міський голова В.В. Онуфрієнко