УКРАЇНА
ПІВДЕННОУКРАЇНСЬКА МІСЬКА РАДА
РІШЕННЯ

ПРОЄКТ

від «___» _____ 2026 № _____
_____ сесії _____ скликання

Про дострокове припинення повноважень
секретаря Південноукраїнської міської ради VIII
скликання Кравченка Д.В.

Керуючись п. 4 ч. 1 ст. 26, ч.3,5 ст.50, ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до ст. 11, абз. 2 ч. 1 ст. 20 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», враховуючи пояснювальну записку постійної комісії міської ради з питань дотримання прав людини, законності, боротьби зі злочинністю, запобігання корупції, сприяння депутатській діяльності, етики та регламенту, міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Достроково припинити повноваження секретаря Южноукраїнської міської ради VIII скликання Кравченка Дениса Володимировича.

2. Звільнити Кравченка Дениса Володимировича із займаної посади у зв'язку із достроковим припиненням повноважень на підставі ч. 5 ст. 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» з «___»_____2026 року

3. Вивести Кравченка Дениса Володимировича зі складу виконавчого комітету Південноукраїнської міської ради VIII скликання.

4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на міського голову та постійну комісію міської ради з питань дотримання прав людини, законності, боротьби зі злочинністю, запобігання корупції, сприяння депутатській діяльності, етики та регламенту (Валерія ХЛОБИСТОВА).

Міський голова Валерій ОНУФРІЄНКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Південноукраїнської міської ради «Про дострокове припинення повноважень секретаря Південноукраїнської міської ради VIII скликання Кравченка Д.В.»

Рішенням Южноукраїнської міської ради Миколаївської області від 16.06.2022 №1028 «Про дострокове припинення повноважень Южноукраїнського міського голови Онуфрієнко Валерія Васильовича» (http://yu.mk.ua/akts/show/19768) припинено повноваження Южноукраїнського міського голови Онуфрієнко Валерія Васильовича та звільнено його із займаної посади. Цим же рішенням міської ради доручено секретарю Южноукраїнської міської ради Акуленку Олександру Анатолійовичу здійснювати повноваження Южноукраїнського міського голови відповідно до законодавства України.

У зв'язку з кадровими змінами, рішенням Южноукраїнської міської ради Миколаївської області від 05.09.2023 №1356 «Про обрання секретаря Южноукраїнської міської ради» секретарем Южноукраїнської міської ради VIII скликання обрано депутата міської ради Кравченка Дениса Володимировича на строк повноважень міської ради VIII скликання, який приступив до виконання повноважень з 06.09.2023 року (http://yu.mk.ua/akts/show/21915).

Згідно з п. 14 ч. 4 ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міський голова представляє територіальну громаду, раду та її виконавчий комітет у відносинах з державними органами, іншими органами місцевого самоврядування, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями незалежно від форм власності, громадянами, а також у міжнародних відносинах відповідно до законодавства.

Частиною 2 цієї статті передбачено, що … «Секретар сільської, селищної, міської ради тимчасово здійснює зазначені повноваження з моменту дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови і до моменту початку повноважень сільського, селищного, міського голови, обраного на позачергових виборах відповідно до закону, або до дня відкриття першої сесії відповідної сільської, селищної, міської ради, обраної на чергових місцевих виборах».

Виходячи із вказаних норм Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» секретар Южноукраїнської міської ради Кравченко Денис Володимирович з 06.09.2023 по 16.04.2024 був уповноваженим представником інтересів Южноукраїнської міської ради Миколаївської області.

Під час здійснення повноважень представника Южноукраїнської міської ради VIII скликання, секретарем міської ради Кравченком Д.В. допущено дії, наслідком яких є порушення законних прав та інтересів як Южноукраїнської міської ради в цілому, так і депутатів окремо, як повноправних та уповноважених представників виборців та Южноукраїнської територіальної громади.

Миколаївським окружним адміністративним судом розглядалась справа № 400/3475/22 за позовом Онуфрієнка В.В. до Южноукраїнської міської ради Миколаївської області про визнання протиправним та скасування рішення Южноукраїнської міської ради Миколаївської області №1028 від 16.06.2022, в якій було неодноразово викладено правову позицію відповідача - Южноукраїнської міської ради про повне заперечення у задоволенні адміністративного позову.

Але, 22.11.2023 року секретар Южноукраїнської міської ради Кравченко Д.В., представляючи інтереси Южноукраїнської міської ради в судовому засіданні одноособово, без згоди колегіального органу – Южноукраїнської міської ради Миколаївської області, та всупереч раніше прийнятому рішенню міської ради щодо дострокового припинення повноважень міського голови Онуфрієнка В.В. та правовій позиції міської ради, подав заяву про визнання позову Онуфрієнка В.В. до Южноукраїнської міської ради Миколаївської

області про визнання протиправним та скасування рішення Южноукраїнської міської ради Миколаївської області №1028 від 16.06.2022. Заява не була прийнята судом, оскільки була подана з порушенням норм КАС України.

В свою чергу більшість депутатів Южноукраїнської міської ради (19 депутатів!) на пленарному засіданні 40 сесії Южноукраїнської міської ради, яка відбулась 29.11.2023 року, надали секретарю міської ради Кравченко В.В. обов`язкове до виконання протокольне доручення, яким доручалось «Секретарю міської ради відізвати заяву про визнання позову Онуфрієнка В.В. про скасування рішення міської ради, яким достроково припинені його повноваження, доручити продовження ведення справи тому ж адвокату, який її вів, та продовжити договірні відносини з Верхотуровим О. У випадку задоволення позову Онуфрієнка В.В. подати апеляційну скаргу» (надалі – протокольне доручення від 29.11.23).

Згідно зі ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та п.7, 8, 10, 11, 12 Регламенту Южноукраїнської міської ради Миколаївської області 8 скликання, затвердженого рішенням Южноукраїнської міської ради від 26.08.2021 №616, (далі – Регламент) (7. Рішення міської ради (крім процедурного) вважається прийнятим, якщо після його обговорення на пленарному засіданні за нього проголосувала більшість від загального складу ради. 8. Рішення з процедурних питань приймаються більшістю голосів депутатів, присутніх на засіданні. 10. **Протокольне доручення міської ради – це чітко сформульоване завдання, яке надано під час пленарного засідання міської ради.** 11. За пропозицією депутатів міської ради під час сесії міський голова може надавати протокольне доручення посадовим особам, якщо за це проголосувала більшість від присутніх на сесії міської ради. 12. **Про результати виконання протокольного доручення міської ради повинно бути письмово повідомлено виконавцями у встановлений строк, а за необхідності звітувати на засіданні міської ради.**) протокольне доручення є обов`язковим до виконання з послідуючим повідомленням про його виконання депутата, що надавав таке протокольне доручення.

Отже, протокольним дорученням від 29.11.23, Южноукраїнська міська рада обмежила повноваження секретаря Южноукраїнської міської ради Кравченка Д.В. у справі №400/3475/22.

Але, секретар Южноукраїнської міської ради Кравченко Д.В., всупереч обмеженням, встановлених йому Южноукраїнською міською радою у справі №400/3475/22 у вигляді протокольного доручення, та всупереч інтересам і правовій позиції Южноукраїнської міської ради - відповідача у справі №400/3475/22, **не виконав вказане вище протокольне доручення**, не відкликав подану ним одноособово заяву про визнання позову від 22.11.2023, і навпаки 12.12.2023 року повторно направив до суду заяву про визнання позову та просив суд врахувати її при розгляді справи судом по суті. Що абсолютно суперечить наданому дорученню та повноваженням секретаря міської ради.

Окремо звертаю увагу, що в результатах поіменного голосування була допущена технічна помилка при формуванні назви протокольного доручення на сесії №40 від 29.11.2023 та прописано назву «Протокольне доручення секретарю Южноукраїнської міської ради відізвати заяву про *забезпечення* позову Онуфрієнка В.В.», замість вірного «Протокольне доручення секретарю Южноукраїнської міської ради відізвати заяву про *визнання* позову Онуфрієнка В.В.». Те, що було допущено технічну описку працівниками виконавчого комітету, підтверджується також листом за підписом секретаря Южноукраїнської міської ради Кравченка Д.В. від 27.01.2024 №23/01-34/228 «Про надання інформації на депутатське звернення щодо доручення 29.11.2023». Таким чином секретар міської ради Кравченко Д.В. завідомо знавши про позицію Южноукраїнської міської ради у справі №400/3475/22, ввів Миколаївський окружний адміністративний суд в оману та надав до суду заяву про визнання позову.

Також, у п.2 Інформації про доручення, наданих на 40 сесії Южноукраїнської міської ради 29.11.2023 (відповідно до ст. 35 Регламенту Южноукраїнської міської ради) зазначено «Відкликати заяву про визнання позову Онуфрієнка В.В. по справі про незаконне рішення

міської ради та продовжити договірні відносини з Верхотуровим О. Виконавцями зазначено – Кравченка Д.В., Миськів О.С., Полуєва Л.В.

Отже, секретар Южноукраїнської міської ради Кравченко Д.В., діючи як представник відповідача Южноукраїнської міської ради, **не маючи компетенції (повноважень) щодо визнання позову від Южноукраїнської міської ради,** при подачі заяви про визнання позову від 22.11.2023 та заяви/клопотання про приєднання до матеріалів справи та розгляд заяви про визнання позову від 12.12.2023 у справі №400/3475/22 діяв всупереч інтересам Южноукраїнської міської ради Миколаївської області та з перевищенням наданих йому повноважень відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад» і Регламенту Южноукраїнської міської ради Миколаївської області від 26.08.2021 № 616.

Під час здійснення повноважень представника Южноукраїнської міської ради VIII скликання, секретарем міської ради Кравченком Д.В. допущено протиправну бездіяльність, наслідком якої є порушення законних прав та інтересів як Южноукраїнської міської ради в цілому, так і депутатів окремо, а також призвело до дискредитації органів місцевого самоврядування в серед жителів Южноукраїнської міської територіальної громади.

За результатом розгляду позову Онуфрієнка В.В. до Южноукраїнської міської ради Миколаївської області про визнання протиправним та скасування рішення Южноукраїнської міської ради Миколаївської області №1028 від 16.06.2022 у справі №400/3475/22 Миколаївським окружним адміністративним судом Миколаївської області (суддя – Мельник О.М.) 19.12.2023 року ухвалено рішення, яким вирішено:

«*1. Позов задовольнити.*

2. Визнання протиправним та скасування рішення Южноукраїнської міської ради Миколаївської області №1028 від 16.06.2022 року «Про дострокове припинення повноважень Южноукраїнського міського голови Онуфрієнко Валерія Васильовича».

3. Стягнути за рахунок бюджетних асигнувань Южноукраїнської міської ради Миколаївської області (вул. Дружби Народів, 48, м.Южноукраїнськ, Миколаївська область,55000 ЄДРПОУ 33850880) на користь Онуфрієнка Валерія Васильовича (вул. Дружби Народів, 35, кв.61, м.Южноукраїнськ, Миколаївська область,55500 і.п.н. 2283018732) судові витрати в розмірі 992,40 грн.».

Рішення набрало законної сили 19.03.2024 на підставі ухвали П'ятого апеляційного адміністративного суду від 19 березня 2024 (з врахуванням ухвали про виправлення описки від 22 квітня 2024 р.).

Переважна більшість депутатів Южноукраїнської міської ради не погоджувалась із рішенням суду першої інстанції та наполягали на поданні апеляційної скарги.

Враховуючи прийняте судом рішення та протокольне доручення, надане на 40 сесії Южноукраїнської міської ради, секретар Южноукраїнської міської ради повинен був подати апеляційну скаргу на рішення Миколаївського окружного адміністративного суду Миколаївської області 19.12.2023 року, чого ним зроблено не було. У зв'язку з чим секретар Южноукраїнської міської ради Кравченко Д.В. допустив протиправну бездіяльність, яка виражалась у неподанні апеляційної скарги на рішення Миколаївського окружного адміністративного суду Миколаївської області 19.12.2023 року по справі №400/3475/22.

Обов'язковість дотримання вимог Регламенту міської ради та виконання протокольного доручення наданого на пленарному засіданні міської ради встановлено наступними нормами Основного закону та матеріального права.

Відповідно до ч. 2 ст. 19 Конституції України, органи державної влади на органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов`язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

За приписами ст. 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень

та у спосіб передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України.

Згідно зі ст. 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Статтею 1 Регламенту Южноукраїнської міської ради Миколаївської області 8 скликання, затвердженого рішенням Южноукраїнської міської ради від 26.08.2021 №616, (далі – Регламент) Южноукраїнська міська рада Вознесенського району Миколаївської області – представницький орган місцевого самоврядування, який наділений правом представляти інтереси територіальної громади, приймати від її імені рішення та здійснювати в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», Європейською хартією місцевого самоврядування, іншими нормативно-правовими актами та цим Регламентом.

Відповідно до п. 10, 11 ст. 35 Регламенту протокольне доручення міської ради – це чітко сформульоване завдання, яке надано під час пленарного засідання міської ради. За пропозицією депутатів міської ради під час сесії міський голова може надавати протокольне доручення посадовим особам, якщо за це проголосувала більшість від присутніх на сесії міської ради.

Згідно зі ст. 36 Регламенту на пленарних засіданнях рада приймає нормативно-правові, ненормативні та інші акти у формі:

- рішення ради, прийнятого у межах її компетенції для досягнення певної цілі, що спричинює певні юридичні наслідки;
- **доручення, що стосується органу чи посадової особи ради і містить зобов'язання або повноваження до одноразової дії;**
- звернення до суб'єктів із закликом до певних дій та ініціатив;
- заяви, що містить у собі виявлення позиції ради з певних питань;
- процедурного рішення.

П.3 ст. 44 Регламенту передбачено, що контроль за дотриманням регламенту покладається на голову, секретаря ради, постійну комісію з питань дотримання прав людини, законності, боротьби зі злочинністю, запобігання корупції, сприяння депутатській діяльності, етики та регламенту. Під час пленарного засідання ради контроль за дотриманням регламенту покладається на головуючого на пленарному засіданні.

Державні органи, які не впроваджують або не дотримуються своїх власних процедур, не повинні мати можливість отримувати вигоду від своїх протиправних дій або уникати виконання своїх обов`язків (див. зазначене вище рішення у справі Лелас проти Хорватії Lelas v. Croatia), пункту 74). Ризик будь-якої помилки державного органу повинен покладатися на саму державу, а помилки не можуть виправлятися за рахунок осіб, яких вони стосуються (рішення у справах "Пінкова та Пінк проти Чеської Республіки" (Pincova and Pine v. the Czech Republic), пункту 58, "Ґаші проти Хорватії" (Gashi v. Croatia), № 32457/05, пункту 40, "Трґо проти Хорватії" (Trgo v. Croatia), № 35298/04, пункту 67).

Як охоронець громадського порядку, держава має моральне зобов'язання бути взірцевою, вона повинна стежити за тим, щоб такими були й державні органи, що захищають публічний порядок (рішення ЄСПЛ від 19.06.2001 у справі "Звежинський проти Польщі" (заява№ 34049/96), рішення ЄСПЛ від 19.04.2007 у справі "Вільхо Ескелінен та інші проти Фінляндії" (заява № 63235/00).

Волевиявленням громадян на пленарному засіданні сесії, здійснюється через їх представників – депутатів міської ради, що є одним із основних принципів демократії, а

ухилення від виконання посадових обов`язків, здійснення дій, що прямо суперечать правам та інтересам органу, представництво якого здійснював саме Кравченко Д.В., є порушенням демократії, і як наслідок свідчить про те, що його дії не були "взірцевими".

Враховуючи викладене вважаю, що дії (у зв'язку з відсутністю повноважень, як обмежені) та бездіяльність секретаря Южноукраїнської міської ради Кравченка Д.В. не відповідають інтересам Южноукраїнської міської ради.

Крім того, на засіданні постійної комісії міської ради з питань дотримання прав людини, законності, боротьби зі злочинністю, запобігання корупції, сприяння депутатській діяльності, етики та регламенту, яка відбулась 24.01.2024 (протокол №51) рекомендовано секретарю міської ради Кравченку Д.В. дотримуватися Регламенту міської ради щодо порядку скликання чергових сесій міської ради, оскільки він систематично порушував ч. 15 ст. 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статтю 20 Регламенту. Так, без відповідної мотивації скликались позачергові сесії міської ради (з 40 по 43 сесії), тобто не дотримувався план роботи ради, затверджений рішенням ради, та чергові сесії міської ради не скликались взагалі.

Отже секретар міської ради Кравченко Д.В. в порушення розпорядження міського голови від 01.12.2023 № 294-р «Про розподіл функціональних обов'язків між секретарем Южноукраїнської міської ради, заступниками міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради та керуючим справами виконавчого комітету Южноукраїнської міської ради» не забезпечив виконання та дотримання планів роботи Южноукраїнської міської ради (п. 1.4.14 Розподілу функціональних обов'язків).

Тільки після зауважень у вересні 2024 року з боку депутатського корпусу секретарем міської ради Кравченком Д.В. забезпечено внесення змін до Регламенту Южноукраїнської міської ради 8 скликання у зв'язку із прийняттям Законів України від 22 лютого 2024 року № 3590-IX «Про внесення змін до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" щодо забезпечення прозорості місцевого самоврядування» та від 17 липня 2024 року № 3870-IX «Про внесення змін до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" щодо вдосконалення правового регулювання інституту старост та його діяльності в умовах воєнного стану».

Під час перебування міського голови Онуфрієнка В.В. на лікарняному, секретар міської ради Кравченко Д.В. замість забезпечення стабільної роботи міської ради 5 разів переносив 69 сесію Південноукраїнської міської ради VIII скликання:

- розпорядженням міського голови від 13.05.26 № 114-р «Про перенесення 69 сесії Південноукраїнської міської ради VIII скликання» сесію міської ради було перенесено на 21.05.2026 о 10.00 під приводом проведення поховання військовослужбовця о 10:00 год. Однак раніше, за аналогічних обставин, сесію переносили лише на 1 годину – на 11:00 год, що дозволяло провести засідання після завершення траурних заходів. У цьому випадку секретар ради Кравченко Д.В. без жодних пояснень переніс сесію на інший день, що свідчить про вибірковий підхід та створення штучних перешкод у роботі ради;

- розпорядженням міського голови від 20.05.26 № 122-р «Про перенесення 69 сесії Південноукраїнської міської ради VIII скликання» сесію міської ради було перенесено на 28.05.2026 о 10.00 у зв'язку з проведенням загальностанційного протиаварійного тренування 21-22 травня 2026 року на Південноукраїнській АЕС. Однак наявність навчань у незначної частини депутатського корпусу (5 із 33) не є законною підставою для зриву пленарного засідання;

- розпорядженням міського голови від 27.05.26 № 129-р «Про перенесення 69 сесії Південноукраїнської міської ради VIII скликання» сесію міської ради було перенесено на 04.06.2026 о 10.00 у зв'язку з необхідністю забезпечення участі у нараді з питань формування спроможної мережі закладів охорони здоров'я Миколаївського обласного округу,

що не входить до посадових обов'язків секретаря ради як службової особи місцевого самоврядування. Це є черговим свідченням штучного створення перешкод у роботі ради.

- розпорядженням міського голови від 04.06.26 № 135-р «Про перенесення 69 сесії Південноукраїнської міської ради VIII скликання» сесію міської ради було перенесено на 11.06.2026 о 10.00 у зв'язку з надходженням вимоги від депутата Південноукраїнської міської ради Андрєєвої О.І. про проведення 69 сесії Південноукраїнської міської ради VIII скликання у змішаному режимі, що передбачає можливість участі депутатів міської ради у засіданнях в спосіб використання відповідного електронного застосунку. Зазначена обставина не є причиною для перенесення сесії, оскільки у змішаному режимі вже проводились постійні комісії міської ради, тому технічна можливість була наявна.

- розпорядженням міського голови від 10.06.26 № 139-р «Про перенесення 69 сесії Південноукраїнської міської ради VIII скликання» сесію міської ради було перенесено на 16.06.2026 о 10.00 з метою забезпечення належного рівня захищеності каналів зв'язку та юридичної сили результатів проведених голосувань, беручи до уваги рекомендації правоохоронних органів щодо забезпечення інформаційної безпеки при організації роботи органу місцевого самоврядування та зменшення ризиків несанкціонованого втручання в його роботу з метою спотворення інформації про результати його діяльності. Під розпорядженням додатки відсутні.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Регламенту Південноукраїнської міської ради 8 скликання, саме секретар ради забезпечує організацію роботи ради, скликання (у разі відсутності міського голови) та ведення засідань.

Таким чином, протягом травня – червня 2026 року має місце **п'ять фактів зриву або неможливості проведення сесій** (14.05.2026, 21.05.2026, 28.05.2026, 04.06.2026, 16.06.26) з вини секретаря ради Кравченка Д.В.

Крім того, депутати Південноукраїнської міської ради вимагали скликати позачергову сесію міської ради, але ця вимога також була проігнорована Кравченком Д.В.

Вважаємо допущення вищевикладених порушень секретарем Південноукраїнської міської ради Кравченком Д.В., є достатньою причиною для дострокового припинення повноважень секретаря.

Голова постійної комісії міської ради з питань дотримання прав людини, законності, боротьби зі злочинністю, запобігання корупції, сприяння депутатській діяльності, етики та регламенту В.В.Хлобистова

Південноукраїнському міському голові