

स्थानीय
स्वशासन

चन्द्रप्रकाश बर्थवाल

विषय-सूची

प्राक्कथन

भाग-1 विषय-प्रवेश

अध्याय-1 स्थानीय स्वशासन की प्रकृति 3

भूमिका 3; स्थानीय स्वशासन की परिभाषा 3; स्थानीय स्वशासन तथा स्थानीय शासन में अन्तर 4; स्थानीय शासन की अवस्थिति 5; प्रास्थिति 6; स्थानीय शासन के कार्य 7; स्थानीय निकायों के वित्तीय स्रोत 9; स्थानीय शासन पर नियन्त्रण 10।

भाग-2 ग्रेट ब्रिटेन

अध्याय - 2 प्रकृति एवम् इतिहास 15

प्रकृति 15; पाश्चात्य में जड़ें 15; परिवर्तित परिस्थितियों से समायोजन 15; पूर्णतया लोकतन्त्रात्मक 16; स्थानीय निकाय विस्तृत कार्यों को सम्पन्न करते हैं 16; केन्द्रीय नियन्त्रण 17; स्वायत्तता का उपभोग 17; इतिहास 18; उद्भव 18; 18वीं तथा 19वीं शताब्दी 18; परवर्ती विकास 20; पुनर्गठन के लिए दबाव 22; हाल के विकास 27।

अध्याय-3 स्थानीय शासन की वर्तमान संरचना 28

क्षेत्र एवम् जनसंख्या 28; आन्तरिक शासन व्यवस्था 31; निर्वाचन प्रक्रिया 33; कार्यकाल 35; सभासदों का स्वरूप 36; एल्डरमैन 37; पीठासीन अधिकारी 38; समिति व्यवस्था 38; दलगत राजनीति 41; स्थानीय निकायों के अधिकारी 44।

अध्याय-4 स्थानीय शासन के कार्य 48

इंग्लैण्ड तथा वेल्स 49; स्काटलैण्ड 50; उत्तरी आयरलैण्ड 51; स्थानीय सेवाओं का गैर-सरकारीकरण 51।

अध्याय-5 वित्तीय स्रोत 53

स्थानीय कर, फीस तथा अन्य शुल्क 53; केन्द्र सरकार द्वारा सहायक अनुदान 56; ऋण 57।

अध्याय-6	केन्द्रीय नियन्त्रण	58
	विधायी नियन्त्रण 59; प्रशासनिक नियन्त्रण 60; वित्तीय नियन्त्रण 61; निष्कर्ष 63।	

भाग 3- अमरीका

अध्याय-7	प्रकृति तथा इतिहास	67
	प्रकृति 67; ब्रिटिश बपौती 67; अमरीकी व्यवस्था का अभिन्न अंग 67; शासन का तृतीय स्तर 67; राज्य सरकार के अधीन 67; अत्यधिक भिन्नता 68; समान मूल सिद्धान्त 68; स्थानीय सत्ताओं के दो आधार 68; लोकप्रिय रूप से संगठित 69; प्रमुख सेवाओं का प्रावधान 69; द्वैधस्थिति 69; राज्य नियन्त्रण 69; अमरीकी स्थानीय शासन का बढ़ता हुआ राष्ट्रीयकरण 70; इतिहास 70; प्रारम्भिक काल 70; क्रांति अथवा स्वतन्त्रता के पश्चात् 71; 1850 से 1900 तक 74; 20वीं शताब्दी 74।	
अध्याय-8	वर्तमान संरचना	76
	सामान्य-ध्येय तथा विशिष्ट-ध्येय वाली इकाइयाँ 76; अर्द्ध-नगर तथा नगर महापालिकायें 77; नगर-ग्रामीण भिन्नता की अनुपस्थिति 77; स्थानीय सरकार की इकाइयों के प्रकार 78; अर्द्ध-सरकारी संगठन 79।	
अध्याय-9	काउण्टीज़	81
	ऐतिहासिक भूमिका 81; वर्तमान स्थिति 81; संख्या तथा जनसंख्या 81; शासकीय सत्ता 82; कार्यकाल 83; पीठासीन अधिकारी 83; अन्य अधिकारी 83; काउण्टी बोर्ड के अधिकार तथा कार्य 85; एक मूल्यांकन 86।	
अध्याय - 10	नगर; नगर-क्षेत्र तथा ग्राम	88
	नगर तथा नगर-क्षेत्र 88; नगर 88; नगर-क्षेत्र 90; ग्राम अथवा बरोज़ 92।	
अध्याय-11	शहर	94
	मेयर-परिषद योजना 94; दुर्बल तथा शक्तिशाली मेयर योजनायें 95; मेयर 96; परिषद 98; आयोग योजना 101; ऐतिहासिक भूमिका	

101. वर्तमान स्थिति 102; आधारभूत संरचना 102; आयुक्तों की द्वैध स्थिति 102; मेयर 103; आयोग योजना के अन्तर्गत विभाग 103; अधिकारी एवम् कर्मचारी 103; आयोग योजना का मूल्यांकन 104; परिषद-प्रबन्धक योजना 105; ऐतिहासिक भूमिका 106; आधारभूत संरचना 106; परिषद 107; मेयर 107; शहर प्रबन्धक 108; प्रबन्धक तथा परिषद के बीच सम्बन्ध 109; परिषद-प्रबन्धक योजना का मूल्यांकन 110।

अध्याय-12 विशेष जनपद तथा अन्य इकाइयाँ 113

विशेष जनपद 113; स्थापना विधि 113; विशेष जनपदों के प्रकार 113; संगठन 114; अधिकार तथा कार्य 114; मूल्यांकन 114; अन्य इकाइयाँ 115; अन्तर्राज्यीय संस्थाएँ 115; अर्द्ध-नगर नगरपालिकाएँ 115; अर्द्ध-शासकीय संगठन 116।

अध्याय-13 स्थानीय शासन के वित्तीय स्रोत 117

अपने स्रोत 117; कर 117; उपभोक्ता शुल्क तथा विशेष निर्धारण 119; बाह्य स्रोत 121; ऋण 123।

अध्याय-14 स्थानीय शासन पर नियन्त्रण 124

संवैधानिक नियन्त्रण 124; विधायी नियन्त्रण 124; कार्यपालिका नियन्त्रण 125; वित्तीय नियन्त्रण 126; न्यायिक नियन्त्रण 128; स्थानीय सरकार पर बढ़ता हुआ संघीय नियन्त्रण 128; निष्कर्ष 130।

भाग - 4 फ्रांस

अध्याय-15 प्रमुख विशेषताएँ एवम् ऐतिहासिक विकास 133

प्रमुख विशेषताएँ 133; दीर्घ इतिहास 133; एकरूपता 133; केन्द्रीयकरण 134; द्वैध प्रकृति 134; श्रेणीबद्धता 134; लोकतन्त्रात्मक 135; ऐतिहासिक विकास 135; 1789 के पूर्व 135; 1789 की क्रांति के पश्चात् 136; नैपोलियन काल 136; नैपोलियन के पतन के पश्चात् 137; स्थानीय शासन की वर्तमान संरचना 137; क्षेत्र 137; डिपार्टमेण्ट 138; कम्यून 138।

अध्याय - 16 क्षेत्र 139

ऐतिहासिक भूमिका 139; वर्तमान संरचना 140 ; क्षेत्रीय परिषद 140; अध्यक्ष 141; निष्कर्ष 142।

अध्याय-17 डिपार्टमेंट 143

ऐतिहासिक भूमिका 143; वर्तमान स्थिति 143; शासन की संरचना 143; प्रिजेक्ट 144 : उद्भव 144; नियुक्ति 144; औपचारिक स्थिति 145; कर्मचारी वर्ग 145; अधिकार तथा स्थिति 146; केन्द्र सरकार के प्रतिनिधि के रूप में 146; डिपार्टमेंट के प्रशासनिक प्रमुख के रूप में 147; कम्यून सरकारों के हितों के रखवाले अथवा रक्षक के रूप में 147; सामान्य परिषद 149 ; गठन 149; अधिकार तथा कार्य 150; स्थिति 152; डिपार्टमेंटल आयोग 153; डिपार्टमेंट पर केन्द्रीय नियन्त्रण 153।

अध्याय-18 कम्यून 155

शासकीय संरचना 155 : मेयर 155; निर्वाचन 155; परिलब्धियाँ 156; अधिकार तथा स्थिति 156; अन्य अधिकारी 157; नगरपालिका परिषद 157 : संगठन 157; निर्वाचन प्रक्रिया 158; कार्यकाल 159; सत्र 160; समिति व्यवस्था 160; परिषद के कार्य 160; अन्तर-कम्यून सिंडिकेट 161; उच्चतर नियन्त्रण 162।

भाग-5 भारत

अध्याय-19 प्रकृति एवम् ऐतिहासिक भूमिका 167

प्रकृति 167; ऐतिहासिक भूमिका 170; प्राचीन समय में 170; मध्य युग 170; ब्रिटिश काल 170; स्वातंत्र्योत्तर काल 173; हाल ही में हुये परिवर्तन 173।

अध्याय-20 संविधान (तिहत्तरवाँ संशोधन)

अधिनियम, 1992 174

ऐतिहासिक भूमिका 174; अनुच्छेद 40 175; बलवन्तराय मेहता प्रतिवेदन 175; प्रतिवेदन का क्रियान्वयन 175; पंचायतीराज व्यवस्था की असफलता 177; अशोक मेहता समिति की संस्तुतियाँ 178; पश्चिमी बंगाल का अनुभव 179; 80 के दशक में विकास 179; संशोधन का प्रस्ताव 180; 73वें संविधान संशोधन के अनुसार

पंचायतीराज 181 : संरचना 181; नामकरण 181; गठन 181; स्वतन्त्र तथा निष्पक्ष निर्वाचन की व्यवस्था 182; पीठासीन अधिकारी 183; आरक्षण 183; कार्यकाल 185; अधिकार 185; वित्तीय स्रोत 187; अपवाद 188; 73वें संशोधन का मूल्यांकन 189।

अध्याय-21

संविधान (चौहत्तरवाँ संशोधन)

अधिनियम, 1992,

192

भूमिका 192; 74वें संशोधन के पूर्व की संरचना 193; संशोधन का अधिनियमन 197; 74वें संशोधन अधिनियम की व्यवस्थायें 198; संरचना 199; गठन 200; पीठासीन अधिकारी 201; स्वतन्त्र एवम् निष्पक्ष निर्वाचन 201; वार्डों की समितियाँ 201; आरक्षण 201; कार्यकाल 202; विघटन 202; अधिकार तथा दायित्व 203; वित्तीय स्रोत 204; वित्तीय नियन्त्रण 204; अपवाद 204; विकेंद्रित नियोजन 205 : जनपद स्तरीय नियोजन 205; महानगर स्तरीय नियोजन 206; 74वें संशोधन का मूल्यांकन 207।

अध्याय - 22

संविधान संशोधन तथा उत्तर प्रदेश

208

73वें संशोधन का क्रियान्वयन 208 : त्रि-स्तरीय संरचना सुरक्षित 208; नामावली में परिवर्तन 209; संरचनात्मक परिवर्तन 209; गठन 210; पीठासीन अधिकारी 211; आरक्षण 211; स्वतन्त्र एवम् निष्पक्ष निर्वाचन 212; कार्यकाल 213; विघटन 213; अधिकार तथा कार्य 214; वित्तीय स्रोत 227; 74वें संशोधन का कार्यान्वयन 228 : नवीन संरचना 228; शासकीय परिषदें 230; शासकीय परिषदों का गठन 230; पीठासीन अधिकारी 231; आरक्षण 232; वार्डों की समितियाँ 232; कार्यकाल 232; विघटन 232; पुनर्निर्वाचन 233; स्वतन्त्र एवम् निष्पक्ष निर्वाचन 233; अधिकार एवम् कार्य 233; वित्तीय स्रोत 234; विकेंद्रित नियोजन 235; महानगर नियोजन समिति 235; जनपद नियोजन समिति 236।

ग्रन्थ-सूची

237