АНАЛІЗ ВПЛИВУ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТУ

НАЗВА АКТУ: Проєкт рішення Южноукраїнської міської ради «Про втрату чинності рішення Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1104 «Про затвердження Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська».

Аналіз впливу регуляторного акту - проєкту рішення Южноукраїнської міської ради «Про втрату чинності рішення Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1104 «Про затвердження Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська» розроблено на виконання та з дотриманням вимог законів України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», «Про захист від недобросовісної конкуренції» та з урахуванням положень Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проєкту рішення Южноукраїнської міської ради «Про втрату чинності рішення Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1104 «Про затвердження Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська».

МЕТА ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ

Відповідно до положень ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», одними із принципів державної регуляторної політики є ефективність і збалансованість, що передбачають за собою, відповідно, забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб’єктів господарювання, громадян та держави та забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави.

Проєкт рішення Южноукраїнської міської ради «Про втрату чинності рішення Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1104 «Про затвердження Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська» розроблений з метою приведення до норм чинного законодавства України та на підставі протоколу №1 від 16.04.2024 робочої групи з питань прискореного перегляду регуляторних актів, прийнятих органам місцевого самоврядування, затвердженої розпорядженням міського голови від 20.03.2024 №77-р.

ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, ЯКУ ПЕРЕДБАЧАЄТЬСЯ РОЗВ'ЯЗАТИ ШЛЯХОМ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ

Відповідно до ст. 26, 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до компетенції органів місцевого самоврядування входить встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території [на](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D0%BB+%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96+%D0%BD%D0%B0+%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%BA%D0%B0%D1%85" \l "w3_2)селеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, [торгівлі](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D0%BB+%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96+%D0%BD%D0%B0+%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%BA%D0%B0%D1%85" \l "w2_2) [на](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D0%BB+%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96+%D0%BD%D0%B0+%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%BA%D0%B0%D1%85" \l "w3_3) [ринках](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D0%BB+%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%96+%D0%BD%D0%B0+%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%BA%D0%B0%D1%85" \l "w4_2), додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність, а також, в межах повноважень визначених законодавством організовують місцеві ринки, ярмарки, сприяють розвитку всіх форм торгівлі. При цьому, визначення вимог до розвитку продовольчих та непродовольчих, змішаних ринків не передбачено повноважень жодним нормативним актом чинного законодавства України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2001 №1662 схвалено Концепцію вдосконалення функціонування ринків з продажу продовольчих та непродовольчих товарів, якою визначено шляхи розвитку ринків у перехідний період (більше 20 років тому).

Рішенням Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1104 затверджено Концепцію розвитку ринків м. Южноукраїнська, яка не відповідає Концепції, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2001 №1662. При цьому, рішення Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1104 частково дублює Правила торгівлі на ринках м. Южноукраїнська, затверджені рішенням Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1105.

**П. 5.6-5.10** Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська суперечать нормам діючого законодавства України та створюють антиконкурентні умови серед суб’єктів господарювання, а саме:

1. Для розміщення на території ринку кожної малої архітектурної форми необхідно мати рішення міської ради щодо її розміщення, що суперечить п. 1.6 наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 №244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для впровадження підприємницької діяльності», а саме: розміщення тимчасових споруд у межах ринків, інших торговельних об’єктів визначається планувальною документацією їх території або проєктною документацією їх споруд.

2. **п. 5.10** Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська, визначено, що угоди оренди торгових приміщень (площ) із включенням послуг з їх обслуговування укладається згідно з примірним (типовим) договором оренди торгових приміщень (площ) у торговельних об’єктах, на ринках з продажу продовольчих та непродовольчих товарів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України або органами місцевого самоврядування. При цьому, постанова Кабінету Міністрів України від 05.03.2009 №278 «Про заходи щодо стабілізації цін за надання послуг та оренду торгових приміщень (площ) у торговельних об’єктах, на ринках з продажу продовольчих та непродовольчих товарів в умовах фінансово-економічної кризи», якою визначено примірний (типовий) договір оренди торгових приміщень (площ) у торговельних об’єктах, на ринках з продажу продовольчих та непродовольчих товарів - втратила чинність.

3. Положення **Розділу 6** Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська у 2009 році було передбачено виконання функцій врегулювання існуючих конфліктних ситуацій між підприємствами, які утримують та експлуатують ринки та продавцями, які здійснюють торгівлю на ринках міста Южноукраїнська, зокрема, ситуації, які виникли у 2009 році в перехідний період розвитку ринків, в процесі оформлення документів на розміщення малих архітектурних форм на території міських ринків за власні кошти суб’єктами господарювання.

Також, відповідно до рішення Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1104 «Про затвердження Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська» виконані зобов’язання товариств з обмеженою відповідальністю «Титан» (Пузирьов), «Южноукраїнський ринок» (Поліщук), «Центральний міський ринок» (Сотіріаді) розробити (відкоригувати діючі) Плани території ринків з урахуванням фактичного розміщення малих архітектурних форм суб’єктів господарювання, розміщених за їх власні кошти та затвердити ці плани в установленому порядку, передбаченому діючим законодавством України. У 2011 році адміністрації ринків затвердили плани територій ринків (у 2014 році КП «Критий ринок» оновив план території ринку), після чого суб’єкти підприємницької діяльності так і не оформили розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд на територіях ринків міста Южноукраїнська з урахуванням вимог Концепції. Тому рішення Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1104 «Про затвердження Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська» у 2024 році втратило свою актуальність.

4. Відповідно до статті 6 Господарського кодексу України, загальними принципами господарювання в Україні є, в тому числі, заборона незаконного [втручан](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/436-15?nreg=436-15&find=1&text=%E2%F2%F0%F3%F7%E0%ED&x=0&y=0#w12)ня органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.

**ЦІЛЬ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ**

Ціллю державного регулювання є дотримання норм діючого законодавства України. Органи місцевого самоврядування діють відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від імені та в інтересах територіальних громад та в межах повноважень визначених законодавством України.

Виходячи із зазначених норм чинного законодавства вирішення існуючих проблем потребує державного регулювання і можливо тільки шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту – рішення Южноукраїнської міської ради, відповідно до якого втратить чинність рішення Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1104 «Про затвердження Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська», що призведе до приведення регуляторної діяльності до норм діючого законодавства України.

ОБГРУНТУВАННЯ

**Даний проєкт регуляторного акту розроблено у зв’язку із змінами в діючому законодавстві України, що унеможливлює надання повноважень для регулювання ринкових відносин приватних суб’єктів підприємницької діяльності.**

СПОСІБ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ

Для вирішення проблеми пропонується прийняти регуляторний акт, відповідно до якого втратить чинність рішення Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1104 «Про затвердження Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська».

АЛЬТЕРНАТИВНІ СПОСОБИ

Альтернатива 1 – залишити без змін чинне регулювання.

Альтернатива 2 – визнати таким, що втратили чинність рішення Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1104 «Про затвердження Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська».

Альтернатива 3 – виключити окремі положення з Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська, затверджені рішенням Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1104, які суперечать нормам діючого законодавства України.

Вибір альтернативи:

Альтернатива 1:

* у цьому випадку нормативно-правові акт органів місцевого самоврядування не відповідає нормам чинного законодавства України.

Альтернатива 2:

- є найбільш доцільною для застосування, тому що визнання таким, що втратить чинність рішення Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1104 «Про затвердження Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська» дозволить здійснювати діяльність без втручання місцевої влади в господарську діяльність приватних суб’єктів господарювання.

Регулювання побудоване відповідно до принципів регуляторної політики, забезпечує досягнення цілей регулювання.

Альтернатива 3:

Виключення положень з Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська, які суперечать нормам діючого законодавства України, призведе до втрати мети регулювання регуляторного акту та дублюватиме положення Правил торгівлі на ринках м. Южноукраїнська, затверджених рішення Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1105.

МЕХАНІЗМ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ

Прийняти запропонований проєкт регуляторного акту – рішення Южноукраїнської міської ради «Про втрату чинності рішення Южноукраїнської міської ради від 12.10.2009 №1104 «Про затвердження Концепції розвитку ринків м. Южноукраїнська».

Під час здійснення заходів, пов’язаних з процедурою прийняття регуляторного акту, у відповідності до вимог чинного законодавства, оголошення про оприлюднення проєкту регуляторного акту, опубліковано у друкованих засобах масової інформації, а саме: в газеті «Контакт», сам проєкт регуляторного акту оприлюднено в мережі Internet на офіційному вебсайті Южноукраїнської міської ради, офіційній сторінки «Facebook» та у групі «Підприємців» VIBER.

В процесі оприлюднення регуляторного акту зацікавлені юридичні та фізичні особи матимуть можливість прийняти участь у обговоренні проєкту регуляторного акту та внести власні зауваження та пропозиції, які можуть бути враховані розробником регуляторного акту. Таким чином, буде забезпечено прозорість та врахування громадської думки в процесі здійснення регуляторної політики.

МОЖЛИВОСТІ ДОСЯГНЕННЯ ВИЗНАЧЕНИХ ЦІЛЕЙ

Прийняття цього регуляторного акту приведе до дотримання вимог чинного законодавства України.

Перешкоди щодо можливого впровадження цього регуляторного акта та виконання його вимог відсутні.

Даний проєкт регуляторного акта спрямовані на розв’язання проблеми, визначеної в першому розділі АРВ.

ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ

Аналіз вигод та втрат, які виникають у різних груп суб’єктів, на яких поширюється дія даного регуляторного акта має наступний вигляд:

|  |  |
| --- | --- |
| Вигоди | Втрати |
| Сфера інтересів органів місцевого самоврядування | |
| - Приведення нормативних актів відповідно до вимог чинного законодавства України | - Відсутні. |
| Сфера інтересів суб’єктів господарювання | |
| * Розміщення тимчасових споруд та малих архітектурних форм на території ринків міста відповідно до законодавства України; * Вести господарську діяльність на територіях ринків міста Южноукраїнська відповідно до укладених договорів з адміністраціями ринків, без втручання органів місцевого самоврядування. | - Відсутні |
| Сфера інтересів громадян | |
| - розвинута торговельна мережа, забезпечений споживчий ринок, відсутність ажіотажу на товари. | -Відсутні. |

СТРОК ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

           Строк дії регуляторного акту не обмежений.

ЗАХОДИ ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ

Зазначений проєкт нормативно-правового акту є загальнообов’язковим до застосування на території міста Южноукраїнськ та має необмежений термін дії.

  Для визначення результативності цього регуляторного акту пропонується встановити **показник результативності регуляторного акту:**

- рівень поінформованості суб’єктів господарювання, з основними положеннями регуляторного акту – високий, (офіційний вебсайт Южноукраїнської міської ради, газета «Контакт», бібліотеки міста, офіційній сторінки «Facebook» та у групі «Підприємців» VIBER).

Термін проведення відстеження результативності:

Базове відстеження результативності провести до дня набрання чинності регуляторним актом.

Дані на підставі яких буде проводитись відстеження результативності регуляторного акту – статистичні.

Виконавець відстеження результативності – управління економічного розвитку Южноукраїнської міської ради.

### **ТЕСТ МАЛОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, було проведено розробником у період з 01.04.2024 по 26.04.2024

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1 | Робоча група | 11 | Отримання інформації та пропозиції |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 346 осіб; питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив - 100 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
| Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Інші процедури (уточнити) | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Разом, гривень *Формула:* *(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)* | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Сумарно, гривень | 0 | 0 | 0 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання | 0 | 0 | 0 |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Процедури офіційного звітування | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | 0 | 0 | 0 |
| 14 | Разом, гривень *Формула:* *(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)* | 0 | Х | 0 |
| 15 | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 0 | 0 | 0 |
| 16 | Сумарно, гривень | 0 | х | 0 |
| Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання | | | | |
| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п’ять років | Порядковий номер |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 0 | 0 | 0 |

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Витрати на оплату послуг з видачі дозволів суб’єкти малого підприємництва не нестимуть.

Згідно розрахунку сумарних витрат виявлено, що суб'єкти малого підприємництва при виконанні запланованого регулювання не понесуть ніяких витрат.

Начальник управління економічного

розвитку Южноукраїнської міської ради Тетяна ТАЦІЄНКО