АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**НАЗВА АКТУ:**[проєкт рішення Южноукраїнської міської ради](http://shostka-rada.gov.ua/proekt-rshennya-shostkinsko-msko-radi-pro-vstanovlennya-mscevih-podatkv-zborv-na-2019-rk/) «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Южноукраїнської міської територіальної громади».

Назва регуляторного органу – Южноукраїнська міська  рада

Розробник регуляторного акту – управління економічного розвитку Южноукраїнської міської ради.

  Підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015№1151.

**1. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання**

В рамках адміністративно-територіальної реформи, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 719-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Миколаївської області» утворено Южноукраїнську міську територіальну громаду, яка входить до складу Вознесенського району Миколаївської області, шляхом приєднання до Южноукраїнської міської ради Костянтинівської селищної ради (смт Костянтинівка, село Бузьке) та Іванівської сільської ради (село Іванівка, село Панкратове).

Рішеннями Южноукраїнської міської ради від 25.06.2020 №1914 «Про встановлення на 2021 рік ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в місті Южноукраїнську», Костянтинівської селищної ради від 03.07.2020 № 2 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Костянтинівської селищної ради на 2021 рік», Іванівської сільської ради від 19.06.2020 № 1 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Іванівської сільської ради на 2021 рік» установлені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік та передбачено встановлення пільг з його сплати, у 2022 році ці рішення діяти не будуть, так як мають обмежений термін дії.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є одним із джерел надходжень загального фонду бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади, за рахунок якого утримуються бюджетні установи громади, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету громади, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність громади в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

Кодексом зобов’язано копію ухваленого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надіслати в електронному вигляді у десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Відповідно до вимог ст. 266.4.2 Кодексу органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об’єкта житлової та/або нежитлової нерухомості інформацію щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за формою, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (надалі – Постанова №483).

Станом на 1 січня 2021 року до складу Южноукраїнської міської територіальної громади входить 5 населених пунктів, в тому числі: 1 місто Южноукраїнськ, 1 селище міського типу Костянтинівка та 3 села – Іванівка, Панкратове, Бузьке.

Савки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для різних населених пунктів були встановлені різні, при цьому встановлені ставки податку у місті Южноукраїнську в 3-5 разів менше ніж ставки, які були встановлені у смт. Костянтинівка, с. Іванівка, с. Панкратове та с. Бузьке (порівняльний аналіз додається).

До управління економічного розвитку Южноукраїнської міської ради надійшла пропозиція від фінансового управління Южноукраїнської міської ради від 07.04.2021 № 0177/05-18 щодо встановлення для всіх населених пунктів, що входять до Южноукраїнської міської територіальної громади однакові ставки, в результаті чого зменшаться ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, по окремим об’єктам смт. Костянтинівка, с. Іванівка, с. Панкратове та с. Бузьке та збільшаться по м. Южноукраїнську. Останні п’ять років розмір ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в місті Южноукраїнську мінімальний і складає 0,1% від розміру мінімальної заробітної плати.

За інформацією Головного управління ДПС у Миколаївській області у 2020 році на території м. Южноукраїнська обліковувалось 2321 платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Надходження до міського бюджету у 2020 році від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, склали – 1354,9 тис. грн., що на 490,9 тис. грн. більше ніж у 2019 році.

На території Костянтинівського старостинського округу (смт Костянтинівка, село Бузьке) у 2020 році налічувалось 69 платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, надходження до бюджету Костянтинівської селищної ради податку склали 242 тис. грн. На території Іванівського старостинського округу (село Іванівка, село Панкратове) налічувалось 3 платника податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, надходження до бюджету Іванівської сільської ради податку склало 16,3 тис. грн.

Порівняльний аналіз надходжень до бюджету громади від перегляду ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Южноукраїнської міської територіальної громади

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Групи платників/ групи об’єктів | Факт 2020 року, тис. грн. | Прогноз на 2022 рік, тис грн. на рік | | |
| Виходячи з діючих ставок | Встановлення середніх ставок за пропозицією фінансового управління | Максимальні ставки |
| Фізичні особи/житлова нерухомість | 348,7 | 479,8 | 682,6 | 5115,0 |
| Фізичні особи/нежитлова нерухомість | 199,2 | 278,8 | 836,5 | 4182,6 |
| Юридичні особи/нежитлова нерухомість | 1067,6 | 1469,0 | 4093,94 | 20469,7 |
| ВСЬОГО | 1615,5 | 2227,6 | 5613,0 | 29767,3 |
| Збільшення в порівнянні з 2020 роком |  | +612,1 | +3997,5 | +28151,8 |

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проєкту регуляторного акта:

| ***Групи (підгрупи)*** | ***Так*** | ***Ні*** |
| --- | --- | --- |
| Громадяни | Шляхом забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади за рахунок надання пільг та здійснення прогнозованих надходжень до бюджету громади від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в розмірі 5613,0 тис.грн., що будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | Не впливає на громадян, які не є власниками об’єктів нерухомості |
| Держава.  Органи місцевого  самоврядування | До повноважень органів місцевого самоврядування віднесено право встановлювати ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (стаття 266 Податкового кодексу України). Від запропонованого регулювання прогнозуються надходження податку до бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади в сумі близько 5613,0 тис. грн., які будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. | - |
| Суб’єкти господарювання,  у тому числі суб’єкти малого підприємництва | Впливає на суб’єктів господарювання, які мають у власності нерухомість. Від запропонованого регулювання прогнозуються надходження податку до бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади понад 5613,0 тис. грн., в тому числі від суб’єктів. Суб’єкти господарювання мають можливість прогнозованого планування фінансово-господарської діяльності, з урахуванням запропонованого регулювання | Не впливає на суб’єктів господарювання, які не є власниками об’єктів нерухомості |
|  |

Крім того, вказана проблема справляє вплив на 42,5 тис.членів Южноукраїнської міської територіальної громади, які розраховують на виконання соціальних програм, що фінансуються з бюджету громади.

Питання наповнення бюджету громади, у тому числі через установлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є сферою загальних інтересів суб’єктів господарювання, органів місцевої влади й Южноукраїнської міської територіальної громади.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування повноважень з установлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Южноукраїнської міської територіальної громади та надання обґрунтованих додаткових пільг з його сплати певним категоріям власників об’єктів нерухомості, як це визначено ПКУ. Отже, встановлення ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, можливе лише шляхом ухвалення відповідного рішення міської ради.

Встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Южноукраїнська необхідне у зв’язку з тим, що рішення Южноукраїнської міської ради від 25.06.2020 №1914 «Про встановлення на 2021 рік ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в місті Южноукраїнську», Костянтинівської селищної ради від 03.07.2020 № 2 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Костянтинівської селищної ради на 2021 рік», Іванівської сільської ради від 19.06.2020 № 1 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Іванівської сільської ради на 2021 рік» регулюють процеси сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки лише у 2021 році та відповідно до вимог пункту 10.2 статті 10, підпунктів 12.3.2, 12.3.4, 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ не може бути застосовано у 2022 році.

Проєкт рішення Южноукраїнської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Южноукраїнської міської територіальної громади» розроблено відповідно до форми, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 24.05. 2017 №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

Згідно з підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу не є об’єктами оподаткування:

- об’єкти житлової та нежитлової нерухомості, що перебувають у власності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, а також організацій, створених ними в установленому порядку (їх спільній власності), що повністю утримуються за рахунок відповідного державного бюджету чи місцевого бюджету та є неприбутковими;

- об’єкти житлової та нежитлової нерухомості, розташовані в зонах відчуження та безумовного (обов’язкового) відселення, визначені законом, у тому числі їх частки;

- будівлі дитячих будинків сімейного типу;

- гуртожитки;

- житлова нерухомість, непридатна для проживання, у тому числі у зв’язку з аварійним станом, визнана такою згідно з рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об’єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад;

- об’єкти житлової нерухомості, у тому числі їх частки, що належать дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, та особам з їх числа, визнаним такими відповідно до закону, дітям з інвалідністю, які виховуються одинокими матерями (батьками), але не більше одного такого об’єкта на дитину;

- об’єкти нежитлової нерухомості, які використовуються суб’єктами господарювання малого та середнього бізнесу, що провадять діяльність у малих архітектурних формах та на ринках;

- будівлі промисловості, зокрема виробничі корпуси, цехи, складські приміщення промислових підприємств;

- будівлі, споруди сільськогосподарських товаровиробників (юридичних та фізичних осіб), що віднесені до класу «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства» (код 1271) Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000 та не здаються їх власниками в оренду, лізинг, позичку;

- об’єкти житлової та нежитлової нерухомості, що перебувають у власності громадських організацій осіб з інвалідністю (з урахуванням вимог Закону України від 19 грудня 2017 року №2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України») та їх підприємств;

- об’єкти нерухомості, що перебувають у власності релігійних організацій, статути (положення) яких зареєстровано в установленому законом порядку, та використовуються виключно для забезпечення їх статутної діяльності, включаючи ті, у яких здійснюють діяльність засновані такими релігійними організаціями добродійні заклади (притулки, інтернати, лікарні тощо), крім об’єктів нерухомості, у яких здійснюється виробнича та/або господарська діяльність;

- будівлі дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів незалежно

від форми власності та джерел фінансування, що використовуються для надання освітніх послуг;

- об’єкти нежитлової нерухомості державних та комунальних дитячих санаторно-курортних закладів і закладів оздоровлення та відпочинку дітей, а також дитячих санаторно-курортних закладів і закладів оздоровлення й відпочинку дітей, що перебувають на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими й унесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується, починаючи з місяця, наступного за місяцем, у якому відбулося виключення;

- об’єкти нежитлової нерухомості державних та комунальних центрів олімпійської підготовки, шкіл вищої спортивної майстерності, центрів фізичного здоров’я населення, центрів з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацьких спортивних шкіл, а також центрів олімпійської підготовки, шкіл вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацьких спортивних шкіл і спортивних споруд всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими й включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких установ і організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, у якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;

- об’єкти нежитлової нерухомості баз олімпійської та паралімпійської підготовки. Перелік таких баз затверджується Кабінетом Міністрів України;

- об’єкти житлової нерухомості, що належать багатодітним або прийомним сім’ям, у яких виховується п’ять та більше дітей.

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на вищезазначених платників податку, які є власниками об’єктів нерухомості, розташованих на території Южноукраїнської міської територіальної громади.

Відповідно до пункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266з 2015 року органам місцевого самоврядування надано право встановлювати пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не встановлені цим Кодексом. Враховуючи зазначене та норми Податкового кодексу України, вказаним проєктом рішення пропонується встановити наступні пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, шляхом звільнення від сплати податку:

а) з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості - релігійні організації України - власники об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, статути (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями);

б) з об'єктів нежитлової нерухомості, а саме господарських (присадибних) будівель - допоміжних (нежитлових) приміщень, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погреби, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо - фізичні особи;

в) з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості - учасники АТО, сім’ї, члени яких загинули внаслідок участі в АТО, учасники бойових дій, чорнобильці та інваліди 1 групи.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету громади, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі місцеві цільові програми.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету громади, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність громади в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

**2. Визначення цілей державного регулювання:**

Проєкт рішення Южноукраїнської міської ради спрямований на розв’язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Цілями державного регулювання є установлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до вимог ПКУ, отримання до бюджету громади прогнозованих податкових надходжень у розмірі 5613,0 тис.грн., забезпечення виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Вимірювальними індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні: надходження коштів до бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 5613,0 тис.грн. та чисельність платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт – 2392 платників ( в тому числі 82 юридичні особи);

- часовий: дія регуляторного акта необмежена;

- якісний: забезпечення виконання місцевих цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині забезпечення своєчасних та в повному обсязі податкових надходжень до бюджету.

Цілями регуляторного акта є:

- установлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

- отримання додаткового фінансового ресурсу для вирішення соціально-економічних питань розвитку громади, підвищення соціальних стандартів.

**3. Визначення та оцінка всіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей**

1.Під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

| ***Вид альтернативи*** | ***Опис альтернативи*** |
| --- | --- |

| ***1*** | ***2*** |
| --- | --- |
| Альтернатива 1  Установлення мінімальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, від розміру мінімальної заробітної плати, установленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування (мінімальний розмір на законодавчому рівні не встановлено, тобто припускається, що його розмір дорівнює 0) | Альтернатива неприйнятна. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету громади коштів на прогнозованому рівні 5613,0 тис. грн., що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Це пов’язано із зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищенням тарифів на енергоносії тощо. За 2018 рік надходження від податку склали 811,4 тис. грн. за 2019 рік –864,4 тис. грн., за 2020 рік – 1615,5 тис.грн., прогнозовані на 2022 рік від запропонованого регулювання – 5613,0 тис.грн. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих місцеих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту населення, житло-во-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо |
| Альтернатива 2  Установлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на рівні 2020-2021 року | Встановлення з 2022 року розміру ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на рівні 2020-2021 років призведе до застосування різних ставок в одній територіальній громаді, що створить дисбаланс та не рівний підхід до оподаткування однакових об’єктів.  Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надходження до бюджету громади в розмірі 2227,6 тис.грн., що на 612,1 тис.грн. більше ніж у 2020 році (за рахунок збільшення розміру мінімальної заробітної плати). |
| Альтернатива 3  Установлення єдиних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в залежності від класифікації обєктів (на рівні запропонованому фінансовим управлінням Южноукраїнської міської ради) | Враховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, встановлення з 2022 року єдиного розміру ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на всій території громади в залежності від виду об'єкта є доцільним. При цьому, ставки податку по місту Южноукраїнську збільшаться в 2-3 рази (в залежності від виду об'єкта) по Костянтинівському та Іванівському старостинських округах залишаться майже без змін.  Застосування альтернативи шляхом ухвалення рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Южноукраїнської міської територіальної громади» є найбільш прийнятним.  Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надходження до бюджету громади в розмірі 5613,0 тис.грн , що на 3997,5 тис.грн більше у порівнянні з 2020 роком, та нестиме більш прийнятне податкове навантаження на суб’єктів господарювання. |
| Альтернатива 4  Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, установленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування | Альтернатива може бути прийнятною.  Установлення максимальної ставки податку для об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та/або юридичних осіб, забезпечить надходження до бюджету, упорядкує відносини між органами місцевого самоврядування та громадянами, суб’єктами господарювання. Але, при цьому значно збільшується податкове навантаження на платників податку. Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надходження до бюджету громади в розмірі 29767,3 тис.грн., що на 28151,8 тис.грн більше в порівнянні з 2020 роком.  Вартість за 1 кв. м об’єкта оподаткування складатиме 94,5 грн., що в 21 раз більше ніж у 2020 році, що не є доцільним у період дії карантинних обмежень, спричинених гострою респіраторною хворобою COVID-19 |

***2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей***

***Оцінка впливу на сферу інтересів держави***

***(органів місцевого самоврядування)***

| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| --- | --- | --- |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Вигоди відсутні. Недоотримання надходжень до бюджету громади на прогнозованому рівні 5613,0 тис. грн. | Дія рішень Южноукораїнської міської ради від 25.06.2020 №1914 «Про встановлення на 2021 рік ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в місті Южноукраїнську», Костянтинівської селищної ради від 03.07.2020 № 2 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Костянтинівської селищної ради на 2021 рік» та Іванівської сільської ради від 19.06.2020 № 1 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Іванівської сільської ради на 2021 рік» поширюється тільки на 2021 рік. На наступний бюджетний рік у громаді відсутній регуляторний акт, що унеможливлює нарахування та сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Наслідком є недоотримання бюджетом 5613,0 тис. грн. |
| Альтернатива 2 | Збільшення надходжень до бюджету громади від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 612,1 тис.грн,. що зможуть бути спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відмінного від земельної ділянки, розмір якого залишається на рівні попередніх років |
| Альтернатива 3 | Удосконалення системи місцевого оподаткування; підвищення рівня використання економічних ресурсів громади; забезпечення надходжень до бюджету громади від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.  Прогнозовані надходження до бюджету громади збільшаться в 3,5 рази, в порівнянні з 2020 роком, та складуть близько 5613,0 тис.грн. | Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування земельного податку, відмінного від земельної ділянки. |
| Альтернатива 4 | Прийняття нормативного акта органу місцевого самоврядування з урахуванням вимог Кодексу. Збільшення надходжень до бюджету громади від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які можливо направити для забезпечення фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо Прогнозовані надходження до бюджету громади збільшяться в 18 разів, в порівнянні з 2020 роком, та складуть близько 29767,3 тис. грн. | Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки |

***Оцінка впливу на сферу інтересів громадян***

| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, громадяни не сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | Витрати відсутні для громадян у частині сплати податку.  Однак, відсутня можливість додат-кового наповнення доходної час-тини бюджету громади та, відповід-но, збільшення його видаткової частини для фінансування соціаль-но важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галу-зях освіти, охорони здоров’я, со-ціального захисту, житлово-кому-нального та дорожнього госпо-дарства, транспорту тощо. Бюджет громади недоотримає 5613,0 тис. грн. |
| Альтернатива 2 | Прогнозні надходження від сплати податку понад 2227,6 тис. грн., що надасть можливість фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | За 1 кв. м житлової нерухомості, що перебуває у власності громадян, сплачується податок в місті Южноукраїнську – 6,50 грн. (ставка 0,1 %), по Костянтинів-ському та Іванівському старостинських округах – 16,25 грн (ставка 0,25). |
| Альтернатива 3 | Альтернатива може бути прийнятною.  Прогнозні надходження від сплати податку понад 5613,0 тис. грн., що надасть можливість фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | При сплаті податку не виділяється окрема зональність, ставки податку не диференціюються.  За 1 кв. м житлової нерухомості, що перебуває у власності громадян, сплачується податок незалежно від місця розташування об’єкта нерухомості в Южноукраїнській міській територіальні громаді – 13,00 грн. при ставці 0,2 % . |
| Альтернатива 4 | При прогнозованому надходженні до бюджету громади 29797,3 тис. грн. є можливість збільшення видатків на фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | Витрати громадян на сплату податку за максимально гранич-ним розміром його ставки, 1,5%.  За 1 кв. м житлової та нежитлової нерухомості, що перебуває у влас-ності фізичних осіб, сплачується податок у сумі 97,50 грн., що в середньому за житлову/нежитлову нерухомість більше в 21 раз у порівнянні з 2020 роком. |

***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання***

Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, станом на 01.01.2021 складає:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показник*** | ***Великі*** | ***Середні*** | ***Малі*** | ***ФОП*** | ***Разом*** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 1 | 0 | 81 | 170 | 252 |
| Питома вага групи в загальній кількості, % | 0,3% | 0 | 32,1% | 67,5% | 100% |

| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Унеможливлюється обрахування та сплата податку. Оскільки на законодавчому рівні не визначено розміру мінімальної ставки податку, через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку з 2022 року, 252 суб’єкта господарювання не сплачуватимуть податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | Відсутні витрати в частині сплати податку. Тому відсутня можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. |
| Альтернатива 2 | Альтернатива може бути прийнятною, але податок у 2021 році на об’єднаних адміністративних територіях сплачується не за однаковими ставками на однакові види нерухомості в одній об’єднаній територіальній громаді, що створить дисбаланс та не рівний підхід до оподаткування однакових об’єктів.  Прогнозні надходження від сплати податку складуть 2227,6 тис. грн.), що надасть можливість фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб’єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання. Прогнозні витрати при сплаті податку –2227,6 тис.грн. |
| Альтернатива 3 | Альтернатива може бути прийнятною. Установлення єдиних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в залежності від класифікації об’єктів. Альтернатива може бути прийнятною, але податок сплачуватиметься не за однаковими ставками податку для однакових видів об’єктів нерухомості в одній територіальній громаді, що створить дисбаланс та не рівний підхід до оподаткування однакових об’єктів.  Прогнозні надходження від сплати податку складуть 5613,0 тис. грн.), що надасть можливість фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб’єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання. Прогнозні витрати при сплаті податку – понад 5613,0 тис.грн. |
| Альтернатива 4 | Відсутні в частині сплати податку, оскільки збільшується податкове навантаження, через значне збільшення розміру ставки податку. Але, при цьому є можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.  Прогнозовані надходження до бюджету територіальної громади від сплати податку –29767,3 тис. грн. | Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб’єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання.  Суб’єкти підприємницької діяльності (252 особи) порівняно з 2020 роком будуть сплачувати податки в 21 раз більше, а саме 94,5 грн. за 1 кв. м. |

*Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.*

***4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу***

***досягнення цілей***

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 бал – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

| ***Рейтинг***  ***результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)*** | ***Бал***  ***результа-тивності***  ***(за чотири-бальною системою оцінки)*** | ***Коментарі щодо присвоєння відповідного бала*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | ***1*** | Відсутні витрати платників податку. З 01.01.2022 в на території громади не буде встановлено розмір ставки податку, оскільки на законодавчому рівні не визначено мінімального розміру ставки, відповідно не нараховуватиметься та не сплачується податок. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету територіальної громади коштів на прогнозованому рівні 5613,0 тис. грн., що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення (заробітна плата працівників бюджетної сфери, підвищення тарифів на енергоносії тощо). Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо |
| Альтернатива 2 | 3 | Цілі ухвалення регуляторного акта будуть досягнуті частково. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, установлюються з повним дотриманням вимог Кодексу. Надходження до бюджету громади складуть 2227,6 тис. грн. |
| Альтернатива 3 | 4 | Цілі ухвалення регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, установлюються з повним дотриманням вимог Кодексу, єдиний підхід до їх застосування. Надходження до бюджету громади складуть 5613,0 тис. грн. |
| Альтернатива 4 | 2 | Збільшується в 21 раз податкове навантаження на громадян, суб’єктів господарювання у зв’язку із збільшенням розміру ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Не забезпечує рівне для всіх платників податку конкурентне середовище.  Прогнозні надходження до бюджету громади складатимуть 29767,3 тис. грн., що дасть можливість збільшення видатків для фінансування заходів соціально важливих місцевих програм. |

*Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від сплати земельного податку.*

| ***Рейтинг результативності*** | ***Вигоди (підсумок)*** | ***Витрати (підсумок)*** | ***Обґрунтування відповідного місця альтернативи***  ***в рейтингу*** |
| --- | --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| --- | --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Вигода для всіх платників податку, оскільки, ними не сплачуватиметься податок | Недоотримання надходжень коштів до бюджету територіальної громади на прогнозованому рівні 5613,0 тис.  грн. | Альтернатива не прийнятна – не досягаються цілі ухвалення акта.  Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету громади ставить під загрозу фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо |
| Альтернатива 2 | Встановлення ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки Прогнозовані надходження до бюджету громади у розмірі 2227,6 тис. грн., які можуть бути використані на фінансування заходів, передбачених місцевими програмами соціально-економічного розвитку | Ставка податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не збільшується. Тому, суб’єкти господарювання несуть витрати лише на сплату податку та витрати по сплаті податку в розмірі від 6,50 грн. до 32,50 грн. за 1 кв. м, в залежності від місця розташування об'єкту. | Сприяє досягненню цілей регулювання, частково вирішує проблему, так як відсутній єдиний підхід до встановлення ставок відповідно до класифікації об’єктів, в результаті чого ставки на території Костянтинівського та Іванівського старостинських округів в 3-5 разів більше ніж на території міста Южноукраїнська.  У рейтингу ре-зультативності альтернатива на другому місці. |
| Альтернатива 3 | Упорядкування відносин між міською радою та суб’єктами господарювання й громадянами в частині встановлення ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки. Прогнозовані надходження до бюджету громади у розмірі 5613,0 тис. грн., які можуть бути використані на фінансування заходів, передбачених місцевими програмами соціально-економічного розвитку | Ставка податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, збільшується. Тому, суб’єкти господарювання несуть витрати на ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акту та витрати по сплаті податку в розмірі від 13,00 грн. до 32,50 грн. за 1 кв.м, в залежності від класифікації об'єктів | Сприяє досягненню цілей регулювання, повністю вирішує проблему.  У рейтингу ре-зультативності альтернатива на першому місці |
| Альтернатива 4 | Прогнозовані надходження до бюджету громади в сумі 29767,3 тис. грн., які забезпечать фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | Ставка податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, збільшується. Тому, суб’єкти господарювання несуть витрати на ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акту та витрати по сплаті податку в розмірі 97,50 грн. | Альтернатива може бути прийнятною – частково досягаються цілі ухвалення акта, оскільки суттєво збільшується податкове навантаження на платників податку в 21 раз, що може негативно вплинути на розвиток суб’єктів господарювання Южноукраїнської міської територіальної громади. |

*Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.*

| ***Рейтинг*** | ***Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи*** | ***Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Унеможливлюється обрахування та сплата податку, оскільки на законодавчому рівні не визначено розміру мінімальної ставки. Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку з 2022 року, втрати бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади. | Відсутні витрати в частині сплати податку. Тому відсутня можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово- комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Бюджет громади недоотримає 5613,0 тис.грн. |
| Альтернатива 2 | Відсутній єдиний підхід до встановлення ставок відповідно до класифікації об’єктів, в результаті чого ставки на території Костянтинівського та Іванівського старостинських округів в 3-5 разів більше ніж на території міста Южноукраїнська.  Прогнозні надходження від сплати податку 2227,6 тис. грн. , що надасть можливість фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | Часові витрати на отримання інформації щодо змін в опо-даткуванні, інше; прямі мате-ріальні витрати на сплату податку суб’єктами господа-рювання, які підпадають під дію регулювання. Прогнозні витрати при сплаті податку –2227,6 тис. грн. |
| Альтернатива 3 | Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, установлюються з повним дотриманням вимог Кодексу, єдиний підхід до їх застосування. Надходження до бюджету громади складуть 5613,0 тис. грн., що надасть можливість фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | Часові витрати на отримання інформації щодо змін в оподаткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб’єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання. Прогнозні витрати при сплаті податку –5613,0 тис. грн. |
| Альтернатива 4 | Відсутні в частині сплати податку, оскільки збільшується податкове навантаження, розмір ставки податку. Але, при цьому є можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо .  Прогнозовані надходження до бюджету громади від сплати податку – 29767,3 тис.грн. | Часові витрати на отримання інформації щодо змін у опо-даткуванні, інше; прямі мате-ріальні витрати на сплату податку суб’єктами господа-рювання, які підпадають під дію регулювання.  Платники порівняно з 2020 роком будуть у середньому сплачувати за житлову/ нежитлову нерухомість за 1 кв. м в 21 раз більше, а саме 94,5 грн. за 1 кв. м.  Прогнозовані витрати на сплату податку на рік– 29767,3 тис.грн |

**5. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом розв’язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення Южноукраїнської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Южноукраїнської міської територіальної громади» відповідно до вимог чинного законодавства.

Проєктом пропонується встановити однакові ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Южноукраїнської міської територіальної громади, в результаті чого зменшаться ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, по окремим об’єктам смт. Костянтинівка, с. Іванівка, с. Панкратове та с. Бузьке та збільшаться по м. Южноукраїнську. Останні п’ять років розмір ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в місті Южноукраїнську мінімальний і складає 0,1% від розміру мінімальної заробітної плати.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

– розробка проєкту регуляторного акту «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Южноукраїнської міської територіальної громади» та обговорення його на засіданнях постійних комісій міської ради з метою дотримання принципів державної регуляторної політики;

- оприлюднення проєкту регуляторного акту разом з аналізом регуляторного впливу у мережі Інтернет з метою отримання зауважень та пропозицій щодо ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

- розгляд винесених з боку суб’єктів підприємницької діяльності пропозицій та зауважень;

- направлення до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики;

– прийняття проекту регуляторного акта «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Южноукраїнської міської територіальної громади» на сесії Южноукраїнської міської ради;

– оприлюднення даного регуляторного акта у засобах масової інформації;

– здійснення моніторингу надходжень до бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади коштів від цього податку.

Таким чином, впровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами фіскальної служби, органами місцевого самоврядування, так і суб’єктами господарювання (в т.ч. фізичними особами-підприємцями) та фізичними особами, які сплачують з податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим рішенням, з одночасним веденням спрощеного обліку та звітності.

**6.Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

*ВИТРАТИ   
на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта*

| ***№з/п*** | ***Витрати*** | ***2022 рік*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн. | Додаткових витрат не передбачено |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн. (в середньому на 1 платника)\* | 2072272,2 |
| 3 | Витрати, пов’язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності до органів державної фіскальної служби, грн. | Додаткових витрат не передбачено |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн.  Формула: витрати часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) Х вартість часу працівника контролюючого органу (заробітна плата) *(0,5 год. х 39,00 грн. = 19,50 грн.)\*\** | 19,50 |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн. | Додаткових витрат не передбачено |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Додаткових витрат не передбачено |
| 7 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, грн. | Додаткових витрат не передбачено |
| 8 | Інше (уточнити), грн.  Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання.  Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання Х вартість часу суб’єкта господарювання (заробітна плата) *(0,5 год. х 39,00 грн. = 19,50 грн.)\*\** | 19,50 |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7+8), грн. | 2072311,2 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 1 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), грн. | 2072311,2 |

*Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати* *6500 грн., у погодинному розмірі - 6500 грн. / 166,67 год. = 39,00 грн/год.*

***Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання***

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***2022 рік*** |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо | Додаткових витрат не передбачено |

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік), грн.*** |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності в сплаті податків/ зборів) | 2072272,2 |

*Згідно з розрахунком витрат суб’єктів господарювання на податки та збори загальний розмір річних витрат суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва становить* 2072272,2грн*., а в розрахунку на одного суб’єкта 2072272,2 грн.*

| ***Вид витрат*** | ***Витрати часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)*** | ***Витрати на оплату часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)*** | ***Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)*** | ***Разом на 2022 рік*** |
| --- | --- | --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн.:\*  0,5 год.\*\*\* х 39,00 грн. = 19,50 грн. | 0,5 | 39,00 | Додаткових витрат не передбачено | 19,50 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.*

*\*\*Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати* *на 2022 рік*

\*\*\**Орієнтовний розмір витрат часу, пов’язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), становить 0,5 годин на процедуру .*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати часу на ознайомлення з ви-могами державного регулювання, год.*** | ***Витрати на оплату часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн.*** | ***Разом на 2022 рік*** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Витрати, пов’язані з ознайом-ленням з вимогами державного регулювання, грн.:\*  0,5 год. х 39,00грн. = 19,50 грн. | 0,5 | 39,00 | 19,50 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з ознайомленням з вимогами державного регулювання, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.*

*\*\*Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати встановлений*  *з 01.12.2021-6500 грн.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)*** | ***Витрати без-посередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів*** | ***Разом на 2022 рік*** |
| Витрати на отримання адміністративних (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | Податок не є новим, додаткових витрат не передбаче-но |

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***На 2022 рік*** |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | Додаткових витрат не передбачено |

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)*** |
| Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу | Додаткових витрат не передбачено |

Питома вага суб’єктів малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акту, складає 99,7 відсотків. У зв’язку з тим, що питома вага суб’єктів малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акту, перевищує 10%, здійснено розрахунок на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва (додаток до аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємництва( М-Тест)).

**7.Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

Строк дії регуляторного акту не обмежений.

Регуляторний акт не має обмежений строк дії, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

**8.Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

Для визначення результативності цього регуляторного акту пропонується встановити такі статистичні показники:

- кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, осіб;

- розмір надходжень податку на нерухоме мано, відмінне від земельної ділянки, до бюджетугромади, грн.;

- розмір коштів і час, що витрачаються суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акту;

- рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акту (оприлюднення рішення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в друкованих і електронних ЗМІ територіальної громади міста).

Для визначення ступеня досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання слід застосувати прогнозні показники результативності.

*Прогнозні значення статистичних показників:*

|  |  |
| --- | --- |
| Назва показника | 2022 рік |
| Кількість платників податку- суб’єктів підприємництва, осіб | 252 |
| Розмір надходжень податку до бюджетугромади, тис. грн. | 5613,0 |
| В тому числі від суб’єктів підприємницької діяльності | 4930,4 |
| Розмір коштів і час, що витрачаються суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта\*\*, тис.грн./годин | 218,8 /2,6 |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта,% | 100% |

\*Кількість платників за даними Головного управління ДПС у Миколаївській області

\*\*Розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання – фізичними особами, пов’язаний з виконанням вимог акту, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.

**9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту**

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Повторне відстеження буде здійснюватися через один рік з дати введення в дію регуляторного акту.

Періодичне відстеження буде здійснюватися кожні три роки з дати введення в дію регуляторного акту.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акту, відстеження результативності цього регуляторного акту буде здійснюватися статистичним та соціологічним методами.

Начальник управління економічного

розвитку Южноукраїнської міської ради І.В. Петрик

**VI. ТЕСТ   малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання:**

консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 24.03.2021 по 28.04.2020.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернетконсультації прямі (інтернетфоруми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1. | Розробником проведено консультації з представниками малого підприємництва | 5 | Ознайомлення представників малого бізнесу з запропонованими розмірами податків. |
| 2. | Запити до спілок підприємців | 2 | Доцільність ухвалення рішення про  Встановлення єдиних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в залежності від класифікації об’єкта |

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

 Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та

малі):

кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 251 платник ;

(відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | - | - | - |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | - | - | - |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | - | - | - |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | - | - | - |
| 5 | Інші процедури (уточнити), грн: Сплата  одним підприємцем :  Касове обслуговування  Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної діялнки | 7грн.\*12 мес.=84  11386,9 | - | - |
| 6 | Разом, гривень  *Формула:*  *(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)* | 84 грн.+11386,9 грн.=  11470,9 | - | - |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, од. | 251 | - | - |
| 8 | Сумарно, гривень | 2858112(податок)+21084(касове обслуговування) =2879196 | - | - |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| Розмір мінімальної заробітної плати 6500 грн., у погодинному розмірі – 39,00 гривні (6500 грн./166,67год/міс.) | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  *Формула:* *витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість форм* | 0,5год. х 39,00грн.х1 =  19,50грн. | - | -. |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання  *Формула:* *витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість внутрішніх процедур* | 0,5год. х 39,00грн. х1 =19,50 грн. |  | - |
| 11 | Процедури офіційного звітування  *Формула:* *витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість оригінальних звітів Х кількість періодів звітності за рік* | (0,5год.+0,5год.+ 0,1год.+0,5год.) х  39,00грн.х1х12  =748,8 грн. | - | -. |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок  *Формула:* *витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість перевірок за рік* | Відсутні | - | - |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | - | - | - |
| 14 | Разом, гривень | 787,8 | Х | - |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 251 |  |  |
| 16 | Сумарно, гривень | 197737,8 | Х | - |

**3. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Прийняття цього регуляторного акта не передбачає утворення нового виконавчого органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п’ять років |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 2879196 грн.  в т. ч. податок 2858112 грн. | - |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 197737,8грн. | - |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого  регулювання | 3076933,8 грн. в т. ч. податок 2858112 грн. | - |
| 4 | Бюджетні витрати  на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0 | - |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 3076933,8 грн. в т. ч. податок 2858112 грн. |  |

**5.    Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.**

 Пом’якшувальними заходами для суб’єктів малого підприємництва можуть бути:

- спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання;

- встановлення зменшених ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (визначаються виключно нормами Податкового кодексу України). Таким чином, Южноукраїнська міська рада не має повноважень щодо встановлення пом’якшувальних заходів з адміністративних процедур з регулювання.

Відповідно до податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок місцевих податків і зборів у межах встановлених Податковим кодексом України.

Начальник управління економічного

розвитку Южноукраїнської міської ради І.В. Петрик