АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**НАЗВА АКТУ:**[проєкт рішення Южноукраїнської міської ради](http://shostka-rada.gov.ua/proekt-rshennya-shostkinsko-msko-radi-pro-vstanovlennya-mscevih-podatkv-zborv-na-2019-rk/) «Про встановлення ставок єдиного податку на території Южноукраїнської міської територіальної громади»

Назва регуляторного органу – Южноукраїнська міська  рада

Розробник регуляторного акту – управління економічного розвитку Южноукраїнської міської ради.

  Підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015№1151.

**І. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання**

Проблеми, які передбачається розв'язати, та причини їх виникнення – це безпосередня вимога законодавства. Органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік. Враховуючи, що в разі невстановлення місцевих податків і зборів, передбачених статтею 10 Податкового кодексу України (надалі – Кодекс), рішеннями місцевого самоврядування, такі податки й збори сплачуються платниками в порядку, установленому Податковим кодексом України за мінімальними ставками та без застосування відповідних коефіцієнтів (оскільки мінімального розміру не встановлено, слід вважати, що надходження до міського бюджету від справляння єдиного податку будуть 0 грн., суб'єкти господарювання – платники єдиного податку будуть сплачувати податок на доходи фізичних осіб за загальною системою оподаткування), негативний вплив буде завдано Южноукраїнській міській територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади ставить під загрозу виконання місцевих програм, у тому числі програми розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери, виплату заробітної плати працівникам, які фінансуються з бюджету громади.

Важливість проблеми - забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку міста шляхом реалізації місцевих програм виконання яких залежить від наповнення міського бюджету і потребує відповідного фінансового забезпечення.

В рамках адміністративно-територіальної реформи, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 719-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Миколаївської області» утворено Южноукраїнську міську територіальну громаду, яка входить до складу Вознесенського району Миколаївської області, шляхом приєднання до Южноукраїнської міської ради Костянтинівської селищної ради (смт Костянтинівка, село Бузьке) та  Іванівської сільської  ради (село Іванівка, село Панкратове).

Станом на 1 січня 2021 року до складу Южноукраїнської міської територіальної громади входить 5 населених пунктів, в тому числі: 1 місто Южноукраїнськ, 1 селище міського типу Костянтинівка та 3 села – Іванівка, Панкратове, Бузьке.

За інформацією Головного управління ДПС у Миколаївській області у 2020 році на території м. Южноукраїнська обліковувалось 1290 платників єдиного податків, з них І групи 346 платника, 2 групи – 449 платників, 3 групи - 495 платників, 4 групи –відсутні. Надходження до міського бюджету у 2020 році від сплати єдиного податку платниками всіх груп склали – 19291,2 тис. грн., що на 1801,4 тис. грн.. більше ніж у 2019 році.

На території Костянтинівського старостинського округу (смт Костянтинівка, село Бузьке) у 2020 році налічувалось 83 платника єдиного податку, надходження до бюджету Костянтинівської селищної ради склали 2402,6 тис. грн. На території Іванівського старостинського округу (село Іванівка, село Панкратове) налічувалось 13 платників єдиного податку, надходження до бюджету Іванівської сільської ради єдиного податку склали 945,6 тис. грн.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб’єктів малого підприємництва враховувалися: розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установленого законом на 01 грудня 2021 року (надалі – прожиткового мінімуму), складе 2481 гривен та розмір мінімальної заробітної плати, установленої законом на 01 грудня 2021 року (надалі – мінімальної заробітної плати) – 6500 грн.

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування і фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців встановлюються міськими радами в межах ставок, визначених Кодексом (для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для другої групи платників єдиного податку у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати). Враховуючи продовження дії карантинних обмежень, спричинених гострою респіраторною хворобою COVID-19, пропонується залишити діючі розміри єдиного податку для фізичних осіб – підприємців першої групи у розмірі 8% прожиткового мінімуму для працездатних осіб на 01.01.2021 року та для фізичних осіб – підприємцях другої групи у розмірі 15% мінімальної заробітної плати на 01.01.2021 року.

При цьому пропонується збільшити ставку для платників єдиного податку, які відповідно до статті 291 Податкового кодексу України відносяться до другої групи та надають послуги в галузі «Освіта» (гр. 80 КВЕД ДК 009:2005 та гр. 85 КВЕД ДК 009:2010) – з 5% до 10 % розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Прийняття даного рішення дасть можливість залучити фінансовий ресурс до міського бюджету.

**Проблеми, які пропонується розв’язати з прийняттям даного рішення.**

Розв’язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме міських рад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Кодексом.

Проблема не може бути розв’язана за допомогою діючого акту, так як він приймався тільки на 2021 рік і потребує розгляду та встановлення єдиного податку на наступний рік на території всієї Южноукраїнської міської територіальної громади. Кодекс чітко регламентує необхідність встановлення міською радою місцевих податків і зборів, розмір їх ставок до початку наступного бюджетного періоду.

Кодексом зобов’язано копію ухваленого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надіслати в електронному вигляді у десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством єдиний податок є одним із джерел надходжень загального фонду бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади, за рахунок якого утримуються бюджетні установи громади, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність громади в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

Для встановлення ставок по єдиному податку з 01.01.2022 року необхідно провести регуляторну процедуру.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Впливає на всіх членів територіальної громади, які мають впевненість у можливості забезпечення фінансування соціально важливих програм за рахунок отриманих надходжень місцевих податків і зборів. | - |
| Держава | До повноважень органів місцевого самоврядування віднесено право встановлювати ставки місцевих податків і зборів. Від запропонованого регулювання прогнозується надходження коштів від сплати місцевих податків і зборів для направлення їх на фінансування соціально важливих міських програм в галузях охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, тощо. | - |
| Суб’єкти господарювання | Впливає на суб’єктів господарювання, які є платниками єдиного податку та сплачують  податки в розмірах, встановлених міською радою | - |

**ІІ. Визначення цілей державного регулювання:**

Проект регуляторного акта спрямований на розв’язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- встановлення оптимальних розмірів ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території Южноукраїнської міської територіальної громади;

- забезпечення стабільних надходжень до бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади;

- виконання місцевих програм, вирішення проблем територіальної громади;

- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України щодо єдиного податку.

**ІІІ. Визначення та оцінка всіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей**

1.Під час розробки проекту регуляторного акту було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Неприйняття регуляторного  акта (відмова від  регулювання) | По закінченню 2020 року діючі на території  міста Южноукраїнськ та приєднаних громад рішення про встановлення єдиного податку мають бути скасовані узв’язку з закінченням терміну їх дії.  Суб’єкти господарювання залишаться без  нормативного акту.  У разі невстановлення відповідних ставок,  Бюджет громади втратить надходження єдиного податку у зв’язку з відсутністю мінімальної ставки. Такі втрати складуть прогнозно 6077,5 тис. грн. на рік  Негативний вплив буде завдано Южноукраїнській міській територіальній громаді, оскільки відсутність  надходжень до бюджету ставить під загрозу  виконання місцевих програм. |
| Альтернатива 2  Прийняття запропонованого  регуляторного акта  (Установлення фіксованих  ставок єдиного податку для  фізичних осіб-підприємців І  і ІІ груп платників єдиного  податку: у розмірі 8% від  прожиткового мінімуму –  для І групи і 15% від  мінімальної заробітної плати  – для ІІ групи ( розмір ставок у відсотковому виразі залишається незмінним  протягом останніх п’яти років) | Забезпечення досягнення цілей державного  регулювання.  Врахування пропозиції громадських спілок та організацій підприємців щодо залишення ставок єдиного податку на рівні останніх пяти років.  Сталі надходження у сумі 6077,5 - грн. до  місцевого бюджету без погіршення умов для  розвитку мікробізнесу.   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Платники податку | І група | ІІ група | Надходження | | Кількість платників | 346 | 449  (в т.ч.  4-освітні послуги) | 795 | | Діючі ставки єдиного податку у 2021 році | 181,60 грн.  (8% від прожиткового мінімуму) | 900 грн.  (15% від розміру мінімальної заробітної плати)  (300грн.- освітні послуги) |  | | Запропонований розмір ставок єдиного податку | 198,50 грн.  (8% від прожиткового мінімуму) | 975 грн.  (15% від розміру мінімальної заробітної плати)  (650 грн.- освітні послуги) |  | | Сума податку, тис.грн | 824,2 | 5253,3 | 6077,5 |   Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. |
| Альтернатива 3  Встановлення максимальних ставок єдиного податку  Установлення фіксованих  ставок єдиного податку для  фізичних осіб-підприємців І  і ІІ груп платників єдиного  податку у розмірі 10% від  прожиткового мінімуму –  для І групи і 20% від  мінімальної заробітної плати  – для ІІ групи | Збільшаться надходження до бюджету територіальної громади до 8034,5 тис. грн.   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Платники податку | І група | ІІ група | Надходження | | Кількість платників | 346 | 449 | 795 | | Діючі ставки єдиного податку у 2021 році | 181,60 грн.  (8% від прожиткового мінімуму) | 900 грн  (15% від розміру мінімальної заробітної плати)  (300 грн.- освітні послуги) |  | | Максимальний розмір єдиного податку з 01.01.2020, грн. в міс. | 248,1 грн.  (10% від прожиткового мінімуму) | 1300 грн.  (20% від розміру мінімальної заробітної плати) |  | | Сума податку, тис.грн | 1030,1 | 7004,4 | 8034,5 |   Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади.  Значне збільшення податкового навантаження на фізичних осіб-підприємців у період дії карантинних обмежень, спричинених гострою респіраторною хворобою COVID-19 |

При описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від сплати єдиного податку платниками І та ІІ груп, надані Южноукраїнським управлінням Головного управління ДПС у Миколаївській області. Розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установленого законом на 01 грудня 2021 року, складе 2481 гривен та розмір мінімальної заробітної плати, установленої законом на 01 грудня 2021 року– 6500 грн.

**2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

     Оцінка впливу на орган місцевого самоврядування :

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Не передбачені  Відсутні надходження до  Бюджету громади від сплати єдиного податку платниками І та ІІ групи | Відсутні надходження до  бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади від платників єдиного  податку першої та другої  груп, в результаті чого  бюджет громади  недоотримає єдиного  податку у сумі 6077,5 тис. грн. |
| Альтернатива 2 | Надходження до  бюджету громади у  2022 році за фіксованими  ставками з урахуванням  мінімальної заробітної  плати та прожиткового  Прогнозована річна сума єдиного податку від платників І та ІІ групи 6077,5тис. грн., що на 8,5% більше надходжень 2021 року за рахунок збільшення розміру мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму. | Витрати часу,  матеріальних ресурсів  для фіскальних органів  на адміністрування  єдиного податку |
| Альтернатива 3 | Надходження до  бюджету громади у  2022 році за максимальними фіксованими  ставками з урахуванням  мінімальної заробітної  плати та прожиткового  Прогнозована річна сума єдиного податку від платників І та ІІ групи - 8034,5тис. грн., що на 43,4% більше надходжень 2021 року за рахунок збільшення розміру мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму та збільшення розміру ставок. | Витрати часу,  матеріальних ресурсів  для фіскальних органів  на адміністрування  єдиного податку  Значне збільшення податкового навантаження на фізичних осіб-підприємців |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян :

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Прогнозовано бюджет громади втратить кошти  у сумі 6077,5 тис.грн.  Южноукраїнська міська територіальна громада не  отримає належного  фінансування програм  соціально-економічного  розвитку. |
| Альтернатива 2 | Надходження, пов'язані  зі сплатою єдиного  податку до бюджету громади на  прогнозованому рівні  6077,5 тис. грн.  спрямовуються на  вирішення місцевих  програм. | Витрати для жителів  міста в тому випадку,  якщо суб’єкти  господарювання  підвищать ціни на товари  і послуги. |
| Альтернатива 3 | Надходження, пов'язані  зі сплатою єдиного  податку до  бюджету громади на  прогнозованому рівні  8034,5 тис. грн.  спрямовуються на  вирішення місцевих  програм. | Суб’єкти  господарювання  підвищать ціни на товари  і послуги. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показник | Фізичні особи- підприємці | І групи | ІІ групи |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання місцевих податків і зборів станом на 01.01.2021, одиниць | 795 | 346 | 449 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 100% | 43,5% | 56,5% |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Суб'єкти господарювання – платники єдиного податку у 2022 році будуть сплачувати податок на доходи фізичних осіб за загальною системою  оподаткування |
| Альтернатива 2 | Встановлення чітких  ставок єдиного податку,  їх постійність та незмінність, здійснення господарської діяльності за спрощеною системою оподаткування зі  ставками єдиного податку у розмірі 8% від прожиткового мінімуму для працездатних осіб ( I група) та 15% від мінімальної заробітної плати (II група). Прозорий механізм справляння податку. Бюджет отримає додаткові надходження у сумі 6077,5 тис.грн.- це сплата єдиного податку для першої та другої груп у відсоткових розмірах, прийнятих на рівні минулих років для I групи - ставка єдиного податку - 8 %  прожиткового мінімуму  для працездатних осіб,  встановленою законом на  1 січня 2022 року на місяць та для II групи –15% розміру мінімальної заробітної плати. У 2022 році витрати на сплату  податку складуть у сумі 6077,5 тис. грн., що на 1671,1 тис. грн. більше, ніж у 2021 році, що дозволить збільшити видатки на утримання інфраструктури громади та створити сприятливі  умови для залучення  внутрішніх та зовнішніх  інвестиційних коштів, які можуть бути спрямовані на розвиток малого та середнього підприємництва. | Сплата єдиного податку для першої та другої групи у відсоткових розмірах,  прийнятих на рівні минулих років для I  групи - ставка єдиного податку -8%  прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленої законом на 1 січня 2022 року на  місяць та для II групи –15% розміру мінімальної заробітної плати, у галузі «Освіта» - 10%  У 2022 році середньомісячні витрати на сплату податку складуть для I групи 248,1 грн.на місяць (10% від прожиткового мінімуму), що на 16,9 грн. більше, ніж у 2021 році, для II групи у сумі 975 грн., що на 304,5 грн. більше ніж у 2021 році на одного суб’єкта мікропідприємництва, у галузі «Освіта» - 650 грн., що на 350 грн більше ніж у 2021 році. |
| Альтернатива 3 | Встановлення  єдиного податку,  за спрощеною системою оподаткування зі  ставками єдиного податку у розмірі 10% від прожиткового мінімуму для працездатних осіб ( I група) та 20% від мінімальної заробітної плати (II група). Прозорий механізм справляння податку. Бюджет отримає додаткові надходження у сумі 8034,5 тис.грн, що  дозволить на 3648,1 тис.грн. збільшити видатки в порівнянні з 2021 роком на утримання інфраструктури громадита створити сприятливі  умови для залучення  внутрішніх та зовнішніх  інвестиційних коштів, які можуть бути спрямовані на розвиток малого та середнього підприємництва. | Сплата єдиного податку для першої та другої групи за максимальними ставками для I групи - ставка єдиного податку -10% прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленої законом на 1 січня 2022 року на  місяць та для II групи –20% розміру мінімальної заробітної плати.  У 2022 році середньомісячні витрати на сплату податку складуть для I групи 248,10 грн. на місяць (10% від прожиткового мінімуму), що на 66,5 грн. більше, ніж у 2021 році, для II групи у сумі 1300 грн., що на 400,0 грн. більше ніж у 2021 році на одного суб’єкта мікропідприємництва. |

3. Дія даного регуляторного акта на сферу інтересів суб ’єктів господарювання великого і середнього підприємництва не впливає.

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

З урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей здійснено вибір оптимального альтернативного способу.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 1 | Відсутні надходження до бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади. Втрати міського бюджету прогнозовано складуть 6077,5 тис. грн. |
| Альтернатива 2 | 4 | Цей регуляторний акт відповідає  потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної  регуляторної політики.  Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, а саме, збільшення доходної частини  бюджету, що забезпечить фінансування повноважень органів місцевого самоврядування. |
| Альтернатива 3 | 3 | Цей регуляторний акт відповідає  потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної  регуляторної політики.  Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, а саме, збільшення доходної частини  бюджету, що забезпечить фінансування повноважень органів місцевого самоврядування.  Але, при цьому, значно збільшить податкове навантаження на платників єдиного податку, в результаті чого очікується зменшення  платників податків, особливо в період дії карантинних обмежень, спричинених гострою респіраторною хворобою COVID-19 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні | Альтернатива є неприйнятною, насамперед через неотримання у 2022 році надходжень до бюджету у сумі 6077,5 тис. грн., що завадить забезпеченню низки видатків, направлених на організацію та поліпшення життєдіяльності міської громади |
| Альтернатива 2 | Надходження до бюджету  єдиного податку у  сумі 6077,5 тис. грн. надасть можливість  фінансування в повній мірі  запланованих видатків на надання суспільних  послуг мешканцям  громади, вирішення  проблем громади. | 6770,6 тис.грн.,  в т. ч. єдиний податок 6077,5 тис.грн. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, а саме, збільшення доходної частини бюджету, що забезпечить фінансування програм соціально-економічного розвитку громади |
| Альтернатива 3 | Надходження до бюджету  єдиного податку у  сумі 8034,5 тис. грн. надасть можливість  фінансування в повній мірі  запланованих видатків на надання суспільних  послуг мешканцям  громади, вирішення  проблем громади. | 8727,6 тис.грн.,  в т. ч. єдиний податок 8034,5 тис.грн. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить збільшення надходжень до бюджету громади, що забезпечить фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. Також збільшиться податкове навантаження на платників єдиного податку. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | Причиною відмови є  необхідність наповнення  бюджету громади для фінансування місцевих програм, недоотримання коштів у 2022 році за прогнозом становить 6077,5 тис. грн. | Відсутні кошти в  Бюджеті Южноукраїнської міської територіальної громади.  Зміни у Податковому  кодексі України, зниження  платоспроможності  платників податків,  зменшення кількості  суб’єктів господарювання.  Політична та економічна  ситуація в країні |
| Альтернатива 2 | Досягнення встановлених цілей відбудеться лише за умови безпосереднього державного регулювання, шляхом прийняття запропонованого акту. Цей спосіб досягнення цілей є найбільш оптимальним та доцільним, оскільки відповідає вимогам чинного регулювання, забезпечує надходження до міського бюджету, забезпечує досягнення  цілей державного регулювання.  За таких обставин, перевага була віддана даній альтернативі, оскільки у цьому випадку досягнути вищезазначеної мети можливо у найбільш короткий термін з врахуванням особливостей роботи міської ради, її виконавчого комітету. | Вплив зовнішніх факторів  на дію регуляторного акту,  зміни в чинному  законодавстві можуть мати  як позитивний, так і  негативний вплив на дію  цього регуляторного акту.  Зовнішнім фактором який  може вплинути негативно -неналежне ставлення до  сплати єдиного податку  суб’єктами господарювання.  Крім того, на кількість  суб’єктів господарювання  може вплинути економічна  ситуація, оскільки  працездатне населення  шукає джерела доходу за  територіальними межами  громади та країни.  Позитивним фактором є  надходження коштів до  бюджету громади у сумі  6077,5 тис грн., які  використовуються на  задоволення суспільних  благ територіальної  громади.  Передбачається, що  суб’єкти підприємницької  діяльності – платники  єдиного податку, будуть  неухильно виконувати  вимоги запропонованого  проекту рішення, тобто в  повному обсязі та  своєчасно вносити  податкові платежі, тому як  вартість виконання цих  вимог нижча, ніж вартість  ухилення від виконання  таких вимог. |
| Альтернатива 3 | Досягнення встановлених цілей відбудеться лише за умови безпосереднього державного регулювання, шляхом прийняття запропонованого акту.  В результаті прийняття регуляторного збільшяться надходження до бюджету громади до 8034,5 тис. грн., що на 3648,1тис. грн. ніж у 2021 році.  Збільшиться податкове навантаження на платників єдиного податку І та ІІ групи. | Вплив зовнішніх факторів  на дію регуляторного акта,  зміни в чинному  законодавстві можуть мати  як позитивний, так і  негативний вплив на дію  цього регуляторного акту.  Зовнішнім фактором який  може вплинути негативно -неналежне ставлення та  сплата єдиного податку  суб’єктами господарювання.  Збільшення податкового навантаження на платників податку може значно зменшити кількість  суб’єктів господарювання - платників єдиного податку, в зв’язку з чим зменшиться надходження до бюджету громади . |

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акту:

Прийняття даного регуляторного акту не потребує додаткових витрат з бюджету.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акту:

Прийняття цього регуляторного акту забезпечить належне справляння єдиного податку на території Южноукраїнської міської територіальної громади та надходження його до бюджету громади в прогнозованих обсягах.

Контроль за дотриманням вимог акту здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства Южноукраїнським управлінням Головного управління ДПС у Миколаївській області.

Перешкоди щодо можливого впровадження цього регуляторного акту та виконання його вимог відсутні.

Податковим кодексом України відповідно до п.10.2 статті 10 передбачено, що місцеві ради обов’язково встановлюють єдиний податок, але у разі не прийняття даного регуляторного акта бюджет громади не отримає надходження у сумі близько 6077,5 тис. грн.

**5. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом розв’язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення Южноукраїнської міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку на території Южноукраїнської міської територіальної громади» відповідно до вимог чинного законодавства.

З метою підтримки малого підприємництва, сприяння самозайнятості населення, створення додаткових робочих місць, враховуючи продовження дії карантинних обмежень, спричинених гострою респіраторною хворобою COVID-19, проєктом пропонується залишити відсотковий розмір ставок єдиного податку на рівні, якій діяв останні п’ять років (крім ставок єдиного податку для ІІ групи платників, які надають послуги в галузі: «Освіта».

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

– розробка проекту регуляторного «Про встановлення ставок єдиного податку на території Южноукраїнської міської територіальної громади» та обговорення його на засіданнях постійних комісій міської ради, дотримання принципів державної регуляторної політики;

- опублікування оголошення про оприлюднення проекту регуляторного акту та проекту рішення разом з аналізом регуляторного впливу у мережі Інтернет з метою отримання зауважень та пропозицій щодо ставок єдиного податку;

- розгляд винесених з боку суб’єктів підприємницької діяльності пропозицій та зауважень;

- направлення до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проєкту відповідно до принципів державної регуляторної політики;

– прийняття проєкту регуляторного акту «Про встановлення на 2022 рік ставок єдиного податку на території Южноукраїнської міської територіальній громади» на сесії Южноукраїнської міської ради;

– оприлюднення даного регуляторного акту у засобах масової інформації;

– здійснення моніторингу надходжень до бюджету громади коштів від цього податку.

Таким чином, упровадження регуляторного акту забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами фіскальної служби, органами місцевого самоврядування, так і суб’єктами господарювання (фізичними особами-підприємцями), які сплачують єдиний податок у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим рішенням, з одночасним веденням спрощеного обліку та звітності.

**6.Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Дія регуляторного акта не поширюється на суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб’єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися. Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки єдиного податку для платників І та ІІ груп, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Питома вага суб’єктів І та ІІ груп малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 100 відсотків. У зв’язку з тим, що питома вага суб’єктів малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва (додаток до аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва( М-Тест)).

**7.Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акту - необмежений.

Регуляторний акт не має обмеженого строку дії, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

**8.Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

Для визначення результативності цього регуляторного акту пропонується встановити такі статистичні показники:

- кількість платників єдиного податку, осіб;

- розмір надходжень єдиного податку до бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади, грн.;

- розмір коштів і час, що витрачаються суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акту;

- рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акту (оприлюднення рішення про встановлення єдиного податку в друкованих і електронних ЗМІ).

Для визначення ступеня досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання слід застосувати прогнозні показники результативності.

*Прогнозні значення статистичних показників:*

|  |  |
| --- | --- |
| Назва показника | 2022 рік |
| Кількість платників єдиного податку, осіб; | 795\* |
| Розмір надходжень єдиного податку до бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади, тис.  грн. | 6077,5 |
| Розмір коштів і час, що витрачаються суб’єктами  господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта\*\*,  тис.грн./годин | 6770,6/2,6 |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання з  основних положень акта,% | 100% |

\*Кількість платників на 2022 рік (виходячи з факту за 2020 рік за даними Южноукраїнського управління Головного управління ДПС у Миколаївській області)

\*\*Розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання – фізичними особами, пов’язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати, з них:

2,6 години– розмір часу з таблиці М-Тест до аналізу регуляторного впливу проекту рішення Южноукраїнської міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку на території Южноукраїнської міської територіальної громади» на одного суб'єкта малого підприємництва;

6770,6 тис.грн. в т. ч. 693,1 тис.грн.– розмір коштів витрат суб’єктів малого підприємництва з таблиці М-Тест до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку на території Южноукраїнської міської територіальної громади» без суми єдиного податку.

**9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту**

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників єдиного податку.

Повторне відстеження буде здійснюватися через один рік з вступу в дію регуляторного акту.

Періодичне відстеження кожні три роки з дати вступу в дію регуляторного акта.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акту, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним та соціологічним методами.

Начальник управління економічного

розвитку Южноукраїнської міської ради І.В. Петрик

**VI. ТЕСТ   малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання:**

консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 15.03.2021 по 27.04.2021.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1. | Розробником проведено консультації з представниками малого підприємництва | 5 | Ознайомлення представників малого бізнесу з запропонованими розмірами податків. Не отримано негативних відгуків. |
| 2. | Запити до спілок підприємців | 2 | Доцільність ухвалення рішення про встановлення ставок  єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва із залишенням ставок, які діяли протягом останніх п’яти років, збільшення ставки по виду послуг «Освіта» з 5% до 10 %. |

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

 Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та

малі):

кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 795 суб’єкт господарювання.

(відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | - | - | - |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | - | - | - |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | - | - | - |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | - | - | - |
| 5 | Інші процедури (уточнити): ,  Сплата  одним підприємцем :  єдиного податку  1 гр.(ставка 8 % від прож.мін.-2481 грн.) -346 платника\*  2 гр.(середня ставка 15% ) 445 платників\*  2 гр. галузі «Освіта» - 10% від мін. з/п 6500 грн. 4 платники | 7грн.\*12 міс.=84 грн.  198,5грн.\*12міс.=  2382грн.  975грн.\*12міс.=  11700грн.  650\*12 міс.=7800 грн. | 7грн.\*12 міс.=84 грн.  198,5грн.\*12міс.=  2382грн.  975грн.\*12міс.=  11700грн.  650\*12 міс.=7800 грн.- | 420 грн.  11910грн.  58500грн.  39000грн. |
| 6 | Разом, гривень  *Формула:*  *(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)* | 84 грн.+2382 грн.=  24,66 грн. - Iгрупа;  84 грн.+11700 грн.=  11784грн. – IІ група  84 грн.+7800грн.=  7884грн. – IІ група (освіта) | 84 грн.+2382 грн.=  24,66 грн. - Iгрупа;  84 грн.+11700 грн.=  11784грн. – IІ група  84 грн.+7800грн.=  7884грн. – IІ група (освіта)- | 12330грн.  589200грн.  39420грн |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, од. | 795 | 795 | 795 |
| 8 | Сумарно, гривень | 6077472 (єдиний податок)+66780 (касове обслуговування) =6144252 | 6077472 (єдиний податок)+66780 (касове обслуговування) =6144252 | 30387360 (єдиний податок)+333900 (касове обслуговування) 30721260 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| Розмір мінімальної заробітної плати - 6500 грн, кількість робочих годин у 2022 році – 2000 години, у погодинному розмірі на 2022 рік– 39,00 гривні (6500грн./ 166,67год/міс.) | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  *Формула:* *витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість форм* | 0,5год. х 39,00грн.х1 =  19,50грн. | 0,5год. х 39,00грн.х1 =  19,50грн | 97,50 |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання  *Формула:* *витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість внутрішніх процедур* | 0,5год. х 39,00грн. х1 =19,50грн. | 0,5год. х 39,00грн. х1 =19,50грн | 97,50 |
| 11 | Процедури офіційного звітування  *Формула:* *витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість оригінальних звітів Х кількість періодів звітності за рік* | (0,5год.+0,5год.+ 0,1год.+0,5год.) х  39,00грн.х1х12  =748,8грн. | (0,5год.+0,5год.+ 0,1год.+0,5год.) х  39,00грн.х1х12  =748,8грн. | 3744 |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок  *Формула:* *витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість перевірок за рік* | Відсутні | Відсутні | Відсутні |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | - | - | - |
| 14 | Разом, гривень | 787,8 | 787,8 | 3939 |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 795 | 795 | 795 |
| 16 | Сумарно, гривень | 787,8х 795 =   626301 | 626301 | 3131505 |

**3. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами

Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені

повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Прийняття цього регуляторного акта не передбачає утворення нового виконавчого органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий), тис.грн. | За п’ять років  тис.грн. |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 6144,3. в т. ч. єдиний податок 6077,5 грн. | 30721,5. в т. ч. єдиний податок 30387,5 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 626,3 | 3131,5 грн. |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого  регулювання | 6770,6. в т. ч. єдиний податок 6077,5 | 33853,0 в т. ч. єдиний податок 30387,5 |
| 4 | Бюджетні витрати  на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0 | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 6770,6 в т. ч. єдиний податок 6077,5 | 33853. в т. ч. єдиний податок 30387,5.грн. |

**5.     Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.**

Пом’якшувальними заходами для суб’єктів малого підприємництва можуть бути:

- спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання;

- встановлення зменшених ставок податків та зборів.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати єдиного податку (визначаються виключно нормами Податкового кодексу України). Таким чином, Южноукраїнська міська рада не має повноважень щодо встановлення пом’якшувальних заходів з адміністративних процедур з регулювання.

Відповідно до податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевим податкам і зборам у межах встановлених Податковим кодексом України.

Начальник управління економічного

розвитку Южноукраїнської міської ради І.В. Петрик