

The McGraw-Hill Companies

TATA McGRAW-HILL'S

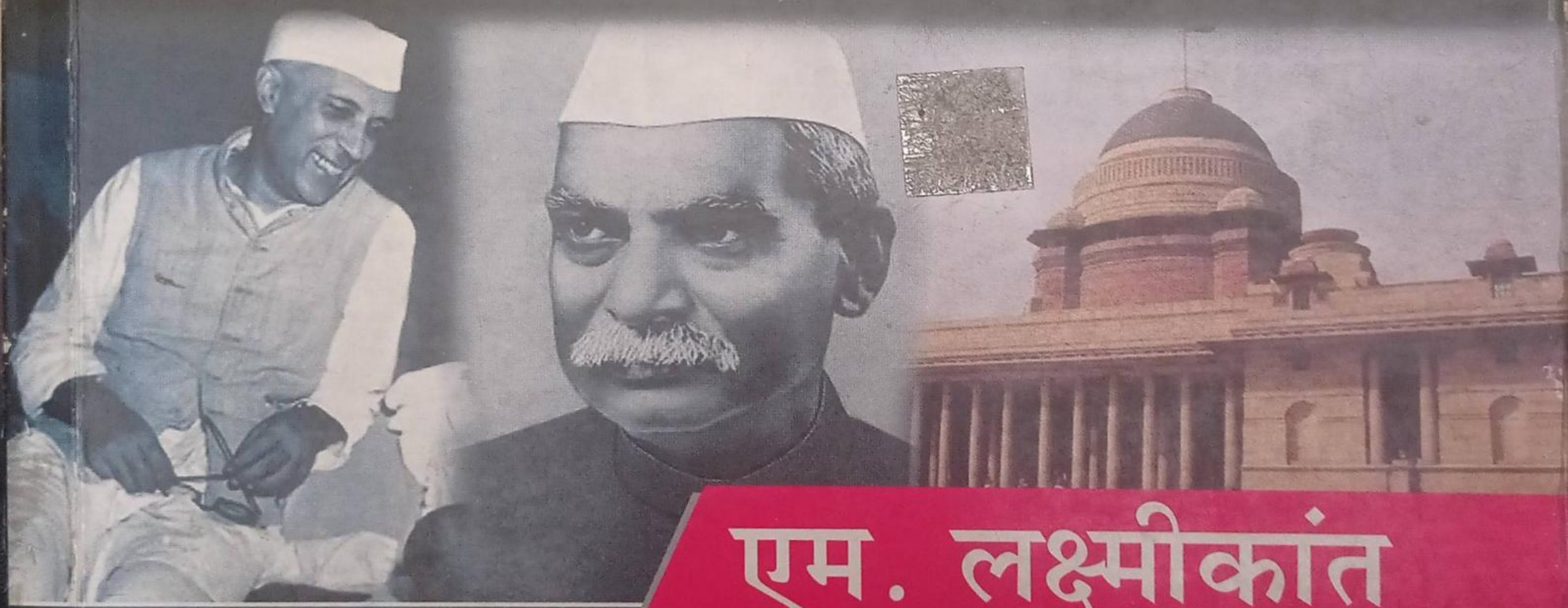


SERIES

कई राज्य लोक सेवा
आयोगों की परीक्षाओं
के लिए भी अत्यंत
उपयोगी

भारत की राज्यव्यवस्था

■ UPSC सिविल सेवा प्रारम्भिक परीक्षा के लिए ■



एम. लक्ष्मीकांत

विषय-सूची

प्रस्तावना		vii
आभार		ix
भारत की राज्यव्यवस्था पर यू.पी.एस.सी. प्रश्नों का वर्ष-वार विभाजन (सामान्य अध्ययन)		xxv
भाग 1—संवैधानिक ढांचा		
1. ऐतिहासिक पृष्ठभूमि		
कंपनी का शासन	1.3	1.3
ताज का शासन	1.5	
नोट्स एवं संदर्भ	1.9	
2. संविधान का निर्माण		
संविधान सभा का गठन	1.10	1.10
संविधान सभा की कार्यप्रणाली	1.11	
संविधान सभा की समितियां	1.12	
संविधान का प्रभाव में आना	1.12	
संविधान को लागू करना	1.13	
संविधान सभा की आलोचना	1.13	
नोट्स एवं संदर्भ	1.13	
3. संविधान की प्रमुख विशेषताएं		
नोट्स एवं संदर्भ	1.22	1.15
4. संविधान की प्रस्तावना		
प्रस्तावना के तत्व	1.24	1.24
प्रस्तावना के मुख्य शब्द	1.24	
प्रस्तावना का महत्व	1.27	
नोट्स एवं संदर्भ	1.28	
5. संघ एवं इसके क्षेत्र		
राज्यों का संघ	1.30	1.30
राज्यों के पुनर्गठन पर संसद की शक्ति	1.31	
संघ क्षेत्रों एवं राज्यों का उद्भव	1.32	
नोट्स एवं संदर्भ	1.35	

6. नागरिकता

- अर्थ एवं महत्व 1.36
 संवैधानिक प्रावधान 1.36
 नागरिकता अधिनियम 1955 1.37
 राष्ट्रकुल नागरिकता 1.38
 एकल नागरिकता 1.38
 नोट्स एवं संदर्भ 1.39

1.36

7. मूल अधिकार

- मूल अधिकारों की विशेषताएं 1.40
 राज्य की परिभाषा 1.41
 मूल अधिकारों के साथ कानून का परिवर्तन 1.42
 समानता का अधिकार 1.43
 स्वतंत्रता का अधिकार 1.46
 शोषण के विरुद्ध अधिकार 1.50
 धार्मिक स्वतंत्रता का अधिकार 1.51
 सांस्कृतिक एवं शैक्षणिक अधिकार 1.52
 संवैधानिक उपचार का अधिकार 1.53
 न्यायादेश—प्रकार एवं अवसर 1.54
 सशस्त्र बल एवं मूल अधिकार 1.55
 मार्शल लॉ एवं मूल अधिकार 1.56
 कुछ मूल अधिकारों का प्रभाव 1.57
 संपत्ति के अधिकार की वर्तमान स्थिति 1.57
 मूल अधिकारों के अपवाद 1.58
 मूल अधिकारों की आलोचना 1.59
 मूल अधिकारों का महत्व 1.60
 नोट्स एवं संदर्भ 1.60

1.40

8. राज्य नीति के निदेशक सिद्धांत

- निदेशक सिद्धांतों की विशेषताएं 1.62
 निदेशक सिद्धांतों का वर्गीकरण 1.62
 नए निदेशक सिद्धांत 1.63
 निदेशक सिद्धांतों के पीछे संस्तुति 1.64
 निदेशक सिद्धांतों की आलोचना 1.64
 निदेशक सिद्धांतों की उपयोगिता 1.65
 मूल अधिकारों एवं निदेशक सिद्धांतों में टकराव 1.66
 निदेशक सिद्धांतों का क्रियान्वयन 1.67
 नोट्स एवं संदर्भ 1.69

1.62

		1.70
9. मौलिक कर्तव्य		
स्वर्ण सिंह समिति की सिफारिशें	1.70	
मूल कर्तव्यों की सूची	1.70	
मूल कर्तव्यों की विशेषताएं	1.71	
मूल कर्तव्यों की आलोचना	1.71	
मूल कर्तव्यों का महत्व	1.71	
वर्मा समिति के विचार (निरीक्षण)	1.72	
नोट्स एवं संदर्भ	1.73	
10. संविधान का संशोधन		1.74
संशोधन प्रक्रिया	1.74	
संशोधनों के प्रकार	1.74	
मूल अधिकारों में संशोधन	1.76	
'मूल ढांचे' का विशेष गुण	1.76	
संशोधन प्रक्रिया की आलोचना	1.77	
नोट्स एवं संदर्भ	1.77	
भाग 2—सरकार की व्यवस्था		
11. संसदीय व्यवस्था		2.3
संसदीय सरकार की विशेषताएं	2.3	
संसदीय व्यवस्था के गुण	2.4	
संसदीय व्यवस्था के दोष	2.5	
संसदीय व्यवस्था की स्वीकार्यता के कारण	2.6	
भारतीय एवं ब्रिटिश मॉडल में विभेद	2.7	
नोट्स एवं संदर्भ	2.7	
12. संघीय व्यवस्था		2.9
संविधान की संघीय विशेषताएं	2.10	
संविधान की एकात्मक विशेषताएं	2.11	
संघीय व्यवस्था का आलोचनात्मक मूल्यांकन	2.12	
नोट्स एवं संदर्भ	2.13	
13. केंद्र-राज्य संबंध		2.14
विधायी संबंधी	2.14	
प्रशासनिक संबंध	2.17	
वित्तीय संबंध	2.19	
केंद्र-राज्य संबंधों में सामान्य प्रकृति	2.23	
नोट्स एवं संदर्भ	2.24	

14. अंतर्राज्यीय संबंध

- अंतर्राज्यीय जल विवाद 2.26
 अंतर्राज्यीय परिषद 2.27
 सार्वजनिक कानून, दस्तावेज तथा न्यायिक प्रक्रियाएं 2.28
 अंतर्राज्यीय व्यापार तथा वाणिज्य 2.28
 क्षेत्रीय परिषदें 2.29
 नोट्स एवं संदर्भ 2.30

15. आपातकालीन प्रावधान

- राष्ट्रीय आपातकाल 2.31
 राष्ट्रपति शासन 2.35
 वित्तीय आपातकाल 2.39
 आपातकालीन प्रावधानों की आलोचना 2.40
 नोट्स एवं संदर्भ 2.41

16. जम्मू और कश्मीर की विशेष स्थिति

- जम्मू और कश्मीर का भारत में विलय 2.42
 भारत एवं जम्मू-कश्मीर के मध्य वर्तमान संबंध 2.43
 जम्मू एवं कश्मीर राज्य के संविधान की विशेषतायें 2.44
 नोट्स एवं संदर्भ 2.45

भाग 3—सरकार की व्यवस्था

17. राष्ट्रपति

- राष्ट्रपति का निर्वाचन 3.3
 योग्यता, शपथ एवं शर्तें 3.4
 कार्यकाल, महाभियोग व पदरिक्तता 3.5
 राष्ट्रपति की शक्तियां व कर्तव्य 3.6
 राष्ट्रपति की वीटो शक्ति 3.8
 अध्यादेश जारी करने की राष्ट्रपति की शक्ति 3.10
 राष्ट्रपति की क्षमादान करने की शक्ति 3.12
 राष्ट्रपति की संवैधानिक स्थिति 3.13
 नोट्स एवं संदर्भ 3.14

18. उपराष्ट्रपति

- निर्वाचन 3.15
 योग्यताएं 3.15
 शपथ अथवा वचन 3.16

- उपराष्ट्रपति पद की शर्तें 3.16
कार्यकाल 3.16
पद रिक्तता 3.16
चुनाव विवाद 3.16
शक्तियां व कार्य 3.16
पारिश्रमिक 3.17
नोट्स एवं संदर्भ 3.17
- 19. प्रधानमंत्री**
प्रधानमंत्री की नियुक्ति 3.18
प्रधानमंत्री के कार्य व शक्तियां 3.19
राष्ट्रपति के साथ संबंध 3.20
प्रधानमंत्री कार्यालय 3.20
नोट्स एवं संदर्भ 3.21
- 20. केंद्रीय मंत्रिपरिषद**
मंत्रियों की नियुक्ति 3.22
मंत्रियों के उत्तरदायित्व 3.23
मंत्रिपरिषद का संगठन 3.24
मंत्रिपरिषद बनाम मंत्रिमंडल 3.24
मंत्रिमंडल की भूमिका 3.24
आंतरिक कैबिनेट 3.25
मंत्रिमंडलीय समितियां 3.26
केंद्रीय सचिवालय 3.26
नोट्स एवं संदर्भ 3.27
- 21. संसद**
संसद का गठन 3.29
दोनों सदनों की संरचना 3.29
लोकसभा की चुनाव प्रणाली 3.30
दोनों सदनों की अवधि 3.32
संसद की सदस्यता 3.32
संसद में नेता 3.38
संसद के सत्र 3.39
संसदीय कार्य की योजना 3.40
संसद में विधायी प्रक्रिया 3.42
दोनों सदनों की संयुक्त बैठक 3.46

संसद में बजट	3.46
संसद की बहुक्रियात्मक भूमिका	3.48
राज्यसभा की स्थिति	3.49
संसद की समितियां	3.50
संसदीय विशेषाधिकार	3.53
संसद की संप्रभुता	3.55
नोट्स एवं संदर्भ	3.58

22. उच्चतम न्यायालय

उच्चतम न्यायालय का गठन	3.60
उच्चतम न्यायालय का स्थान	3.62
उच्चतम न्यायालय की स्वतंत्रता	3.63
उच्चतम न्यायालय की शक्तियां एवं क्षेत्राधिकार	3.63
नोट्स एवं संदर्भ	3.68

भाग 4—राज्य सरकार

23. राज्यपाल

राज्यपाल की नियुक्ति	4.3
राज्यपाल के पद की शर्तें	4.4
पदावधि	4.4
राज्यपाल की शक्तियां एवं कार्य	4.5
राज्यपाल की संवैधानिक स्थिति	4.9
नोट्स एवं संदर्भ	4.11

24. मुख्यमंत्री

मुख्यमंत्री की नियुक्ति	4.12
मुख्यमंत्री के कार्य एवं शक्तियां	4.13
अन्य शक्तियां एवं कार्य	4.13
नोट्स एवं संदर्भ	4.14

25. राज्य मंत्रिपरिषद

मंत्रियों की नियुक्ति	4.15
मंत्रियों के उत्तरदायित्व	4.16
मंत्रिपरिषद का गठन	4.16
कैबिनेट	4.17
मुख्य सचिव	4.17
मुख्य सचिव बनाम कैबिनेट सचिव	4.18
नोट्स एवं संदर्भ	4.18

26. राज्य विधानमंडल 4.19
- राज्य विधानमंडल का गठन 4.19
- दो सदनों का गठन 4.19
- दोनों सदनों का कार्यकाल 4.21
- राज्य विधानमंडल की सदस्यता 4.21
- विधानमंडल के पीठासीन अधिकारी 4.22
- राज्य विधानमंडल का सत्र 4.24
- विधानमंडल में विधायी कार्यपद्धति 4.25
- विधानपरिषद की स्थिति 4.28
- राज्य विधानमंडल के विशेषाधिकार 4.29
- नोट्स एवं संदर्भ 4.31
27. उच्च न्यायालय
- उच्च न्यायालय का संगठन 4.32
- उच्च न्यायालय की स्वतंत्रता 4.35
- उच्च न्यायालय का न्याय क्षेत्र एवं शक्तियां 4.36
- अधीनस्थ न्यायालय 4.38
- नोट्स एवं संदर्भ 4.40
- भाग 5—स्थानीय शासन**
28. पंचायती राज 5.3
- पंचायती राज का विकास 5.3
- 1992 का 73वां संशोधन अधिनियम 5.5
- नोट्स एवं संदर्भ 5.8
29. शहरी स्थानीय शासन 5.9
- नोट्स एवं संदर्भ 5.14
- भाग 6—केंद्रशासित प्रदेश एवं विशेष क्षेत्र**
30. केंद्रशासित प्रदेश 6.3
- केंद्रशासित प्रदेशों का गठन 6.3
- केंद्रशासित प्रदेशों का प्रशासन 6.3
- दिल्ली के लिये विशेष प्रावधान 6.4
- नोट्स एवं संदर्भ 6.5
31. अनुसूचित एवं जनजातीय क्षेत्र 6.6
- अनुसूचित क्षेत्रों का प्रशासन 6.6

- जनजातीय क्षेत्रों में प्रशासन 6.7
नोट्स एवं संदर्भ 6.8

भाग 7—संवैधानिक इकाइयां

32. निर्वाचन आयोग

- संगठन या रचना 7.3
स्वतंत्रता 7.4
शक्ति और कार्य 7.4
नोट्स एवं संदर्भ 7.5

33. संघ लोक सेवा आयोग

- गठन 7.6
पद से हटाना 7.6
स्वतंत्रता 7.7
कार्य 7.7
सीमाएं 7.8
भूमिका 7.8
कर्मचारी चयन आयोग 7.9
नोट्स एवं संदर्भ 7.9

34. राज्य लोक सेवा आयोग

- गठन 7.10
पद से हटाया जाना 7.10
स्वतंत्रता 7.11
कार्य 7.11
सीमाएं 7.12
भूमिका 7.12
संयुक्त राज्य लोक सेवा आयोग 7.12
नोट्स एवं संदर्भ 7.13

35. वित्त आयोग

- कार्य 7.14
योजना आयोग का प्रभाव 7.15
अब तक नियुक्त आयोग 7.15
नोट्स एवं संदर्भ 7.15

36. राष्ट्रीय अनुसूचित जाति एवं जनजाति आयोग

- एक नए आयोग की स्थापना के कारण 7.16

- आयोग के कार्य 7.16
 आयोग का प्रतिवेदन 7.17
 आयोग की शक्तियां 7.17
 नोट्स एवं संदर्भ 7.17
37. भारत का नियंत्रक एवं महालेखा परीक्षक
 नियुक्ति एवं कार्यकाल 7.18
 स्वतंत्रता 7.18
 कर्तव्य और शक्तियां 7.19
 लेखा परीक्षण से लेखे-जोखे का विभाजन 7.19
 भूमिका 7.19
 एप्लेबी की आलोचना 7.20
 नोट्स एवं संदर्भ 7.20
38. भारत के महान्यायवादी एवं महाधिवक्ता (अटार्नी जनरल एवं सालिसिटर जनरल)
 नियुक्ति एवं कार्यकाल 7.21
 कर्तव्य एवं कार्य 7.21
 अधिकार एवं मर्यादाएं 7.21
 भारत का महाधिवक्ता 7.22
 नोट्स एवं संदर्भ 7.22
39. राज्य का महाधिवक्ता
 नियुक्ति एवं कार्यकाल 7.23
 कर्तव्य एवं कार्य 7.23
 नोट्स एवं संदर्भ 7.23
40. योजना आयोग
 कार्य 8.3
 गठन 8.3
 आंतरिक संगठन 8.4
 आलोचनात्मक मूल्यांकन 8.4
 नोट्स एवं संदर्भ 8.5
41. राष्ट्रीय विकास परिषद
 संगठन 8.6
 उद्देश्य 8.6
 कार्य 8.6

भाग 8—गैर संवैधानिक निकाय

- आलोचनात्मक मूल्यांकन 8.7
नोट्स एवं संदर्भ 8.7
42. राष्ट्रीय मानवाधिकार आयोग
आयोग की संरचना 8.8
आयोग के कार्य 8.9
आयोग की कार्यप्रणाली 8.9
नोट्स एवं संदर्भ 8.10
43. केंद्रीय सतर्कता आयोग
गठन 8.11
कार्य 8.12
कार्यप्रणाली 8.12
केंद्रीय जांच ब्यूरो 8.12
संथानम समिति का प्रतिवेदन 8.13
नोट्स एवं संदर्भ 8.14
44. लोकपाल एवं लोकायुक्त
भूमंडलीय अवधारणा 8.15
भारत में तंत्र 8.15
लोकायुक्त 8.17
नोट्स एवं संदर्भ 8.18
- भाग 9—अन्य संवैधानिक आयाम**
45. आधिकारिक भाषा
संघ की भाषा 9.3
क्षेत्रीय भाषाएं 9.3
न्यायपालिका एवं कानून की भाषा 9.4
विशेष निर्देश 9.5
नोट्स एवं संदर्भ 9.5
46. लोक सेवाएं
सेवाओं का वर्गीकरण 9.6
संवैधानिक प्रावधान 9.8
नोट्स एवं संदर्भ 9.9
47. न्यायाधिकरण
प्रशासनिक न्यायाधिकरण 9.11

- अन्य मामलों के न्यायाधिकरण 9.12
नोट्स एवं संदर्भ 9.12
48. अनुसूचित जाति, अनुसूचित जनजाति व अन्य वर्गों हेतु विशेष प्रावधान 9.14
अनुसूचित जाति व जनजातियों के लिए प्रावधान 9.14
पिछड़े वर्गों के लिए प्रावधान 9.15
अल्पसंख्यकों के लिए प्रावधान 9.16
आंग्ल-भारतीयों के लिए प्रावधान 9.17
नोट्स एवं संदर्भ 9.17
49. सरकार के अधिकार तथा उत्तरदायित्व 9.19
केंद्र एवं राज्यों की संपदा 9.19
सरकार द्वारा या सरकार पर अभियोग 9.20
लोक अधिकारियों के विरुद्ध अभियोग 9.21
नोट्स एवं संदर्भ 9.21
50. दल-बदल कानून 10.3
कानून के प्रावधान 10.3
कानून का मूल्यांकन 10.4
नोट्स एवं संदर्भ 10.5
- भाग 10—राजनीतिक आयाम
51. राजनीतिक दल 10.6
भारत में दलीय व्यवस्था 10.6
राष्ट्रीय तथा राजनैतिक दलों की मान्यता 10.7
नोट्स एवं संदर्भ 10.8
52. निर्वाचन 10.10
चुनाव सुधार 10.11
1996 के बाद के चुनावी सुधार 10.13
नोट्स एवं संदर्भ 10.13
53. दबाव समूह 10.17
भारत में दबाव समूह 10.17
नोट्स एवं संदर्भ 10.20
54. राष्ट्रीय एकता 10.21
राष्ट्रीय एकता का अभिप्राय 10.21
राष्ट्रीय एकता में अवरोध 10.21

राष्ट्रीय एकता परिषद 10.23
नोट्स एवं संदर्भ 10.23

55. विदेश नीति

भारतीय विदेश नीति के सिद्धांत 10.25
नोट्स एवं संदर्भ 10.27

परिशिष्ट

परिशिष्ट I—संविधान के अनुच्छेद (1-395)

- संघ एवं इसका क्षेत्र P.3
नागरिकता P.3
मौलिक अधिकार P.3
राज्य नीति के निदेशक सिद्धांत P.4
मौलिक कर्तव्य P.4
राष्ट्रपति एवं उपराष्ट्रपति P.4
केंद्रीय मंत्री एवं महान्यायवादी P.5
संसद P.5
उच्चतम न्यायालय P.5
भारत का महालेखा परीक्षक नियंत्रक P.6
राज्यपाल P.6
राज्य मंत्री एवं महाधिवक्ता P.6
राज्य विधायिका P.6
उच्च न्यायालय P.7
अधीनस्थ न्यायालय P.8
संघ शासित प्रदेश P.8
पंचायत P.8
नगरपालिका P.8
अनुसूचित एवं जनजाति क्षेत्र P.9
केंद्र-राज्य विधायी संबंध P.9
केंद्र-राज्य प्रशासनिक संबंध P.9
केंद्र-राज्य वित्तीय संबंध P.9
सरकार के अधिकार व दायित्व P.10
संपत्ति का अधिकार P.10
व्यापार, वाणिज्य तथा समागम P.10
लोक सेवाएं P.10
लोक सेवा आयोग P.10
न्यायाधिकरण P.11

चुनाव	P. 11	
अनुसूचित जाति, जनजाति व अन्य के लिए विशेष प्रावधान	P. 11	
आधिकारिक भाषा	P. 11	
आपातकाल के प्रावधान	P. 11	
अन्य/विविध	P. 12	
संविधान संशोधन	P. 12	
अस्थायी, परिवर्तनशील व विशेष प्रावधान	P. 12	
लघु उपाधि	P. 12	
परिशिष्ट II—संघ सूची, राज्य सूची तथा समवर्ती सूची के विषय		
संघ सूची (सूची-1)	P. 13	
राज्य सूची (सूची-2)	P. 15	
समवर्ती सूची (सूची-3)	P. 16	P. 13
परिशिष्ट III—वरीयता अनुक्रम		
परिशिष्ट IV—संविधान समीक्षा आयोग (2002) की रिपोर्ट		
संयोजन	P. 20	
संदर्भ का कार्यकाल	P. 20	P. 18
संबंधित क्षेत्र	P. 20	
कार्य	P. 20	P. 20
आयोग की संस्तुतियां	P. 21	
परिशिष्ट V—संविधान संशोधन: एक नजर		
परिशिष्ट VI—मंत्रालय/केंद्र सरकार के विभाग		P. 25
परिशिष्ट VII—राष्ट्रपति, उपराष्ट्रपति, प्रधानमंत्री इत्यादि		
क. भारत के राष्ट्रपति	P. 39	P. 37
ख. भारत के उपराष्ट्रपति	P. 39	P. 39
ग. भारत के प्रधानमंत्री	P. 39	
घ. भारत के उपप्रधानमंत्री	P. 39	
ड. लोकसभाध्यक्ष एवं उनका कार्यकाल	P. 40	
च. भारत के मुख्य न्यायाधीश	P. 40	
छ. भारत के मुख्य चुनाव आयुक्त	P. 40	
ज. संघ लोक सेवा आयोग के अध्यक्ष	P. 41	
झ. भारत के नियंत्रक एवं महालेखा परीक्षक	P. 41	
त. भारत के महान्यायवादी	P. 41	
परिशिष्ट VIII—यूपीएससी के राज्यव्यवस्था संबंधी प्रश्न		
1993 का प्रश्न-पत्र	P. 42	P. 42

1994 का प्रश्न-पत्र	P.43
1995 का प्रश्न-पत्र	P.45
1996 का प्रश्न-पत्र	P.47
1997 का प्रश्न-पत्र	P.48
1998 का प्रश्न-पत्र	P.50
1999 का प्रश्न-पत्र	P.51
2000 का प्रश्न-पत्र	P.52
2001 का प्रश्न-पत्र	P.53
2002 का प्रश्न-पत्र	P.55
2003 का प्रश्न-पत्र	P.58
2004 का प्रश्न-पत्र	P.60
2005 का प्रश्न-पत्र	P.63
2006 का प्रश्न-पत्र	P.65
उत्तरमाला	P.66

परिशिष्ट IX—वस्तुनिष्ठ-प्रश्न

उत्तरमाला	P.99
-----------	------

P.67