АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**НАЗВА АКТУ:**[проєкт рішення Южноукраїнської міської ради](http://shostka-rada.gov.ua/proekt-rshennya-shostkinsko-msko-radi-pro-vstanovlennya-mscevih-podatkv-zborv-na-2019-rk/) «Про встановлення ставок туристичного збору на території Южноукраїнської міської територіальної громади».

Назва регуляторного органу – Южноукраїнська міська  рада.

Розробник регуляторного акту – управління економічного розвитку Южноукраїнської міської ради.

  Підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015№1151.

**І. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання**

Проблеми, які передбачається розв'язати, та причини їх виникнення – це безпосередня вимога законодавства. До 2021 року органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік. З 2021 року дозволено приймати рішення щодо встановлення ставок місцевих податків та зборів без зазначення терміну їх дії. У разі невстановлення місцевих податків і зборів, передбачених статтею 10 Податкового кодексу України (надалі – Кодекс), рішеннями місцевого самоврядування, такі податки й збори сплачуються платниками в порядку, установленому Податковим кодексом України за мінімальними ставками та без застосування відповідних коефіцієнтів. Оскільки Податковим кодексом України мінімального розміру ставки туристичного збору не встановлено, слід вважати, що надходження до бюджету від справляння туристичного збору будуть 0 грн. При цьому, негативний вплив буде завдано Южноукраїнській міській територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади ставить під загрозу виконання міських програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Важливість проблеми - забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку Южноукраїнської міської територіальної громади шляхом реалізації місцевих програм виконання яких залежить від наповнення бюджету громади і потребує відповідного фінансового забезпечення.

У 2020 році на території міста Южноукраїнська налічувалось 4 агенти, які сплачували туристичний збір у місті Южноукраїнську ( в т.ч. 1 – велике підприємство та 3 фізичні особи-підприємці).

Надходження до міського бюджету у 2019 році від сплати туристичного збору склали –15,8 тис. грн., у 2020 році – 7,9 тис. грн., прогноз на 2021 рік –9,0 тис. грн.

На території Костянтинівського старостинського округу (смт Костянтинівка, село Бузьке) та Іванівського старостинського округу (село Іванівка, село Панкратове) у 2019 та 2020 році ставки туристичного збору не встановлювалися, тому туристичний збір не сплачувався.

На території Южноукраїнської міської територіальної громади 12 суб’єктів підприємницької діяльності, які займаються готельним бізнесом (в тому числі на території міста Южноукраїнська 9, на території Костянтинівського старостинського округу - 2, на території Іванівського старостинського округу 1). Даним проектом рішення також пропонується затвердити перелік податкових агентів щодо сплати туристичного збору на території Южноукраїнської міськоїтериторіальній громаді.

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування і ставки туристичного збору встановлюються міськими радами в межах розмірів, визначених Кодексом, а саме, за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 Кодексу, у розмірі до 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та до 5 відсотків - для в’їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. Проектом регуляторного акту пропонується залишити ставки туристичного збору на рівні, встановленому у 2019-2021 роках в місті Южноукраїнську та поширити їх дію на всю територію Южноукраїнської міської територіальної громади, 0,2 відсотка - для внутрішнього туризму та 0,2 відсотки - для в’їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. Прийняття даного рішення дасть можливість залучити фінансовий ресурс до бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показники | 2019 рік | 2020 рік | 2021 рік | 2022 рік (прогноз) |
| Розмір мінімальної заробітної плати | 4173 | 4723 | 6000 | 6500 |
| Максимальна ставка, грн. на добу |  |  |  |  |
| 0,5% внутрішній туризм | 20,87 | 23,62 | 30,00 | 32,50 |
| 5% в’їзний туризм | 208,65 | 236,15 | 300,00 | 325,00 |
| Запропонована ставка, грн. на добу |  |  |  |  |
| 0,2% внутрішній туризм | 8,35 | 9,45 | 12,00 | 13,00 |
| 0,2% в’їзний туризм | 8,35 | 9,45 | 12,00 | 13,00 |

**Проблеми, які пропонується розв’язати з прийняттям даного рішення.**

Розв’язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме міських рад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах розмірів ставок, визначених Кодексом.

Проблема не може бути розв’язана за допомогою діючого акту, так як він приймався тільки на 2021 рік, на територіях Костянтинівського старостинського округу та Іванівського старостинського округу ставки туристичного збору взагалі не встановлювались. Тому потребується встановити ставки туристичного збору на наступний 2022 рік. Кодекс чітко регламентує необхідність встановлення міською радою місцевих податків і зборів, розмір їх ставок до початку наступного бюджетного періоду.

Кодексом зобов’язано копію ухваленого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надіслати в електронному вигляді у десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність територіальної громади в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Впливає на всіх членів територіальної громади, які мають впевненість у можливості забезпечення фінансування соціально важливих місцевих програм за рахунок отриманих надходжень місцевих податків і зборів. | - |
| Держава | До повноважень органів місцевого самоврядування віднесено право встановлювати ставки місцевих податків і зборів. Від запропонованого регулювання прогнозується надходження коштів від сплати місцевих податків і зборів для направлення їх на фінансування соціально важливих місцевих програм в галузях охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, тощо. | - |
| Суб’єкти господарювання, | Проектом рішення передбачено врегулювання правовідносин між органами місцевого самоврядування, суб’єктами господарювання – податковими агентами, користувачами послуг проживання (ночівлі) стосовно стягнення туристичного збору, що забезпечує порядок його адміністрування та виконання норм Кодексу | - |

**ІІ. Визначення цілей державного регулювання:**

Проєкт регуляторного акта спрямований на розв’язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- встановлення оптимальних розмірів ставок туристичного збору, який справлятиметься на території Южноукраїнської міської територіальної громади;

- забезпечення стабільних надходжень до бюджету громади;

- виконання місцевих програм, вирішення загальнотериторіальних проблем;

- врегулювання правовідносин між Южноукраїнською міською радою та суб’єктами оподаткування в процесі нарахування та сплати туристичного збору.

**ІІІ. Визначення та оцінка всіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей**

1.Під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Неприйняття регуляторного  акта (відмова від  регулювання) | По закінченню 2021 року, діюче на території міста Южноукраїнськ рішення про встановлення туристичного збору втратить чинність, у зв’язку з закінченням терміну дії. Необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території громади 12 суб’єктів господарської діяльності, які займаються готельним бізнесом (1 – велике підприємство та 11 – малих підприємств та ФОП). У разі невстановлення відповідних ставок, бюджет громади втратить надходження туристичного збору у зв’язку з відсутністю мінімальної ставки та затвердженого переліку податкових агентів щодо сплати туристичного збору на території Южноукраїнської міської територіальної громади. Такі втрати складуть прогнозно 10,9 тис. грн. Негативний вплив буде завдано Южноукраїнській міській територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання місцевих програм. |
| Альтернатива 2  Прийняття запропонованого  регуляторного акта  (Встановлення 0,2 відсотка - для внутрішнього туризму та для в’їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення ( розмір ставки  у відсотковому виразі  залишається незмінним  та пропонується на рівні 2019-2021років) | Забезпечення досягнення цілей державного  регулювання.  Врахування пропозиції громадських спілок та організацій підприємців щодо залишення ставок туристичного збору на рівні 2019-2021 років.  Очкувані надходження до бюджету громади у сумі 10,9 тис. грн. без погіршення умов для розвитку мікробізнесу.  Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. |
| Альтернатива 3  Встановлення максимальних ставок туристичного збору  у розмірі до 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та до 5 відсотків - для в’їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення | Очікувані надходження до бюджету громади у сумі 27,3 тис. грн.  Значно збільшиться для туристів розмір плати за послуги проживання (ночівлі) .  Зменшиться попит серед туристів на послуги з проживання в готелях.  Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. |

**2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

     Оцінка впливу на орган місцевого самоврядування :

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Не передбачені  Відсутні надходження до  бюджету громади від сплати туристичного збору | Відсутні надходження до  бюджету громади від  сплати туристичного збору в результаті чого  бюджет громади  недоотримає надходження у сумі 10,9 тис. грн. |
| Альтернатива 2 | Надходження до  бюджету громади у  2022 році за фіксованою  ставкою з урахуванням  мінімальної заробітної  плати. Прогноз надходжень туристичного збору на 2022 рік  10,9 тис. грн., що на 38% більше надходжень 2020 року (7,9 тис. грн.), в зв’язку зі збільшенням розміру мінімальної заробітної плати та збільшенням кількості податкових агентів щодо сплати туристичного збору (додатково 3 податкових агенти на території приєднаних громад ). | Витрати часу,  матеріальних ресурсів  для фіскальних органів  на адміністрування  туристичного збору. |
| Альтернатива 3 | Надходження до  Бюджету громади у  2022 році за максимальною фіксованою  ставкою з урахуванням  мінімальної заробітної  плати. Прогноз надходжень туристичного збору на 2022 рік  27,3 тис. грн., що в 3,5 рази більше надходжень 2020 року (7,9 тис. грн.) у зв’язку зі збільшенням розміру ставки та розміру мінімальної заробітної плати та збільшенням кількості податкових агентів. | Витрати часу,  матеріальних ресурсів  для фіскальних органів  на адміністрування  туристичного збору. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян :

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Прогнозовано бюджет громади втратить кошти  у сумі 10,9 тис.грн.  Южноукраїнська міська територіальна громада не  отримає належного  фінансування програм  соціально-економічного  розвитку. |
| Альтернатива 2 | Надходження, пов'язані  зі сплатою туристичного збору до бюджету громади на прогнозованому рівні  10,9 тис. грн.  спрямовуються на  реалізацію місцевих програм. | Не справляє вплив на громадян громади , оскільки вони не є платниками збору |
| Альтернатива 3 | Надходження, пов'язані  зі сплатою туристичного збору до бюджету громади на прогнозованому рівні  27,3 тис. грн.  спрямовуються на  реалізацію місцевих програм. | Не справляє вплив на громадян громади, оскільки вони не є платниками збору |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі підприємства | Мікро та ФОП | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання станом на 01.01.2021, одиниць | 1 | 0 | 1 | 10 | 12 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 8,3% | 0 | 8,3% | 83,3% | 100% |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні витрати по сплаті туристичного збору, в результаті чого бюджет громади недоотримає надходження у сумі 10,9 тис. грн. |
| Альтернатива 2 | Встановлення ставок туристичного збору на рівні ставок, що діяли у 2019-2021 роках.  Прозорий механізм справляння туристичного збору.  Бюджет отримає додаткові надходження у сумі 10,9 тис.грн. | Сплата туристичного збору за ставкою 0,2 відсотка - для внутрішнього туризму та 0,2 відсотка - для в’їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, що складає на 2022 рік 13,00 грн. за 1 день з 1 особи. Туристичний збір сплачують проживаючі, податкові агенти його перераховують до бюджету громади. |
| Альтернатива 3 | Встановлення у максимальному розміру ставок туристичного збору.  Прозорий механізм справляння туристичного збору.  Бюджет отримає додаткові надходження у сумі 27,3 тис.грн. | Сплата туристичного збору за ставкою 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та 5 відсотків - для в’їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, що складає на 2022 рік 32,50 грн.-для внутрішнього туризму та 325,00 грн.- для в’їзного туризму, відповідно за 1 день з 1 особи. Туристичний збір сплачують проживаючі, податкові агенти його перераховують до бюджету громади. Значно збільшиться для туристів розмір плати за послуги проживання (ночівлі). Зменшиться попит серед туристів на послуги з проживання в готелях |

**3. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

З урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей здійснено вибір оптимального альтернативного способу.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 1 | Відсутні надходження до міського бюджету. Втрати бюджету громади прогнозовано складуть 10,9 тис. грн. |
| Альтернатива 2 | 4 | Цей регуляторний акт відповідає  потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної  регуляторної політики.  Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, а саме, збільшення доходної частини  бюджету, що забезпечить фінансування потреб територіальної громади |
| Альтернатива 3 | 2 | Цей регуляторний акт відповідає  потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної  регуляторної політики.  При цьому, значно збільшиться для туристів розмір плати за послуги проживання (ночівлі). Зменшиться попит серед туристів на послуги з проживання в готелях. Що може призвести до зменшення надходжень туристичного збору до бюджету громади. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні | Альтернатива є неприйнятною, насамперед через неотримання у 2022 році надходжень до бюджету у сумі 10,9 тис. грн., що завадить забезпеченню низки видатків, направлених на організацію та поліпшення життєдіяльності міської громади |
| Альтернатива 2 | Надходжен  ня до бюджету  туристичного зюору у  сумі 10,9 тис. грн. надасть можливість  фінансування  видатків на надання суспільних  послуг мешканцям  громади, вирішення  проблем громади. | 18,0 тис.грн.,  в т. ч. туристичний збір 10,9 тис.грн. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, а саме, збільшення доходної частини бюджету, що забезпечить фінансування потреб територіальної громади. |
| Альтернатива 3 | Надходжен  ня до бюджету  туристичного зюору у  сумі 27,3 тис. грн. надасть можливість  фінансування  видатків на надання суспільних  послуг мешканцям  міста, вирішення  проблем громади  міста. | 34,4 тис.грн.,  в т. ч. туристичний збір 27,3 тис.грн. | Альтернатива є неприйнятною, насамперед через те, що значно збільшиться для туристів розмір плати за послуги проживання (ночівлі). Зменшиться попит серед туристів на послуги з проживання в готелях. Що може призвести до зменшення надходжень туристичного збору до бюджету громади. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | Причиною відмови є  необхідність фінансування  місцевих програм, наповнення  бюджету громади,  недоотримання коштів у 2022 році за прогнозом становить 10,9 тис. грн. | Відсутні надходження коштів в бюджет Южноукраїнської міської територіальної громади від сплати туристичного збору. |
| Альтернатива 2 | Досягнення встановлених цілей відбудеться лише за умови безпосереднього державного регулювання, шляхом прийняття запропонованого акта. Цей спосіб досягнення цілей є найбільш оптимальним та доцільним, оскільки відповідає вимогам чинного регулювання, забезпечує надходження до бюджету громади, забезпечує досягнення  цілей державного регулювання.  За таких обставин, перевага була віддана даній альтернативі, оскільки у цьому випадку досягнути вищезазначеної мети можливо у найбільш короткий термін з врахуванням особливостей роботи міської ради, її виконавчого органу. | Вплив зовнішніх факторів  на дію регуляторного акта,  зміни в чинному  законодавстві можуть мати  як позитивний, так і  негативний вплив на дію  цього регуляторного акта.  Зовнішнім фактором який  може вплинути негативно - неналежне ставлення та  сплата туристичного збору суб’єктами господарювання.  Позитивним фактором є  надходження коштів до  бюджету громади у сумі  10,9 тис грн., які  використовуються на  задоволення суспільних  благ територіальної  громади. Передбачається, що податкові агенти туристичного збору, будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно вносити податкові платежі, тому як вартість виконання цих вимог нижча, ніж вартість  ухилення від виконання  таких вимог. |
| Альтернатива 3 | Причиною відмови є, те що встановлення максимальних ставок призведе до збільшення вартості послуг з проживання, що, в свою чергу, зменшить попит серед туристів на послуги з проживання в готелях та поставить під загрозу діяльність з надання послуг з проживання для туристів. | Зменшення надходжень від сплати туристичного збору до бюджету громади. |

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акту:

Прийняття даного регуляторного акту не потребує додаткових витрат з бюджету.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акту:

Прийняття цього регуляторного акту забезпечить належне справляння туристичного збору на території Южноукраїнської міської територіальної громади та надходження його до бюджету громади в прогнозованих обсягах.

Контроль за дотриманням вимог акта здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства Головним управлінням ДПС у Миколаївській області.

Перешкоди щодо можливого впровадження цього регуляторного акту та виконання його вимог відсутні.

**5. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом розв’язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення Южноукраїнської міської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Южноукраїнської міської територіальної громади» відповідно до вимог чинного законодавства.

Проєктом пропонується залишити відсотковий розмір ставок туристичного збору на рівні 2019-2021 років.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

– розробка проєкту регуляторного «Про встановлення ставок туристичного збору на території Южноукраїнської міської територіальної громади» та обговорення його на засіданнях постійних комісій міської ради дотримання принципів державної регуляторної політики;

- опублікування оголошення про оприлюднення проєкту регуляторного акту -проєкту рішення разом з аналізом регуляторного впливу у мережі Інтернет з метою отримання зауважень та пропозицій щодо ставок туристичного збору;

- розгляд винесених з боку суб’єктів підприємницької діяльності пропозицій та зауважень;

- направлення до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проєкту відповідно до принципів державної регуляторної політики;

– прийняття проєкту регуляторного акта «Про встановлення ставок туристичного збору на території Южноукраїнської міської територіальної громади» на сесії Южноукраїнської міської ради;

– оприлюднення регуляторного акта у засобах масової інформації;

– здійснення моніторингу надходжень до бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади коштів від сплати туристичного збору.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами фіскальної служби, органами місцевого самоврядування, так і суб’єктами господарювання

**6.Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

*ВИТРАТИ   
на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта*

| ***Поряд-ковий номер*** | ***Витрати*** | ***2022 рік*** |
| --- | --- | --- |

| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн. | Додаткових витрат не передбачено |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн. (в середньому на 1 платника)\* | 2446,9 |
| 3 | Витрати, пов’язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності до органів державної фіскальної служби, грн. | Додаткових витрат не передбачено |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн.  Формула: витрати часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) Х вартість часу працівника контролюючого органу (заробітна плата) *(0,5 год. х 39,00 грн. = 19,50 грн.)\*\** | 19,50 |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн. | Додаткових витрат не передбачено |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Додаткових витрат не передбачено |
| 7 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, грн. | Додаткових витрат не передбачено |
| 8 | Інше (уточнити), грн.  Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання.  Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання Х вартість часу суб’єкта господарювання (заробітна плата) *(0,5 год. 39,00 грн. = 19,50 грн.)\*\** | 19,50 |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7+8), грн. | 2485,9 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 1 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), грн. | 2485,9 |

*Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати* *6500 грн., у погодинному розмірі - 6500 грн. / 166,67 год. = 39,00 грн/год.*

***Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання***

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***2022 рік*** |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо | Додаткових витрат не передбачено |

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік), грн.*** |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності в сплаті податків/ зборів) | 2446,9 |

*\*Згідно з розрахунком витрат суб’єктів господарювання на податки та збори загальний розмір витрат суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва становить* 2485,9 *грн., а в розрахунку на одного суб’єкта* 2485,9 *грн.*

| ***Вид витрат*** | ***Витрати часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)*** | ***Витрати на оплату часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)*** | ***Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)*** | ***Разом на 2022 рік*** |
| --- | --- | --- | --- | --- |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн.:\*  6500 грн.\*\* (мінімальна зарплата) : 166,67 год. в мі сяць = 39,00 грн.;  0,5 год.\*\*\* х 39,00 грн. = 19,50 грн. | 0,5 | 39,00 | Додаткових витрат не передбачено | 19,50 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.*

*\*\*Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати* *станом з 01.12.2021*.

\*\*\**Орієнтовний розмір витрат часу, пов’язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), становить 0,5 годин на процедуру .*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, год.*** | ***Витрати на оплату часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн.*** | ***Разом на 2022 рік*** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Витрати, пов’язані з ознайомленням з вимогами державного регулювання, грн.:\*  39,0 грн. = 6500 грн. (мінімальна зарплата) : 166,67 год. в місяць;  0,5 год. х 39,00 грн. = 19,50грн. | 0,5 | 39,00 | 19,50 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з ознайомленням з вимогами державного регулювання, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)*** | ***Витрати без-посередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів*** | ***Разом на 2022 рік*** |
| Витрати на отримання адміністративних (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, серти-фікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***На 2022рік*** |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | Додаткових витрат не передбачено |

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)*** |
| Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу | Додаткових витрат не передбачено |

Питома вага суб’єктів малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 91,7 відсотків. У зв’язку з тим, що питома вага суб’єктів малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва (додаток до аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва( М-Тест)).

**7.Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта необмежений.

Регуляторний акт має не обмежений строк дії, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

**8.Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

- кількість платників туристичного збору, осіб;

- розмір надходжень туристичного збору до бюджету Южноукраїнської міської територіальної громади, грн.;

- розмір коштів і час, що витрачаються суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта;

- рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта (оприлюднення рішення про встановлення ставок туристичного збору в друкованих і електронних ЗМІ територіальної громади).

Для визначення ступеня досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання слід застосувати прогнозні показники результативності.

*Прогнозні значення статистичних показників:*

|  |  |
| --- | --- |
| Назва показника | 2022рік |
| Кількість платників туристичного збору, осіб; | 12 |
| Розмір надходжень туристичного збору до бюджету міста, тис.грн. | 10,9 |
| Розмір коштів і час, що витрачаються суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта\*, тис.грн./годин | 18,0/2,6 |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта,% | 100% |

\*Розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання (великими підприємствами та ФОП), пов’язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати, з них:

2,6 години – розмір часу з таблиці М-Тест до аналізу регуляторного впливу проекту рішення Южноукраїнської міської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Южноукраїнської міської територіальної громади» на одного суб'єкта малого підприємництва;

18,0 тис.грн в т. ч. 9,5 тис.грн.– розмір коштів витрат суб’єктів малого підприємництва з таблиці М-Тест до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Южноукраїнської міської територіальної громади» без суми туристичного збору.

**9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту**

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників туристичного збору.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися через один рік з дати введення в дію регуляторного акту.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися кожні три роки з дати введення в дію регуляторного акту.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акту, відстеження результативності цього регуляторного акту буде здійснюватися статистичним та соціологічним методами.

Начальник управління економічного

розвитку Южноукраїнської міської ради І.В. Петрик

**VI. ТЕСТ   малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання:**

консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 15.03.202 по 28.04.2021.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1. | Розробником проведено робочі зустрічі з представниками малого підприємництва | 3 | Ознайомлення представників малого бізнесу з запропонованими розмірами податків. Не отримано негативних відгуків. |
| 2. | Запити до спілок підприємців | 2 | Доцільність ухвалення рішення про  встановлення ставок  туристичного збору для  суб’єктів малого підприємництва із  залишенням ставок  на рівні 2019-2021 років;  підтвердження  розміру непрямих  витрат суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання. |

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

 Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та

малі):

кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання:

11 суб’єктів господарювання.

(відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | - | - | - |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | - | - | - |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | - | - | - |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | - | - | - |
| 5 | Інші процедури (уточнити): ,  Сплата  одним підприємцем :  Послуги банку  Туристичний збір | 7грн.\*12 міс.=84  64,04 \*12міс.= 768,48 | 7грн.\*12 міс.=84  64,04 \*12міс.= 768,48 | 420  3842,4 |
| 6 | Разом, гривень  *Формула:*  *(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)* | 84 грн.+763,2 грн.=  847,2 | 84 грн.+763,2 грн.=  847,2 | 4236 |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, од. | 11 | 11 | 11 |
| 8 | Сумарно, гривень | 8453,28 (туристичний збір)+924 (касове обслуговування) =9377,28 | 8453,28 (туристичний збір)+924 (касове обслуговування) =9377,28 | 42266,4 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| Розмір мінімальної заробітної плати 6500грн., у погодинному розмірі – 39,00 гривні (6500 грн./166,67год/міс.) | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  *Формула:* *витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість форм* | 0,5год. х 39,00 грн.х1 =  19,50грн. | 0,5год. х 39,00 грн.х1 =  19,50грн. | 97,5 |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання  *Формула:* *витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість внутрішніх процедур* | 0,5год. х 39,00грн. х1 =19,50грн. | 0,5год. х 39,00грн. х1 =19,50грн | 97,5 |
| 11 | Процедури офіційного звітування  *Формула:* *витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість оригінальних звітів Х кількість періодів звітності за рік* | (0,5год.+0,5год.+ 0,1год.+0,5год.) х  39,00грн.х1х12  =748,80грн. | (0,5год.+0,5год.+ 0,1год.+0,5год.) х  39,00грн.х1х12  =748,80грн. | 3744 |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок  *Формула:* *витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість перевірок за рік* | Відсутні | Відсутні | Відсутні |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | - | - | - |
| 14 | Разом, гривень | 787,80 | 787,80 | 3939 |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 11 | 11 | 11 |
| 16 | Сумарно, гривень | 787,8 х 11 = 8665,8 | 8665,8 | 43329,0 |

**3. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Прийняття цього регуляторного акта не передбачає утворення нового виконавчого органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий), грн. | За п’ять років, грн. |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн. | 9377,28 в т. ч. туристичний збір 8453,28 | 46886,4 в т. ч. туристичний збір 42266,4 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн. | 8665,8 | 43329,0 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого  регулювання, грн. | 18043,08 в т. ч. туристичний збір 8453,28 | 90215,4 в т. ч. туристичний збір 42644,4 |
| 4 | Бюджетні витрати  на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0 | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, грн. | 18043,08 в т. ч. туристичний збір 8453,28 | 90215,4 в т. ч. туристичний збір 42266,4 |

**5.     Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.**

 Пом’якшувальними заходами для суб’єктів малого підприємництва можуть бути:

- спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання;

- встановлення зменшених ставок податків та зборів.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати туристичного збору. Таким чином, Южноукраїнська міська рада не має повноважень щодо встановлення пом’якшувальних заходів з адміністративних процедур з регулювання.

 Оскільки справляння туристичного збору не несуть податкового навантаження на самих суб’єктів підприємництва, а лише витрати пов’язані з обігом, звітуванням та справлянням їх з платників даних зборів, пом’якшувальним заходом для них могло бути тільки спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання. Проте, застосування даних заходів можливе тільки за умов внесення змін до податкового законодавства.

 Відповідно до податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок місцевих податків і зборів у межах встановлених Податковим кодексом України.

Начальник управління економічного

розвитку Южноукраїнської міської ради І.В. Петрик