АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту регуляторного акта «Про затвердження Правила благоустрою забезпечення чистоти і порядку на території Южноукраїнської міської територіальної громади»

Цей аналіз регуляторного впливу (далі – Аналіз), розроблений відповідно до вимог статті 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою покращення благоустрою та збереження архітектурного та історичного вигляду міста; ефективне використання ресурсів території громади; збереження охоронних зон інженерних мереж населених пунктів Южноукраїнської міської ради.

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до пункту 2, пункту 9 частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів місцевих рад належить функції з організації забезпечення на території населеного пункту чистоти і порядку та залучення на договірних засадах коштів і матеріально-технічних ресурсів юридичних та фізичних осіб для здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

Відповідно до частини четвертої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Законом України «Про благоустрій населених пунктів» (абзац 1 частина перша статті 36) передбачається фінансування заходів з благоустрою населених пунктів, утримання та ремонт об'єктів благоустрою здійснюється за рахунок коштів їх власників або користувачів, а також за рахунок їх пайових внесків, або інших передбачених законом джерел фінансування.

Згідно з пунктом 10 частини другої статті10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою належить до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Таким чином, після прийняття проекту рішення Южноукраїнською міською радою «Про затвердження Правила благоустрою забезпечення чистоти і порядку на території Южноукраїнської міської територіальної громади» суб’єкт господарювання має право укласти договір пайової участі в утриманні об’єктів благоустрою міста Южноукраїнська.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Органи місцевого самоврядування | + |  |
| Суб'єкти господарювання, | + |  |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва\* | + |  |

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття акта, не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів та дуже важлива для всіх членів територіальної громади. Прийняття рішення необхідно для приведення до відповідності із законодавством України даний регуляторний акт.

Метою прийняття цього рішення є можливість вирішення питання в рамках правового поля.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основними цілями проекту є:

1. покращення благоустрою та збереження архітектурного вигляду міста;
2. створення комфортних умов проживання для мешканців міста;
3. усунення адміністративних бар’єрів під час здійснення підприємницької діяльності;
4. вдосконалення системи ефективного використання земельних ресурсів міста з врахуванням перспектив розвитку міста;
5. впорядкування роботи з розміщення та облаштування некапітальної забудови на території міста;

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

**1. Визначення альтернативних способів**

Для досягнення визначених цілей під час розробки проекту рішення було розглянуто наступні альтернативні способи вирішення проблеми:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернатив | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1: прийняття Правил благоустрою, забезпечення чистоти і порядку на території міста Южноукраїнська | Рішення створює сприятливі умови для життєдіяльності громадян і суб’єктів господарювання, сприятиме покращенню санітарного стану та мікроклімату міста. |
| Альтернатива 2:  Не відповідність Правил благоустрою, забезпечення чистоти і порядку на території міста Южноукраїнська вимогам чинного законодавства | Залишити дану ситуацію без змін є неприйнятною, як для мешканців територіальної громади, так і для органів місцевого самоврядування, скільки діючі правила не відповідають вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не можуть за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів громадян територіальної громади міста Южноукраїнська. |

**2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

Впровадження у дію даних альтернатив дає можливість отримати наступні вигоди та витрати.

*Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернатив | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1: прийняття Правил благоустрою, забезпечення чистоти і порядку на території міста Южноукраїнська | Покращення рівня благоустрою, естетичного вигляду та санітарного стану міста. | Відсутні |
| Альтернатива 2: Не відповідність Правил  благоустрою території Южноукраїнської територіальної громади вимогам чинного законодавства | Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною. | Відсутні |

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернатив | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1: прийняття Правил благоустрою, забезпечення чистоти і порядку на території міста Южноукраїнська | Покращення рівня благоустрою, естетичного вигляду та санітарного стану міста. | Відсутні |
| Альтернатива 2: Не відповідність Правил благоустрою, забезпечення чистоти і порядку на території міста Южноукраїнська | Відсутні. | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

1. цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);
2. цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);
3. цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);
4. цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1: прийняття Правил благоустрою, забезпечення чистоти і порядку на території міста Южноукраїнська | 2 | цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть); |
| Альтернатива 2: Не відповідність Правил благоустрою, забезпечення чистоти і порядку на території міста Южноукраїнська вимогам чинного законодавства | 4 | цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати). |

**V. Механізми та заходи які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для розв’язання викладених у цьому аналізі проблем пропонується застосувати наступний механізм та реалізацію відповідних заходів.

За загальними правилами, встановленими Законом України «Про благоустрій населених пунктів», утримання у належному стані об’єктів благоустрою власними силами або шляхом залучення на конкурсних засадах інших установ, організацій, здійснює балансоутримувач.

Власники будівель та споруд торговельного, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення, розташованих на території об’єкта благоустрою, суб’єкти господарювання, громадяни, зобов’язані забезпечити належне утримання наданої їм у встановленому порядку ділянки території у визначених межах зон відповідальності, а також можуть на умовах договору, укладеного з балансоутримувачем, забезпечувати належне утримання закріпленої за ними території (прилеглої території) та брати пайову участь в утриманні об’єкта благоустрою.

Регуляторним актом встановлюються заборони щодо вчинення певних дій, що негативно впливають на благоустрій населених пунктів Южноукраїнської територіальної громади.

**VІ. Показники** **результативності регуляторного акта**

Показниками ефективності регуляторного акту будуть:

1. Кількість порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст.152 КУпАП;
2. Кількість  ліквідованих несанкціонованих звалищ сміття;
3. Об’єми зібраних та вивезених твердих побутових відходів;
4. Кількість узгоджених договорів на вивіз ТПВ.

**VІІ. Обчислювані показники результативності дії регуляторного акта.**

 Обчислювані показниками ефективності регуляторного акту будуть:

1. Кількості порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст. 152 КУпАП.

**VІІІ. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати у часі. У разі внесення змін у законодавстві буде проведена процедура внесення змін до регуляторного акта або прийняття нового регуляторного акта в установленому законом порядку.

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватися до дати набрання чинності цим актом шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторного акта, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження має здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб’єктів господарювання, які надходитимуть до міської ради.

**Х. Строк дії** **регуляторного акту**

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до моменту внесення змін до Законів України, які можуть суттєво змінювати норми даного регуляторного акту. До акта можуть вноситися зміни за підсумками відстеження його результативності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні корегування. Ризик зовнішніх чинників даного регуляторного акта відсутній, так як його впровадження відповідає чинному законодавству.

*\*Відомості щодо обрахунків витрат Южноукраїнської міської ради, населення та суб’єктів господарювання, передбачені в інших міських програмах та на території Южноукраїнської міської ради не існує проблеми в актуальних умовах, обумовлених військовою агресією Російської Федерації проти України.*

Начальник управління житлово-комунального

господарства Южноукраїнської міської ради Володимир БОЖКО