



भारतीय प्रशासन

होशियार सिंह • पंकज सिंह



विषय सूची

<i>आमुख</i>	<i>ix</i>
1. भारतीय प्रशासन का विकास	1
प्राचीन भारतीय प्रशासन	1
मध्यकालीन प्रशासन	3
ब्रिटिश प्रशासन	5
ब्रिटिश प्रशासन की विरासतें	8
2. संविधान और प्रशासन	12
लोक सेवकों को प्राप्त संवैधानिक सुरक्षा	15
आरक्षण और प्रशासन	15
संविधान संशोधन और प्रशासन	15
संघीय व्यवस्था और प्रशासन	17
संसदीय प्रजातंत्र और प्रशासन	18
सामान्य प्रशासन और विकासात्मक दिशा	18
स्वायत्त निकायें और प्रशासन	18
3. संसदीय जनतंत्र	20
संसदीय जनतंत्र	20
भारतीय संघवाद—प्रकृति और समस्याएँ	23
निष्कर्ष	26
4. केन्द्रीय स्तर पर राजनीतिक कार्यपालिका	28
भारत का राष्ट्रपति	28
उप-राष्ट्रपति	37
5. प्रधानमंत्री	39
प्रधानमंत्री	39
प्रधानमंत्री का सचिवालय/कार्यालय (पी.एम.ओ.)	45
6. मंत्रिपरिषद	52
मंत्रिपरिषद	52
कैबिनेट समितियाँ	54

7. **संसद**

लोकसभा
 लोकसभा अध्यक्ष
 अध्यक्ष के अधिकार और कार्य
 राज्यसभा
 राज्यसभा—इसका गठन
 राज्यसभा के अधिकार और कार्य
 विधायी अधिकार
 संवैधानिक संशोधन
 राज्यसभा की भूमिका
 संसद के अधिकार
 वित्तीय अधिकार
 न्यायिक अधिकार
 संसदीय समितियाँ
 संसद में नयी समिति प्रणाली
 संसद की अवनति
 संसद की सर्वोच्चता की पुनः स्थापना

8. **भारत का सर्वोच्च न्यायालय**

न्यायाधीशों की नियुक्ति
 न्यायाधीशों की योग्यतायें
 कार्यकाल
 पद से हटाया जाना
 न्यायाधीशों का वेतन
 सेवा निवृत्ति के बाद वकालत करने की मनाही
 सर्वोच्च न्यायालय की पीठ
 सर्वोच्च न्यायालय: एक 'कोर्ट ऑफ रिकार्ड'
 सर्वोच्च न्यायालय के अधिकार और न्याय क्षेत्र
 अपीलीय न्याय क्षेत्र
 विशेष अनुमति प्रदान करने के सर्वोच्च न्यायालय के अधिकार
 सलाहकारी न्याय क्षेत्र
 परमादेश (रिट) न्याय क्षेत्र
 न्यायपालिका की स्वतन्त्रता
 सर्वोच्च न्यायालय और न्यायिक समीक्षा
 संवैधानिक संशोधनों की न्यायिक समीक्षा
 विधायिका के कानूनों और अध्यादेशों की न्यायिक समीक्षा

	भारत में न्यायिक कार्य	84
	आलोचनात्मक मूल्यांकन	85
9.	केन्द्रीय प्रशासन की संरचना केन्द्रीय सचिवालय	87
	केन्द्रीय सचिवालय का विकास	87
	सचिवालय के कार्य	88
	केन्द्रीय सचिवालय सेवा (सी.एस.एस.)	93
10.	मंत्रिमंडल सचिवालय	98
	मंत्रिमंडल सचिवालय का विकास	98
	मंत्रिमंडल सचिवालय का संगठन	99
	मंत्रिमंडल सचिव	101
	प्रशासनिक सुधार आयोग और मंत्रिमंडल सचिवालय	104
11.	मंत्रालय और विभाग	106
	कार्यों के विभाजन	106
	कार्य-विभाजन के आधार	107
	केन्द्र सरकार के मंत्रालय और विभाग	110
	गृह मंत्रालय	113
	वित्त मंत्रालय	115
	कार्मिक, लोक शिकायत और पेंशन मंत्रालय	116
12.	बोर्ड, आयोग और क्षेत्रीय संगठन	119
	बोर्डों और आयोगों के वर्गीकरण	121
	रेलवे बोर्ड	123
	क्षेत्रीय संगठन	124
13.	वित्त आयोग	133
	वित्त आयोग का गठन	133
	वित्त आयोग के कार्य	134
	विचारधीन विषय	135
	कार्यप्रणाली	136
	वित्त आयोग और योजना आयोग	138
14.	केन्द्र-राज्य संबंध	141
	विधायी संबंध	141
	प्रशासनिक संबंध	143
	वित्तीय संबंध	147
	योजना और केन्द्र-राज्य संबंध	149

15. **संघ लोक सेवा आयोग**
 ऐतिहासिक पृष्ठभूमि
 स्वतंत्र कार्यप्रणाली से जुड़े संवैधानिक प्रावधान
 संरचना और कार्य
 आयोग की कार्यप्रणाली
 संघ लोक सेवा आयोग की कार्यप्रणाली का मूल्यांकन
16. **लोक सेवाएँ**
 ऐतिहासिक पृष्ठभूमि
 अखिल भारतीय सेवाएँ
 केन्द्रीय लोक सेवाएँ
 राज्य सेवाएँ
 स्थानीय सेवाएँ
 लोक सेवाओं का प्रशिक्षण
17. **लोक सेवकों की संवैधानिक सुरक्षा**
 लोक सेवा की भूमिका
 इच्छा का सिद्धान्त
 संवैधानिक सुरक्षाओं का महत्व
 संवैधानिक सुरक्षाएँ
 प्राकृतिक न्याय का सिद्धान्त
18. **योजना तंत्र**
 योजना आयोग
 योजना निर्धारण
 राष्ट्रीय विकास परिषद
 राज्य योजना-प्रणाली
 जिला योजना प्रणाली
19. **लोक उपक्रम**
 लोक उपक्रम के प्रकार
 लोक उपक्रमों का प्रबंधन
 लोक उपक्रमों पर नियंत्रण
 लोक उपक्रमों की समस्याएँ
20. **लोक व्यय पर नियंत्रण**
 बजटीय नियंत्रण
 लोक सेवा समिति

	प्राक्कलन समिति	217
	वित्त मंत्रालय की भूमिका	219
	भारत का नियंत्रक और महालेखा परीक्षक	219
21.	विधि एवं व्यवस्था का प्रशासन	226
	केन्द्रीय पुलिस संगठन	226
	राज्य पुलिस प्रशासन	228
22.	लोक प्रशासन में उत्तरदायित्व और नियंत्रण	232
	विधायी या संसदीय नियंत्रण	233
	कार्यपालिका का नियंत्रण	234
	प्रशासन पर न्यायिक नियंत्रण	236
	अन्य नियंत्रण	239
23.	राज्य प्रशासन	241
	राज्यपाल	241
	मुख्यमंत्री	248
	मंत्रिपरिषद	251
	राज्य सचिवालय	252
	कार्यपालक विभाग/निदेशालय	257
24.	जिला प्रशासन	261
	भूमिका और महत्व	262
	जिला समाहर्ता (कलेक्टर)	263
	जिला ग्रामीण विकास एजेंसी (डीआरडीए)	268
	विशेष विकास कार्यक्रम	272
25.	पंचायती राज	278
	पंचायती राज की अवधारणा	278
	पंचायती राज की कार्यप्रणाली	279
	पंचायती राज के पतन के कारण	280
	73वाँ संविधान संशोधन अधिनियम और उसकी मुख्य विशेषताएँ	281
	निष्कर्ष	285
26.	शहरी स्थानीय स्वशासन	287
	शहरी स्थानीय स्वशासन की संरचना	287
	नगर परिषद, नगर पालिका और नगर निगम	288
	प्रबंधन और कार्मिक	290
	भावी प्रवृत्तियाँ	291

27.	कल्याण कार्यों का प्रशासन	292
	अनुसूचित जाति	292
	अनुसूचित जनजाति	293
	अन्य पिछड़ी जातियाँ	293
	महिला कल्याण कार्यक्रम	301
28.	भारतीय प्रशासन के विचारणीय मुद्दे	308
	राजनीतिक एवं स्थायी कार्यपालिका	308
	विशेषज्ञ बनाम विविधज्ञ विवाद	313
	लोक प्रशासन में इमानदारी (चारित्रिक सुदृढ़ता)	316
	जन शिकायतों का निवारण	323
29.	प्रशासनिक सुधार	332
	प्रशासनिक सुधार की आवश्यकता	333
	प्रशासनिक सुधारों के यंत्र	333
	भारत में प्रशासनिक सुधार	335
	पाँचवाँ वेतन आयोग और प्रशासनिक सुधार	342
	प्रशासनिक सुधारों की विशेषताएँ	343
	प्रशासनिक सुधारों के प्रभाव और उनकी त्रुटियाँ	344
30.	राष्ट्रीय मानवाधिकार आयोग	346
	1948 के मानवाधिकारों की सार्वभौम घोषणा का प्राक्कथन	346
	1993 के मानवाधिकार रक्षा कानून की प्रस्तावना	346
	आयोग के सदस्य का हटाया जाना	347
	आयोग के अधिकारी और स्टाफ़ (कर्मचारी गण)	347
	आयोग की शक्तियाँ एवं कार्य	347
	जाँचों से सम्बंधित शक्तियाँ	348
31.	भारत में प्रशासन की समस्याएँ	350
	विश्व बैंक और प्रशासन	350
	भारतीय संदर्भ	351
	मुख्य सचिवों की कान्फ्रेंस	351
	मुख्यमंत्रियों की कान्फ्रेंस	351
	प्रशासन की समस्याएं	351
	उबरने का मार्ग	352
	अनुक्रमणिका	353